

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 сентября 2014 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных
целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,
написанного на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

I. РЕЗЮМЕ	3
II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	7
А. Человеческие жертвы	8
В. Суммарные, внесудебные и произвольные казни	10
С. Пропавшие без вести, насильственные исчезновения, произвольные задержания	10
III. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ И МИРНЫХ СОБРАНИЙ	13
А. Свобода выражения мнения	13
В. Свобода мирных собраний	16
IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	16
А. Ответственность за нарушения прав человека на востоке	16
В. Расследование насилия, имевшего место 2 мая в Одессе	18
С. Расследования нарушений прав человека, совершенных во время протестов на Майдане	20
D. Отправление правосудия	20
V. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ	21
А. Изменения в законодательной базе	21
В. Реформа судебной системы и государственного управления	24
VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	25
VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА	26
А. Право на достаточный уровень жизни	26
В. Право на труд	27
С. Социальные права	28
D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	28
Е. Право на образование	30
VIII. ПОЛОЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ	31
IX. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН	32
X. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ	34
А. Верховенство права	35
В. Свобода мирных собраний, выражения мнения, религии и передвижения	36
С. Права коренных народов	37
D. Экономические и социальные права	38
Е. Положение внутренне перемещенных лиц и других уязвимых групп населения	39
XI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	39

I. РЕЗЮМЕ

1. Это шестой ежемесячный доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ). Он охватывает период с 18 августа по 16 сентября 2014 г.

2. К 18 августа Правительство Украины вернуло контроль над некоторыми районами Донецкой и Луганской областей, которые ранее были захвачены вооруженными группами, и восстановило там закон и порядок. Жители этих районов, которые бежали от боевых действий, в начале августа стали возвращаться домой. Соответствующие министерства и группы волонтеров начали восстанавливать основные службы, расчищать завалы, обезвреживать неразорвавшиеся боеприпасы и восстанавливать пострадавшие районы. В Славянске было возобновлено функционирование основных служб, и жители начали получать социальные пособия и пенсии, которые не выплачивались с апреля, когда город впервые попал под контроль вооруженных групп. Поскольку Донецк и Луганск оставались под контролем самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»¹, украинские вооруженные силы усиливали блокаду вокруг этих городов, пытаясь вернуть контроль над ними.

3. В период с 24 августа по 5 сентября бои на востоке усилились. Вооруженные группы самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» получали подкрепление со стороны возрастающего количества иностранных боевиков, в том числе граждан Российской Федерации². 27 августа так называемый «премьер-министр» «Донецкой народной республики» Александр Захарченко заявил на российском государственном телевидении, что в рядах вооруженных групп воюют 3 000–4 000 россиян, в том числе бывшие и действующие российские военнослужащие, находящиеся в отпуске. Вооруженные группы вторглись в районы, над которыми правительственные силы недавно восстановили контроль, в частности, в Донецкой области. В ряде районов украинские вооруженные силы, по сообщениям, обстреливались вооруженными группами из новейшего оружия. Украинские силы были отеснены со своих позиций в других районах на юго-востоке, включая пограничный город Новоазовск, отбитый у украинских вооруженных сил 27 августа.

4. Эскалация боевых действий привела к резкому росту числа жертв среди гражданского населения, членов вооруженных групп и украинских военнослужащих. За период с середины апреля по 16 сентября по меньшей мере 3 517 человек было убито (включая жертв катастрофы рейса Малайзийских авиалиний МН17), и минимум 8 198 было ранено³. Хотя ММПЧУ не смогла получить сведения о жертвах с разбивкой на гражданских и вооруженных лиц, по-видимому, большинство жертв среди гражданского

¹ Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

² 7 сентября «Международная амнистия» заявила, что, по ее мнению, Российская Федерация способствует конфликту своим прямым и косвенным вмешательством. Организация сообщила о наличии у нее убедительных доказательств того, что боевые действия переросли в ситуацию, которую она считает международным вооруженным конфликтом. «Международная амнистия» также обвинила «украинскую милицию и сепаратистские силы» в совершении военных преступлений.

³ Консервативная оценка ММПЧУ ООН и Всемирной организации здравоохранения на основе имеющихся официальных данных. В эти цифры входят: потери украинских вооруженных сил по сообщениям украинских властей; 298 человек, погибших в катастрофе рейса «Малайзийских авиалиний» МН17; жертвы, о которых сообщили гражданские медицинские учреждения и местные администрации Донецкой и Луганской областей. Жертвы, о которых сообщают медицинские учреждения, включают гражданских лиц и некоторых членов вооруженных групп (различие между ними в отчетности не проводится). Отчетность медицинских учреждений охватывает две последние категории погибших только частично. УВКПЧ ООН и ВОЗ полагают, что общее количество жертв может быть значительно большим.

населения погибло вследствие неизбирательных обстрелов жилых кварталов и применения тяжелых вооружений. Продолжали поступать сообщения о занятии вооруженными группами позиций в городах, где они смешивались с гражданским населением, подвергая этим последнее опасности. Некоторые из случаев неизбирательных обстрелов жилых районов, о которых поступили сообщения, можно отнести на счет украинских вооруженных сил. Отсутствие информации о числе жертв в результате военных действий усиливает беспокойность населения и питает протесты.

5. В отчетный период продолжались нарушения международного гуманитарного права, в том числе принципов военной необходимости, разграничения, соразмерности и предосторожности, со стороны вооруженных групп и некоторых подразделений и добровольческих батальонов⁴, контролируемых украинскими вооруженными силами. Крайне важно, чтобы все участвующие в конфликте соблюдали международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и полностью осознавали последствия своих действий и ответственность, лежащую на командовании.

6. В конце августа была создана Трехсторонняя контактная группа в составе высокопоставленных представителей Украины, Российской Федерации и Действующего председателя ОБСЕ с целью содействия дипломатическому разрешению проблемы боевых действий. Группа привлекла к своим переговорам политических представителей «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». После первой личной встречи, состоявшейся 1 сентября, начался процесс консультаций, в ходе которых Президенты Украины и Российской Федерации обсудили и предложили элементы мирного плана. 5 сентября на встрече в Минске представители Украины, Российской Федерации и «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» подписали Протокол из 12 пунктов⁵ и объявили о прекращении огня, которое вступило в силу в тот же день.

7. Это прекращение огня приобретает все более неустойчивый характер: ежедневно поступают сообщения о стычках, обстрелах и боевых столкновениях. Хотя число новых жертв уменьшилось, гражданские лица и военнослужащие по-прежнему ежедневно погибают. Как сообщается, в некоторых районах зоны конфликта, например, в Луганске, обстановка является спокойной, тогда как в других наблюдается активизация боевых действий, как, например, в Донецком аэропорту, где по состоянию на 13 сентября был зафиксирован их резкий всплеск. После объявления о прекращении огня поступают сообщения о том, что украинские военнослужащие подвергаются многочисленным обстрелам со стороны вооруженных групп. По сообщениям, 49 военнослужащих убито и 242 ранено.

8. Из вышеупомянутого Протокола, содержащего 12 пунктов, вытекают два ключевых приоритета в области прав человека: незамедлительное освобождение всех заложников и задержанных⁶ и амнистия⁷ в связи с конфликтом в отдельных районах

⁴ Это общий термин, применяемый к виду созданных в последнее время «военных» батальонов, которые в настоящее время участвуют в боевых действиях в конфликте на востоке Украины. Они сформированы по принципу добровольного участия отдельных лиц. Эти подразделения включают батальоны, переданные в подчинение Министерства обороны (известные как территориальные батальоны), и батальоны, подчиненные Министерству внутренних дел (известные как батальоны милиции особого назначения).

⁵ Протокол по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина. Его подписали швейцарский дипломат, представитель ОБСЕ Хайди Тальявини, бывший президент Украины, представитель Украины Леонид Кучма, посол Российской Федерации в Украине, представитель Российской Федерации Михаил Зурабов, представители «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» Александр Захарченко и Игорь Плотницкий соответственно.

⁶ Пункт 5 вышеупомянутого протокола: «Безотлагательно освободить всех заложников и незаконно

Донецкой и Луганской областей. Оба эти элемента включены в проект закона «О недопущении преследования и наказания лиц – участников событий на территории Донецкой и Луганской областей», принятый 16 сентября во исполнение Минского протокола. Закон исключает возможность амнистии за такие преступления, как геноцид, терроризм, умышленное убийство и умышленное нанесение тяжких телесных повреждений, половые преступления, захват заложников и торговля людьми. 16 сентября Парламент также принял закон об особом статусе для некоторых районов Донецкой и Луганской областей, чем выполнил еще одно требование Минского протокола, касающееся укрепления режима прекращения огня и поиска мирных решений. Для вступления этих законов в силу, необходимо их подписание Президентом. Хотя оба закона потенциально могут сыграть критически важную роль в примирении и создании условий для устойчивого мира, необходимо разработать стратегии их выполнения при более широком участии пострадавших и гражданского общества. Эти стратегии должны быть направлены на то, чтобы обеспечить имплементацию вышеупомянутого законодательства в соответствии с международными нормами и стандартами, включая Резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН, на основе помощи и рекомендаций соответствующих международных организаций, с целью гарантировать надлежащую правовую процедуру. Президент публично выступил в поддержку двух вышеупомянутых законопроектов при их рассмотрении – как Правительством, так и Верховной Радой. Реакция лидеров так называемых «Донецкой и Луганской народных республик» неоднозначная, в частности, лидер «Донецкой народной республики» заявил, что, на его взгляд, документ содержит «определенные моменты для начала диалога», но все равно поставил под сомнение какие-либо меры по дальнейшему пребыванию в составе Украины, а лидер «Луганской народной республики» отметил, что законопроект «дал мирному урегулированию первый шанс»⁸.

9. Вооруженные группы продолжили терроризировать население в контролируемых ими районах, совершая убийства, похищения, пытки, жестокое обращение и другие серьезные нарушения прав человека, включая разрушение жилья и конфискацию имущества. Они похищали людей с целью получения выкупа и принудительного труда и использовали их для обмена на своих боевиков, задержанных украинскими властями. Они также продолжали практиковать принудительную мобилизацию гражданских лиц и угрожали местному населению казнями. Продолжали поступать сообщения о создании в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» параллельных структур управления. Так называемым «президиумом совета министров» «Донецкой народной республики» был принят незаконный «уголовный кодекс», который «вступил в силу» 18 августа. Положения кодекса, для которого Уголовный кодекс Российской Федерации послужил образцом, включают создание военных трибуналов для приведения в исполнение смертных приговоров, применяемых в случае убийства при отягчающих обстоятельствах.

10. Продолжают поступать обвинения в нарушениях прав человека, совершенных некоторыми добровольческими батальонами, контролируемые Правительством. Эти батальоны выполняют функции охраны правопорядка во многих из освобожденных городов и сел. Правительству необходимо осуществлять более тщательный контроль над всеми своими силами, включая добровольческие батальоны, и обеспечить привлечение к

удерживаемых лиц».

⁷ Пункт 6 вышеупомянутого протокола: «Принять закон о недопущении преследования и наказания лиц в связи с событиями, которые имели место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины».

⁸ По словам «премьер-министра» «Луганской народной республики», закон «в основном соответствует нашим переговорным позициям... Поэтому, хотя еще много неясного, можно сказать, что у мирного урегулирования появился первый шанс».

ответственности всех бойцов, виновных в совершении нарушений и преступлений.

11. Учитывая увеличивающееся число сообщений о серьезных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в зоне конфликта, крайне важно обеспечить ответственность за них. Гуманитарная ситуация в районах, контролируемых вооруженными группами, осталась нестабильной, даже после прекращения огня, особенно в Луганской области. Оказание гуманитарной помощи в значительной степени зависит от волонтеров и нескольких международных организаций, а именно от Международного Комитета Красного Креста (МККК) и организации «Врачи без границ» (*Médecins Sans Frontières*, MSF). Независимо от прекращения огня, многие жители зоны конфликта вот уже второй месяц остаются без воды и электроэнергии, а их доступ к медицинскому обслуживанию и услугам образования ограничен. 22 августа и 13 сентября власти Российской Федерации направили на восток Украины конвои белых грузовиков без согласия Правительства Украины. Такие гуманитарные конвои должны доставляться в полном соответствии с международными нормами и с проведением перед въездом на территорию Украины процедур, установленных соответствующими международными организациями, включая надлежащий досмотр.

12. Прекращение огня побудило многих внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) вернуться домой в Донецкую и Луганскую области. Некоторые вернулись домой просто за вещами, а некоторые остались. Возвратившиеся сталкиваются с серьезными трудностями, помимо нестабильной ситуации с безопасностью, частная собственность разрушена или повреждена, возможности трудоустройства ограничены, так как многие предприятия и отрасли прекратили работу.

13. В то же время более чем 275 489 зарегистрированных ВПЛ⁹ остались частично без адекватной помощи и ухода. Большинство ВПЛ продолжают жить на свои сбережения и полагаются на великодушные семьи и друзей, готовых их приютить. Конфликт на востоке запустил волну солидарности среди украинцев, однако возможности обустройства в принимающих общинах уменьшаются. Были сообщения об усилении трений между местными жителями и ВПЛ, прежде всего из-за возрастающего недоверия к людям, прибывающим из районов, подконтрольных вооруженным группам, и из-за подозрений в возможных связях с такими группами. Властям крайне необходимо ослабить эту напряженность. Важно также безотлагательно принять закон о ВПЛ, проект которого рассматривается Парламентом, чтобы обеспечить предоставление базовых услуг, в том числе возможность доступа ВПЛ к медицинскому обслуживанию, образованию и занятости, в соответствии с Руководящими принципами ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

14. Сообщалось о ряде протестов против мобилизации, а отсутствие ротации военнослужащих, находящихся на фронте, предположительно вынуждает некоторых военнослужащих, находящихся «в отпуске», не возвращаться.

15. Органы власти и жители по всей Украине особенно обеспокоены наступлением зимних месяцев, особенно из-за ожидаемого дефицита газа. Это – особая проблема для тех, кто живет во временных укрытиях и лагерях, которые плохо оборудованы, и для тех, кто возвратился в районы, пострадавшие от конфликта, где имуществу нанесен ущерб.

16. 27 августа Указом Президента Украины были объявлены внеочередные выборы, запланированные на 26 октября. Крайне необходимо, чтобы эти выборы были проведены на прозрачной, свободной и честной основе в условиях, которые обеспечат участие электората по всей территории страны. Особенно важно обеспечить защиту свободы

⁹ Государственная служба по Украине по чрезвычайным ситуациям, 18 сентября 2014 г.

выражения мнения, мирных собраний и ассоциаций. Выборы – это возможность поддержать более широкое участие женщин в политической жизни, так как на данный момент они составляют лишь 10 процентов от всей численности парламентариев. Не ясно, как люди смогут осуществить свое право голосовать в восточных регионах, которые контролируются вооруженными группами. Прецедент президентских выборов дает серьезные основания для такой неясности, как и непрекращающееся ограничение свободы выражения мнения и мирных собраний в этих районах, а именно эти свободы являются одним из неотъемлемых элементов свободного и честного избирательного процесса.

17. Продолжалось расследование противозаконного убийства протестующих и актов насилия на Майдане, имевших место в ноябре 2013 г. – феврале 2014 г. 5 сентября был опубликован отчет Временной следственной комиссии Верховной Рады, в том числе в отношении актов насилия 2 мая в Одессе; на данный момент отчет рассматривается Парламентом. В нем освещены некоторые новые аспекты, такие как применение хлороформа в здании Дома профсоюзов. Продолжаются другие расследования актов насилия 2 мая, в том числе Генеральной прокуратурой и Министерством внутренних дел (МВД). По-прежнему крайне важно обеспечить непредвзятость всех идущих судебных процессов, чтобы гарантировать подотчетность и правосудие для пострадавших.

18. В Автономной Республике Крым ситуация в области прав человека, как и ранее, характеризовалась многочисленными и постоянными нарушениями. Как сообщалось ранее, введение в действие законодательства Российской Федерации, в нарушение Резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН, по-прежнему ограничивало свободу выражения мнения, мирных собраний и ассоциаций, религии и убеждений. Права собственности нарушались вследствие «национализации» и незаконного изъятия имущества по решению де-факто властей и из-за действий так называемой «самообороны Крыма». Сотрудники правоохранительных органов продолжали проводить обыски, в частности, у крымскотатарского и украинского населения, заявляя о том, что они ищут «экстремистские» материалы. Число ВПЛ из Крыма на территории материковой Украины увеличилось и составило 17 794 чел.¹⁰ ММПЧУ продолжала попытки получить доступ в Крым, повторяя свою просьбу о создании там своего отделения.

19. 16 сентября парламенты Украины и Европейского Союза на своих заседаниях одновременно ратифицировали Соглашение об ассоциации с ЕС, перейдя к созданию политической ассоциации и зоны свободной торговли между двумя сторонами. Ключевые положения о свободной торговле будут имплементированы не ранее декабря 2015 г.

II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

20. В течение отчетного периода интенсивные боевые действия в Донбассе продолжались, причем в период с 24 августа по 5 сентября они существенно усилились, приводя к многочисленным жертвам среди военнослужащих и гражданских лиц и причиняя ущерб инфраструктуре. После прекращения огня, объявленного 5 сентября, масштаб и интенсивность боевых действий существенно снизились, хотя и не прекратились полностью. Гражданское население Дебальцево, Донецка, Горловки, Иловайска, Луганска, Первомайска, Счастья и ряда других населенных пунктов по-прежнему попадало под перекрестный огонь и обстрелы.

21. Активизация боевых действий в период с 24 августа по 5 сентября привела к росту числа жертв преимущественно из-за использования тяжелых вооружений и

¹⁰ Там же.

неизбирательных обстрелов густонаселенных районов. По сообщениям, в боях принимало участие все большее количество иностранных боевиков, в том числе граждан Российской Федерации, как утверждается, «бывших военнослужащих» или военнослужащих действительной службы, «находящихся в отпуске».

22. Показательным примером таких жертв стала ситуация вокруг г. Иловайск (Донецкая область). В результате наступления, начавшегося 19 августа, часть города перешла под контроль украинских вооруженных сил. К 27 августа украинские войска в Иловайске были полностью окружены усиленными вооруженными группами. В тот же день, как утверждает, стороны, участвовавшие в боевых действиях, договорились о создании безопасного коридора. Несмотря на это, при выходе из Иловайска по меньшей мере одна колонна украинских войск подверглась сильному обстрелу. Многим украинским подразделениям и отдельным военнослужащим удалось выйти из окружения. Согласно различным официальным отчетам, от 107 до более чем 200 украинских военнослужащих было убито, сотни были ранены, несколько сот – задержаны вооруженными группами, а многие, как сообщается, до сих пор числятся пропавшими без вести.

23. 22 августа и 13 сентября власти Российской Федерации направили на восток Украины два отдельных конвоя, состоявших из белых грузовиков. Оба конвоя въехали в Украину через пункт пропуска Изварино, расположенный на территории, контролируемой вооруженными группами. Это было осуществлено без полного согласия или проверки со стороны Украины, и точное место назначения и содержимое конвоя проверить было невозможно. Первый конвой прибыл на границу по соглашению, согласно которому выездная украинская группа сотрудников пограничной и таможенной служб, вместе с российскими коллегами, должна была проверить грузовики. Это соглашение, однако, было нарушено, после того как было проверено лишь 34 из 227 различных транспортных средств, входивших в состав конвоя. Остальные грузовики просто проехали через границу, а у украинских должностных лиц не было никакой возможности осуществить контроль. За пересечением границы наблюдала ОБСЕ. В состав конвоя 13 сентября входило 216 различных транспортных средств.

Неизбирательные обстрелы

24. Продолжали поступать сообщения о неизбирательных обстрелах населенных районов – как вооруженными группами, так и украинскими вооруженными силами. Это, в сочетании с продолжающимся смешиванием вооруженных групп с гражданским населением в районах его проживания, подвергало местное население опасности. В течение отчетного периода Главное управление МВД Украины пв Донецкой области начало расследование нескольких случаев обстрела, которые привели к гибели как минимум 12 и ранению 44 гражданских лиц. ММПЧУ получала сообщения об обстреле гражданских лиц, пытавшихся покинуть зону конфликта. 18 августа колонна транспортных средств с гражданскими лицами, которые эвакуировались из Луганска, как утверждают, подверглась нападению и обстрелу со стороны вооруженных групп в районе между населенными пунктами Новосветловка и Хрящеватое. В результате минимум 17 человек было убито и шестеро ранено. Совершались также нападения на пенитенциарные учреждения. 20 августа артиллерийскому обстрелу дважды подверглась Макеевская исправительная колония № 32 (Донецкая область), вследствие чего двое заключенных погибло, а шестеро было ранено.

А. Человеческие жертвы

25. Число зарегистрированных жертв в результате конфликта на востоке Украины увеличилось почти в полтора раза с момента завершения периода вермени, охваченного

последним докладом ММПЧУ, обнародованном 17 августа. До прекращения огня, с 18 августа по 5 сентября, число убитых составляло в среднем 42 человека в день. С середины апреля по состоянию на 16 сентября были убиты как минимум 3 517 человек (в том числе как минимум 36 детей), а как минимум 8 198 человек (включая как минимум 82 ребенка) были ранены. Эти цифры являются консервативной оценкой ММПЧУ и Всемирной организации здравоохранения на основе имеющихся официальных данных.

26. В эти цифры входят: военнослужащие украинских вооруженных сил (как минимум 1 078 убитых и 3 277 раненных), согласно сообщениям Совета национальной безопасности и обороны и Генерального прокурора; 298 погибших 17 июля в катастрофе рейса «Малайзийских авиалиний» МН17; жертвы, о которых сообщили гражданские медицинские учреждения и местные администрации (как минимум 1 299 убитых и 2 245 раненых в Донецкой области; как минимум 842 убитых и 2 676 раненых в Луганской области).

27. Жертвы, о которых сообщили медицинские учреждения, включают гражданских лиц и некоторых членов вооруженных групп (различие между ними в отчетности не проводится). УВКПЧ ООН и ВОЗ полагают, что число жертв среди военнослужащих украинских вооруженных сил, гражданских лиц и вооруженных групп (включая иностранных военнослужащих и боевиков-добровольцев) на протяжении всего периода операции по проведению безопасности занижается.

28. Сведения о числе жертв среди украинских военнослужащих оставались неточными и противоречивыми. По состоянию на 4 сентября, согласно данным Совета национальной безопасности и обороны Украины, за весь период операции по обеспечению безопасности 837 военнослужащих было убито и 3 044 ранено. 5 сентября Совет национальной безопасности и обороны Украины сообщил, что за предыдущий день было убито 7 военнослужащих и 59 ранено, указав при этом новую общую цифру потерь за период с апреля 2014 г.: 846 убитых и 3072 раненых (хотя арифметика предполагает, что это итог должен был составить 844 убитых и 3 103 раненых). Совет национальной безопасности и обороны сообщил, что за период с 24 августа по 12 сентября число убитых украинских военнослужащих увеличилось на 151 чел., хотя по словам Министра обороны, только в Иловайске и ряде других населенных пунктов наиболее активных боевых действий за этот период был убит 181 чел. Министр сообщил, что ему известно о 107 военнослужащих, убитых в Иловайске, тогда как Генеральный прокурор указал, что там погибло как минимум 200 военнослужащих. 29 августа представитель Совета национальной безопасности и обороны сообщил, что в боях пропало без вести 11 украинских военнослужащих, тогда как сообщения самих украинских солдат дают основание предположить, что без вести пропали десятки, если не сотни, украинских военнослужащих.

29. Уровень занижения Правительством сведений о жертвах среди военнослужащих можно оценить, сравнив количество раненых, о котором сообщил Совет национальной безопасности и обороны (3 277), с количеством военнослужащих, которые получили медицинскую помощь в основных военных госпиталях и гражданских больницах, ближайших к зоне боевых действий – в Днепропетровске, Харькове и Запорожской области. На последние даты отчетности (3 сентября, 26 августа и 13 августа соответственно) это количество в трех вышеуказанных пунктах составляло по меньшей мере 4 800 чел. Кроме того, некоторые легкораненые могли получить медицинскую помощь в полевых условиях в своих подразделениях и, вероятно, в приведенных выше итоговых цифрах не учтены. Следовательно, реальное количество раненых может быть в два раза больше цифры, сообщенной Советом национальной безопасности и обороны.

30. Как и в предыдущие отчетные периоды, отсутствие безопасности препятствовало

обращению людей за медицинской помощью. Многие из убитых были похоронены без доставки в морг или бюро судебно-медицинской экспертизы. Вооруженные группы все в большем количестве хоронили своих членов в отдельных местах захоронения. По сообщениям, много тел было вывезено в Российскую Федерацию¹¹. Таким образом, отчеты медицинских учреждений лишь частично отражают количество жертв среди гражданских лиц и членов вооруженных групп. В Донецкой области, по сообщениям медицинских учреждений, на 16 сентября женщины составили 15 процентов убитых и 15 процентов раненых (на 11 августа – соответственно 11 и 13 процентов)¹². В то же время, большинство жертв среди гражданских лиц было вызвано неизбирательным применением оружия, от чего в равной степени страдают как мужчины, так и женщины¹³. Хотя женщины и дети составили большинство тех, кто бежал из зоны проведения операции по обеспечению безопасности, соотношение убитых женщин и мужчин (1 к 6-7) показывает, что члены вооруженных групп (а это преимущественно мужчины) составляют значительную долю среди жертв (до 50 процентов), о которых сообщили медицинские учреждения. Исходя из этого, можно предположить, что большинство убитых и раненых в результате боевых действий – это военнослужащие украинских вооруженных сил и члены вооруженных групп.

В. Суммарные, внесудебные и произвольные казни

31. На протяжении отчетного периода продолжали поступать сообщения о предполагаемых случаях пыток и казней задержанных как вооруженными группами, так и добровольческими батальонами. Эти сообщения требуют тщательной проверки.

32. 22 августа был похищен и убит почетный консул Литвы в Луганске. 9 сентября Служба безопасности Украины (СБУ) сообщила о задержании в Краматорске (Донецкая область) гражданина Украины, который признался, что добровольно «вошел в состав расстрельной группы №1 НКВД [секретной службы «Донецкой народной республики»] комендатуры г. Дружковка». Местные жители, по сообщениям, назвали минимум пять человек, которые были казнены этим подразделением в близлежащем лесу.

С. Пропавшие без вести, насильственные исчезновения, произвольные задержания¹⁴

Задержанные

33. Эскалация боевых действий в период с 24 августа по 5 сентября привела к резкому увеличению числа задержаний вооруженными группами. По данным СБУ¹⁵, правоохранные органы регистрировали в день от 30 до 50 заявлений о пропаже или похищении людей – как военнослужащих, так и гражданских лиц. За 5-10 сентября межведомственный центр при СБУ, созданный для оказания помощи гражданам в

¹¹ По данным Комитета солдатских матерей Ставропольского края Российской Федерации, по состоянию на 28 августа в Украине было убито и ранено около 400 военнослужащих российских вооруженных сил.

¹² По Луганской области гендерно дисагрегированных данных нет, поскольку медицинские учреждения области не сообщают их ВОЗ.

¹³ Этот вывод подтверждается цифрами, которые в начале сентября предоставил организации «Хьюман Райтс Уотч» руководящий работнику системы здравоохранения Луганской области; с начала обстрелов в городской морг было доставлено более 300 тел гражданских лиц, из которых половину составляли тела лиц женского пола.

¹⁴ Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям рассматривает как задержание все формы лишения свободы.

¹⁵ Приведенным на встрече с помощником Генерального секретаря ООН по правам человека 29 августа в Киеве.

отношении задержанных, заложников и пропавших без вести, принял 1290 заявлений. К 11 сентября его база данных включала около 700 фамилий.

34. Пункт 5 Минского протокола, согласованного 5 сентября, предусматривает, что необходимо «немедленно освободить всех заложников и незаконно удерживаемых лиц». 6 сентября Совет национальной безопасности и обороны сообщил, что «Донецкая народная республика» удерживает по меньшей мере 200 украинских военнослужащих. По словам «исполняющего обязанности министра государственной безопасности» «Донецкой народной республики», на 7 сентября «Донецкая народная республика» удерживала около 1000 человек. 8 сентября пресс-секретарь Президента Украины, ссылаясь на начальника Генерального штаба, сообщил, что за весь период операции по обеспечению безопасности вооруженные группы освободили 648 человек, а остается освободить еще более 500. 11 сентября ММПЧУ направила украинским властям список, включающей более чем 400 человек (преимущественно гражданских лиц), которые предположительно удерживаются вооруженными группами.

35. За период с 6 по 16 сентября состоялось по меньшей мере три обмена, при которых вооруженными группами было освобождено по меньшей мере 130 человек. Точное число лиц, освобожденных украинской стороной, неизвестно, однако, как считают, оно сопоставимо с числом задержанных, освобожденных вооруженными группами. 12 сентября несколько семей сообщили ММПЧУ о том, что трое задержанных освобождены из Одесского следственного изолятора и перевозятся СБУ в Харьков с целью обмена, несмотря на предполагаемый отказ двоих из них от обмена. ММПЧУ получила доступ к ним и провела с каждым задержанным конфиденциальную беседу. На следующий день они были освобождены украинскими властями.

36. Ряд обменов и односторонних освобождений имел место до подписания Минских соглашений. По сообщениям, более 200 украинских военнослужащих были в одностороннем порядке освобождены «Донецкой народной республикой» в ночь с 30 на 31 августа. 5 сентября, за несколько часов до объявления о прекращении огня, «Донецкая народная республика» выпустила 10 задержанных. 7 сентября «Донецкой народной республикой» было в одностороннем порядке освобождено 15 человек, но этот шаг предположительно не был связан с Минским протоколом.

Задержания вооруженными группами

37. 21 августа ММПЧУ беседовала с родственниками двух людей, пропавших без вести 7 августа поблизости от Макеевки (Донецкая область). По сообщениям, трое вооруженных людей пришли к жертвам домой и похитили их. 21 августа сын донецкого бизнесмена сообщил о похищении своего отца из офиса. 24 августа сторонники «Донецкой народной республики» в одном из городов Донецкой области похитили пастора и прихожанина – первого якобы за то, что он выступал против «Донецкой народной республики», а второго – из-за наличия родственников в США. 25 августа пропал прихожанин протестантской церкви, который доставлял гуманитарную помощь пожилым жителям Донецка и не скрывал свои проукраинские взгляды. 5 сентября житель Дружковки был задержан сторонниками «Донецкой народной республики» по дороге домой из Комсомольского. Его жене сказали, что «есть основания» для его задержания и что он «будет отпущен после выяснения обстоятельств». По состоянию на 16 сентября местонахождение всех этих людей было неизвестным.

38. В начале сентября троих сотрудников администрации г. Кировск (Луганская область) похитили вооруженные сторонники «Луганской народной республики», якобы из-за их отказа предоставить здание школы для нужд «Луганской народной республики». 11 и 16 сентября вооруженные группы похитили двоих руководящих работников Луганского национального университета. В то же время лидеры «Луганской народной

республики» ранее приказали, чтобы преподаватели университета вышли на работу, иначе они будут уволены.

39. Ряд лиц, отпущенных на свободу вооруженными группами, сообщили, что их перевозили для допроса в Российскую Федерацию, а затем возвратили в Украину. Украинская военнослужащая Надежда Савченко, предположительно захваченная в Луганской области в июле, продолжает содержаться под стражей в Российской Федерации. Г-жу Савченко обвиняют в убийстве российских журналистов в Украине при исполнении служебных обязанностей. 27 августа Воронежский суд постановил, что она останется под стражей до конца октября 2014 г., и отклонил ходатайство ее защиты о возбуждении расследования в отношении ее похищения из Украины. Суд постановил также, что Савченко, лейтенант украинских вооруженных сил, должна пройти так называемую принудительную психиатрическую экспертизу в Москве. Направление на психиатрическую экспертизу означает, что она будет лишена всяких контактов с внешним миром – включая ее адвокатов и консульские службы Украины. Информация в отношении двух других украинских граждан, задержанных в Крыму в мае месяце, приведена в разделе X о ситуации с правами человека в Крыму.

Пытки задержанных и жестокое обращение с ними со стороны вооруженных групп

40. ММПЧУ продолжала документировать случаи применения пыток и жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей у вооруженных групп в Донецкой и Луганской областях. В конце августа была похищена женщина, заподозренная в корректировке артиллерийского огня украинских вооруженных сил. Ее избивали (в том числе прикладами), а также стреляли возле ушей. Ее заставляли вытягивать руку в нацистском приветствии и кричать «зиг хайль», ей угрожали изнасилованием и на несколько дней приковали наручниками к батарее. Двоих волонтеров общественных организаций похитили, когда они перевозили гуманитарную помощь. Они провели 22 дня в заключении до конца августа. По сообщениям, их избивали, в том числе дубинками и прикладами, прижигали нос сигаретами, ломали ногти. Еще двое общественных волонтеров (которые находились в заключении с 28 июля по 27 августа) подвергались инсценировке казни, в частности, к их головам приставляли пистолеты, а к глазам – ножи. По сообщениям, их также избивали (в том числе бейсбольными битами), плохо кормили и не оказывали медицинской помощи. Еще одного похищенного волонтера вывезли в близлежащий лес, где его заставили самому копать себе могилу. После того, как он отказался это делать, его несколько раз ударили по голове, сломав нос. Все эти люди впоследствии были освобождены.

Задержания и насильственные исчезновения, осуществленные украинскими вооруженными силами и милицией

41. По данным СБУ, за период с середины апреля по 25 августа было задержано по меньшей мере 1000 человек по подозрению в принадлежности к «боевикам и диверсантам». Большинство этих задержанных обвиняются в нарушении территориальной целостности или конституционного порядка, терроризме, шпионаже, диверсиях и государственной измене. После 25 августа по всей стране было задержано еще как минимум 52 человека по подозрению в таких преступлениях. ММПЧУ продолжает выражать обеспокоенность в отношении положения этих лиц. 12 сентября ряд лиц, отпущенных на свободу украинскими силами, сообщили о жестоком обращении во время содержания под стражей, в частности, об избиениях, плохом питании и отсутствии медицинской помощи.

42. ММПЧУ также продолжает испытывать озабоченность в связи с насильственными исчезновениями, произвольными задержаниями и жестоким обращением,

предположительно совершенными бойцами добровольческих батальонов, в частности, таких как «Айдар», «Днепр-1», «Киев-1» и «Киев-2». Речь идет о следующих случаях: насильственном исчезновении мужчины, задержанного на блокпосту, местонахождение которого до сих пор неизвестно, хотя командование батальона утверждает, что его отпустили через несколько дней; насильственное исчезновение мужчины, которого заподозрили в том, что он является «сепаратистом» из-за наличия в его мобильном телефоне звонков по Донецкой области, и жестокое обращение с ним; убийство водителя, проезжавшего мимо колонны украинских военных транспортных средств; вымогание больших сумм денег у бизнесменов на блокпостах; насильственные исчезновения родственников предполагаемых сторонников «Донецкой народной республики», а также требования о выкупе за их освобождение.

43. 13 сентября ММПЧУ беседовало с жителем Донецка, который был задержан 29 июля в Старобешеве (Донецкая область) во время прохождения через блокпост Национальной гвардии. Во время обыска в его автомобиле нашли георгиевскую ленточку, членский билет Коммунистической партии и газету Коммунистической партии. Первые три-четыре дня его, как сообщается, содержали в яме в Старобешеве или поблизости от него, а затем перевезли на базу, предположительно совместно используемую батальонами «Днепр» и «Донбасс» и подразделением «Правого сектора» в Покровском районе (Днепропетровская область). По его словам, его содержали в подвальном помещении вместе с другими 19 людьми, включая трех женщин. На заключенных мочились; их заставляли носить друг друга обнаженными, покрытыми пеной; им на ноги лили кипяток; на них бросали поленья; его руки резали ножом. По словам пострадавшего, старший офицер заметил, что делают его подчиненные, и приказал им прекратить пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. В какой-то момент вышеупомянутый задержанный получил медицинскую помощь, предположительно в преддверии приезда одного из лидеров «Правого сектора». Последний, по сообщениям, был потрясен обращением с задержанными и приказал отправить виновных на фронт. 5 сентября пострадавшего освободили. По его словам, многие задержанные оставались на базе.

III. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ И МИРНЫХ СОБРАНИЙ

A. Свобода выражения мнения

44. Иностранцы и украинские журналисты по-прежнему подвергались угрозам и похищениям, что, несомненно, влияло на их работу и свободу выражения мнения. Журналисты играют важную роль в освещении событий в зонах конфликтов, поскольку они распространяют информацию, к которой у населения в противном случае не было бы доступа. Вместе с тем, некоторые непрофессиональные и предвзятые СМИ подпитывают конфликт, способствуя разделению общества и усугубляя напряженность.

Безопасность журналистов

45. Сотрудники средств массовой информации по-прежнему рисковали собственной безопасностью, работая в Донецкой и Луганской областях. 3 сентября было подтверждено, что фотограф издания Russia Today Андрей Стенин, пропавший без вести 5 августа близ Снежного, погиб¹⁶. Предположительно он ехал в колонне гражданских лиц, бегущих из зоны конфликта, которая попала под сильный огонь. Милиция начала уголовное расследование по факту его гибели. 21 августа во время боев в Иловайске был ранен украинский фотограф. Чтобы ограничить число жертв среди сотрудников СМИ,

¹⁶ Это – седьмая зарегистрированная смерть журналиста с начала 2014 г.

некоторые НПО продолжали проводить для журналистов занятия по обучению мерам безопасности¹⁷.

46. Как и в предыдущие месяцы, журналистов задерживали вооруженные группы и «добровольческие» батальоны. 21 августа журналист и оператор телеканала «112 Украина» были задержаны вооруженными представителями «Луганской народной республики» во время репортажа об обмене задержанными. Оба были освобождены через две с половиной недели после вмешательства российских журналистов. Журналист информационного издания «Дорожный контроль» и оператор канала «Эспрессо ТВ», которых освободили 2 сентября, сообщили, что они были похищены российскими военнослужащими 25 августа под Иловайском. Некоторых сотрудников СМИ еще предстоит освободить, как, например, двоих харьковских журналистов, которые были задержаны вооруженными группами «Луганской народной республики» 17 августа, и журналиста «Эспрессо ТВ», задержанного вооруженными группами «Донецкой народной республики» 25 августа¹⁸.

47. 25 августа батальон территориальной обороны «Айдар» задержал недалеко от г. Счастье женщину – главного редактора луганской газеты за, как сообщается, «поддержку террористов, подстрекательство к войне и защиту интересов Партии регионов». На 16 сентября ее местонахождение было неизвестно. В тот же день два журналиста (мужчина и женщина) еженедельника «Крымский телеграф» пропали под Донецком после того, как предположительно были выведены из автобуса представителями «Правого сектора». В тот момент женщина позвонила в редакцию, но с тех пор никакой связи с обоими нет. 1 сентября двое российских корреспондентов – телеканала «Дождь» и журнала «Форбс» – были похищены на блокпосту батальоном «Азов». Их удерживали в течение нескольких часов. После освобождения они сообщили, что им надели на голову мешки и отвели в подвал, где они находились, пока проводилась проверка их документов и аккредитации.

Дезинформация / регулирование деятельности СМИ

48. По мере активизации боевых действий в августе значительно увеличилось число случаев распространения дезинформации в СМИ. 21 августа российский телеканал «Звезда» передал репортаж о якобы имевшем место обстреле украинскими силами Макеевки с целью ее освобождения к Дню независимости, 24 августа. Позднее это видео было удалено с веб-сайта канала. В тот же день Информационно-аналитический центр Совета национальной безопасности и обороны Украины и общественная инициатива StopFake разыскали подлинные кадры предполагаемого взрыва ракеты и установили, что это видео было снято 2 июля 2013 г. в Байконуре (Казахстан).

49. 28 августа пресс-службы «Донецкой и Луганской народных республик» заявила, что с. Осипенко недалеко от Бердянска (Запорожская область) захвачено их вооруженными подразделениями. Украинские журналисты, однако, выяснили, что село остается под контролем Правительства. Мэр Бердянска заявил, что «пророссийские» сторонники сообщают о несуществующих победах, чтобы сеять панику среди населения.

50. Украинские власти продолжали принимать меры для регулирования работы СМИ,

¹⁷ Сотрудники СМИ, работающие в зоне операции по обеспечению безопасности, часто не пользуются средствами индивидуальной защиты. Вызывает беспокойство количество случаев, когда журналистов видят в их собственных записях в камуфляже и деталях военной формы, а не просто в защитных касках и бронежилетах.

¹⁸ Согласно исследованию НПО «Институт массовой информации», представленному 16 сентября, за период с начала марта по конец апреля 2014 г. 70 сотрудников СМИ было похищено подразделениями «самообороны» в Крыму и вооруженными группами в восточных регионах Украины.

а в некоторых случаях и для осуществления цензуры в них. 19 августа советник Министра внутренних дел подтвердил, что милиция будет следить за тем, соблюдают ли провайдеры кабельного телевидения введенный ранее запрет на трансляцию 12 российских каналов¹⁹. 28 августа Национальный совет по телевидению и радиовещанию заявил, что передал в СБУ список 49 сотрудников российских СМИ, которым должен быть запрещен въезд в Украину за, как сообщается, разжигание ненависти и пропаганду насилия и войны. По состоянию на 11 сентября 35 лицам из этого списка отказано во въезде в Украину на срок от трех до пяти лет. Хотя такие меры могут быть сочтены необходимыми, необходимо обеспечить, чтобы такие шаги не носили произвольный характер и осуществлялись в соответствии со статьей 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

51. 11 сентября СБУ произвела обыск в редакции газеты «Вести» в Киеве и изъяла аппаратуру, материалы и личные вещи журналистов²⁰. По сообщению, СБУ произвела обыск в рамках уголовного расследования публикаций «Вестей», которые предположительно содержали информацию, направленную против территориальной целостности Украины. После обыска газета опубликовала фотографии, демонстрирующие ущерб, причиненный ее имуществу. 11 сентября СБУ произвела обыск в типографии «Мега-Полиграф», где печатаются «Вести». По словам представителей типографии, в результате обыска было задержано печатание «Вестей» и других изданий²¹.

52. 12 сентября руководство «Донецкой народной республики», как сообщают, обязало все средства массовой информации Донецкой области, включая филиалы всеукраинских каналов, зарегистрироваться в так называемом «министерстве информации», угрожая, что иначе их редакции в принудительном порядке прекратят работу.

53. Продолжающийся конфликт по-прежнему сопровождался пропагандой, дезинформацией, отсутствием объективных, непредвзятых репортажей и применением обвинительной терминологии («хунта», «фашист», «террористы») всеми сторонами конфликта. Это способствовало обострению напряженности и усилению двусторонней идеи «мы против них», что привело к поляризации общества и распространению нетерпимости в некоторых общинах.

Проявления нетерпимости

54. В конце августа в Донецке произошло два случая, связанных с унижением и проявлением нетерпимости к символам, которые вызвали особое возмущение. В День независимости члены вооруженных групп заставили около 50 задержанных, предположительно украинских военнослужащих, пройти маршем по центру Донецка на виду у толпы, которая бросала в них разные предметы и выкрикивала оскорбления. После этого коммунальные подметально-уборочные машины вымыли дорогу, по которой прошли задержанные, при этом проезжая по украинским флагам²².

55. 26 августа вооруженные сторонники «Донецкой народной республики» подвергли

¹⁹ См. п. 68 доклада УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине от 17 августа 2014 г.

²⁰ Это был уже не первый обыск в редакции «Вестей». Ранее редакции уже угрожали депутат парламента и его сторонники, требуя от газеты изменения ее редакционной политики. Позднее на редакцию напали вооруженные демонстранты в масках, нанеся ей ущерб. В прошлом руководство «Вестей» выражало ММПЧУ свою озабоченность тем, что на газету оказывается политическое давление с целью воспрепятствовать ее критике политики правительства.

²¹ После этого инцидента Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ призвала украинские власти уважать СМИ. Полный текст ее обращения размещен по адресу <http://www.osce.org/fom/12352>.

²² Такая практика применялась Советским Союзом к немецким военнопленным.

публичному унижению женщину-активистку из Ясиноватой (Донецкая область). Целый день ее держали в заключении, избивали, угрожали изнасилованием и смертью. После этого ее вытолкали на улицу, завернули в украинский флаг и повесили на нее табличку с надписью «Она убивает наших детей». Прохожие плевали ей в лицо, толкали и били ее палками, фотографировали ее и словесно оскорбляли. Свидетелями этого инцидента стали российский и иностранный журналисты, которые зафиксировали его²³.

56. Такие инциденты, а также растущее число видеозаписей пыток украинских военнослужащих вооруженными группами вызывают гнев. В такой атмосфере тех, кто ставит под сомнение необходимость операции по обеспечению безопасности или не поддерживает ее проведение либо военное решение проблемы, часто рассматривают как поддерживающих «Донецкую народную республику» или «Луганскую народную республику». В то же время сокращается публичное пространство, где люди могут выразить свое недовольство, разочарование и взгляды, которые могут отличаться от других. В целом случаи нетерпимости участились.

57. ММПЧУ отметила усиление использования риторики ненависти и подстрекательства к насилию в социальных сетях сторонниками единства Украины в Одессе, в частности, против официальных лиц высокого уровня и парламентариев, связанных с Партией регионов²⁴. Имеет также место усиление использование риторики ненависти во время собраний сторонников федерализации, причем некоторые их участники призывают к смерти активных сторонников единства, называя их «фашистами» и «нацистами». В целом использование риторики ненависти способствовало созданию антагонистической и агрессивной среды, ограничивая возможности для диалога и примирения.

В. Свобода мирных собраний

58. В течение отчетного периода право на свободу мирных собраний в целом осуществлялось на большей части Украины без ограничений, за исключением востока страны и Автономной Республики Крым. По сравнению с предыдущими месяцами количество мирных протестов возросло, а число сотрудников милиции, присутствующих на таких мероприятиях, уменьшилось. Вместе с тем, имело место увеличение числа случаев запрещения протестов судами или местными властями во имя общественного порядка и безопасности. В частности, были запрещены митинги в Киеве и Одессе на День независимости, причем запрещение было обосновано необходимостью предупреждения протестов противников, которые могли бы привести к насилию²⁵.

59. По всей Украине набрали силу публичные призывы к люстрации. В Киеве люди собрались возле здания Парламента и потребовали принятия закона о люстрации. Прошел ряд митингов на западе Украины, где их участники выражали недовольство деятельностью местных учреждений и областных государственных чиновников, требуя люстрации и увольнения руководителей местных органов власти. В большинстве случаев местные власти демонстрировали открытость к диалогу с протестующими, и

²³ Российский журналист обратился к местному командиру бригады, который выразил возмущение этим инцидентом и приказал отпустить активистку. Он гарантировал ей свободный проезд, после чего она добралась на территорию, контролируруемую украинскими властями.

²⁴ Например, 9 августа в одной группе в Facebook было опубликовано следующее сообщение: «Люстрация может начаться сама собой, достаточно застрелить Ефремова, перерезать глотку Ленке Бондаренко, отрубить руки Чечетову, повесить Кивалова, объявить охоту на Левочкина, повесить трех братьев Литвиных, сжечь живьем Шуфрича и, уверяю вас, они побегут, они за сутки покинут территорию Украины».

²⁵ На данный момент это увеличение числа запрещений можно рассматривать в контексте увеличения публичных манифестаций в ознаменование Дня независимости, который пришелся на отчетный период.

сообщений об актах насилия не поступало. В некоторых случаях протестующие перекрывали основные дороги.

60. В отчетном периоде протесты в целом касались вопросов, связанных с конфликтом, в частности, раздавались требования мира или протесты против направления воинских частей на восток. Кроме того, протестующие критиковали условия размещения военнослужащих или требовали, чтобы ВПЛ, проживающие в западных регионах Украины, не уклонялись от мобилизации. Многие протесты также касались социально-экономических проблем и поддержки единства или федерализации.

IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Ответственность за нарушения прав человека на востоке

Ответственность командования

61. Учитывая растущее число сообщений о серьезных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, совершенных в зоне конфликта, необходимо обеспечить ответственность, включая ответственность командования. Ответственность командования касается как военных, так и политических руководителей. Независимо от того, кто совершил нарушение и кто пострадал от него, необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы всякий совершивший серьезное нарушение международного права был предан правосудию, а пострадавшим были предоставлены надлежащие средства правовой защиты.

Репрессалии

62. Учитывая, что за отчетный период произошли изменения в распределении контроля над территорией между правительственными силами и вооруженными группами, риски репрессалий в отношении людей за реальное или воображаемое сотрудничество с «врагом» возросли.

63. Эскалация боевых действий после 24 августа привела к тому, что вооруженные группы вновь захватили некоторые территории, ранее перешедшие под контроль украинских сил. В силу этого люди с явно «проукраинскими» взглядами подвергаются риску репрессалий. 7 сентября ММПЧУ узнала, что несколько должностных лиц Тельмановской районной администрации (Донецкая область были похищены) 3 сентября вооруженными сторонниками «Донецкой народной республики».

64. Имеют место утверждения о репрессалиях в отношении лиц, которые сотрудничали с вооруженными группами «Донецкой и Луганской народных республик», а сейчас оказались на территории, контролируемой украинскими вооруженными силами. 4 сентября 33 депутата Артемовского городского совета и 3 депутата Донецкого областного совета подписали обращение к Президенту, Генеральному прокурору и Министру внутренних дел с просьбой дать правовую оценку действиям батальона «Артемовск». Сохранилась обеспокоенность в отношении продолжающегося содержания под стражей бывшего мэра Славянска г-жи Нели Штепы. 9 сентября ММПЧУ наблюдала за судебным слушанием в Червонозаводском районе г. Харькова о продлении меры пресечения, примененной к г-же Штепе. Суд продлил действие этой меры еще на 60 суток, до 12 ноября. Защита заявила, что обжалует решение суда.

Ответственность за нарушения прав человека

65. Пункт 6 Минского трехстороннего протокола требует принять «закон о недопущении преследования и наказания лиц в связи с событиями, которые имели место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей». Крайне важно, чтобы такой закон не привел к освобождению от судебного преследования, в том числе за тяжкие

преступления и самые серьезные нарушения прав человека (события в законодательной сфере и институциональные реформы освещены в разделе V).

66. 2 сентября Главный военный прокурор Украины²⁶ заявил, что общее число уголовных дел, возбужденных военными прокуратурами за весь период операции по обеспечению безопасности, достигло 1700. Военная прокуратура может проводить расследования только преступлений, совершенных военнослужащими вооруженных сил, а также добровольческими батальонами территориальной обороны, подчиняющимися Министерству обороны, но не преступлений, совершенных добровольческими батальонами, подчиняющимися МВД. Большинство возбужденных уголовных дел касается неподчинения и невыполнения приказов. Военная прокуратура начала расследования 82 преступлений, совершенных 881 военнослужащим по статье 402 (неподчинение), 350 преступлений, совершенных 514 военнослужащими по статье 407 Уголовного кодекса (самовольное оставление воинской части или места службы) и 109 преступлений, совершенных 2605 военнослужащими по статье 408 Уголовного кодекса (дезертирство). На настоящий момент в суды передано более 380 обвинительных заключений, и около 30 лиц уже понесли ответственность.

67. СБУ, являющаяся компетентным органом по проведению расследований преступлений, направленных против безопасности государства, сообщила, что по состоянию на 25 августа включительно она расследует свыше 1000 уголовных дел по посягательству на территориальную целостность Украины, действиям, направленным на насильственное изменение или свержение конституционного строя либо на захват государственной власти, террористическим актам, государственной измене и другим неназванным преступлениям. Следователи СБУ выдвинули 49 обвинений 52 лицам, и на данный момент 10 лиц уже приговорены к различным срокам лишения свободы.

68. В то же время, ММПЧУ получает жалобы от лиц, которые были похищены вооруженными группами как в Луганской, так и в Донецкой областях. В ряде случаев люди подавали заявления в СБУ или МВД, которые не рассматривались должным образом, а передавались в местные управления МВД районов, где происходили похищения (см. раздел II о праве на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность).

69. Три человека, которые были предположительно похищены и подвергнуты пыткам вооруженными группами в Луганской и Донецкой областях, подали заявления в МВД, однако им отказали в возбуждении уголовных дел ввиду отсутствия территориальной юрисдикции. Дело было направлено в соответствующие местные управления МВД районов, где были совершены предполагаемые преступления, несмотря на то, что эти преступления либо были совершены при непосредственном участии местных сотрудников милиции, либо не были предотвращены таковыми.

Введение смертной казни в «Донецкой народной республике»

70. 18 августа вступил в силу «уголовный кодекс», принятый «президиумом совета министров» «Донецкой народной республики». Он построен по модели уголовного кодекса Российской Федерации и предусматривает учреждение военных трибуналов для приведение в исполнение смертных приговоров. По словам «генерального прокурора» «Донецкой народной республики», «смертная казнь» будет применяться в случаях убийства при отягчающих обстоятельствах, как то убийство двух и более лиц, с особой жестокостью; убийства несовершеннолетнего или беременной женщины; а также при ряде других преступлений; и, кроме того, за определенные военные преступления,

²⁶ Военная прокуратура была введена в систему Генеральной прокуратуры новым законом о внесении изменений в Закон Украины «О прокуратуре», который вступил в силу 23 сентября 2014 г.

совершенные во время войны или в боевой обстановке, как то передача техники или средств ведения войны противнику, дезертирство и другие преступления, например, связанные с нарушениями законов и обычаев войны. Нынешний «премьер-министр» «Донецкой народной республики» заявил, что смертная казнь будет исключительной мерой и «Донецкая народная республика» сделает свое законодательство «более гуманным», когда кончится война. ММПЧУ не располагает подтвержденной информацией о приведении в исполнение «смертных приговоров» после 17 августа.

В. Расследование насилия, имевшего место 2 мая в Одессе

71. МВД и Генеральная прокуратура продолжили расследование актов насилия, имевших место 2 мая в Одессе. Никаких новых официальных сведений не представлено. Всем подозреваемым в связи с насилием, имевшим место 2 мая, срок действия мер пресечения (содержания под стражей или домашнего ареста) продлен еще на 60 суток. До сих пор у правоохранительных органов (МВД, Генеральной прокуратуры и СБУ) нет желания сотрудничать друг с другом. Более того, ММПЧУ получила прямые доказательства того, что судебная система и правоохранительные ведомства подвергаются сильному политическому давлению с целью вынудить их не сотрудничать в отношении данного расследования. Упомянутый инцидент по-прежнему делит Одессу, причем каждая политическая сторона обвиняет другую в инициировании массовых беспорядков.

72. 12 сентября депутаты Одесского областного совета распустили Временную контрольную комиссию Одесского областного совета по инициативе членов Комиссии вследствие отсутствия у нее полномочий и компетенции для надзора за процессом официального расследования. Все материалы, собранные Временной контрольной комиссией, после этого были переданы Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины по вопросам расследования фактов гибели граждан в Одессе, Мариуполе и других городах Донецкой и Луганской областей Украины.

73. Временная следственная комиссия Верховной Рады зарегистрировала свой окончательный отчет 5 сентября. При этом, однако, секретарь Комиссии отозвала свою подпись под отчетом из-за расхождений между текстом, представленным членам Комиссии, и окончательным вариантом отчета. Эти различия были подтверждены главой Временной следственной комиссии. Действительно, представляется, что некоторые члены Комиссии изменили окончательный проект текста, изъяв из него фамилии высокопоставленных киевских и одесских чиновников (включая лидеров сторонников единства), чтобы уменьшить степень их ответственности за насилие 2 мая. Более того, работу Временной следственной комиссии Верховной Рады тормозило ограниченное сотрудничество со стороны МВД, СБУ и Генеральной прокуратуры, предположительно из-за конфиденциальности официального расследования.

74. В окончательном отчете Временной следственной комиссии Верховной Рады освещен ряд новых моментов: применение хлороформа в Доме профсоюзов; задержка с тушением пожара из-за вмешательства протестующих; визит Секретаря Совета национальной безопасности и обороны в Одессу за несколько дней до 2 мая и его предполагаемая причастность к актам насилия.

75. По состоянию на 16 сентября отчет находился на рассмотрении в Верховной Раде. Члены Временной следственной комиссии рекомендовали Верховной Раде широко распространить отчет и пригласить на слушания по нему все соответствующие правоохранительные органы. Они также рекомендовали, чтобы все правоохранительные органы в двухнедельный срок подали в парламент свои замечания к отчету.

76. Специальная следственная группа МВД (работающая в Одессе) также продолжила

расследование. Группа подчеркнула, что в составе группы находятся следователи с небольшим опытом расследования массовых беспорядков с участием различных политических групп, а количество подозреваемых – большое (114). Движение за единство, по сообщениям, несколько раз пыталось вмешаться в ход расследования, например, предлагая помощь в арестах. Есть доказательства того, что меры пресечения были изменены (с содержания под стражей на домашний арест) вследствие давления на судей со стороны активистов движения за единство. Пока что арестовано только одно лицо, по статье 115 Уголовного кодекса (убийство), которое помещено под домашний арест. Руководитель следственной группы, однако, заверил, что все виновные, независимо от их политической принадлежности, будут преданы правосудию.

77. 12 сентября Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека представила Генеральной прокуратуре обновленный доклад, где освещены нарушения прав человека, совершенные в ходе насилия 2 мая сотрудниками правоохранительных органов.

78. Генеральная прокуратура еще не передала в суд материалы уголовного расследования по делу четырех сотрудников милиции, обвиняемых в незаконном «освобождении» задержанных 4 мая²⁷.

79. СБУ до сих пор, по-видимому, неохотно делиться информацией в отношении актов насилия 2 мая с другими правоохранительными органами и с комиссией Верховной Рады.

80. 16 сентября Независимая комиссия провела пресс-конференцию по актам насилия 2 мая в Одессе. Комиссия озвучила заслуживающую доверия информацию о том, что во время этих событий, возможно, погибло еще два человека, а также пострадало два человека от огнестрельного оружия: один человек предположительно был застрелен внутри Дома профсоюзов и один – возле него, а двое умерли от сильных ожогов в Одесском военном госпитале. МВД проверяет эти утверждения. Независимая комиссия вновь отметила, что власти не хотят проводить объективное и непредвзятое расследование. Комиссия подчеркнула, что большинство доказательств было уничтожено практически сразу после событий 2 мая. Наконец, комиссия заявила, что после утечки персональных данных некоторые свидетели и активисты подверглись запугиваниям со стороны оппонентов, поэтому некоторые из них были вынуждены выехать из области или из страны.

С. Расследования нарушений прав человека, совершенных во время протестов на Майдане

Расследование массовых убийств протестующих (январь-февраль 2014 г.)

81. Генеральная прокуратура продолжила уголовное расследование убийств четырех протестующих 19 и 21 января и минимум 98 человек 18-20 февраля. Они объединены в одно производство, по которому в настоящее время с 4 апреля под стражей содержатся трое бывших сотрудников спецподразделения милиции «Беркут» (из 26 подозреваемых).

82. По словам Генеральной прокуратуры, завершено досудебное следствие по факту массовых убийств мирных протестующих, и трое бывших сотрудников «Беркута» ознакомлены с материалами следствия. Это означает, что данное уголовное производство перешло на этап судебного процесса. Впервые все материалы дела будут

²⁷ 4 мая большое число протестующих сторонников федерализма собралось возле городского управления внутренних дел и потребовало освободить арестованных 2 мая. После того, как они начали штурмовать управление, заместитель начальника областного управления МВД, вместе с другими высокопоставленными чиновниками МВД, принял соответствующее решение, и 63 задержанных были незаконно освобождены.

предоставлены для ознакомления не только троим подозреваемым, но и всем сторонам. Это должно показать, были ли проведены все необходимые процессуальные расследования и соответствовали ли они законодательству. Некоторые юристы считают, что определенные расследования еще предстоит провести и что дело уйдет в суд не скоро.

Расследование убийств сотрудников правоохранительных органов 18-20 февраля

83. Расследование убийств сотрудников милиции 18-20 февраля значительно не продвинулось. Последним официальным событием стало обнародование 7 июля 2014 г. отчета Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины по событиям на Майдане Незалежности (далее – Отчет ВСК). В этом документе указано, что 18-20 февраля 196 сотрудников и военнослужащих МВД получили огнестрельные ранения, а 17 из них (10 сотрудников милиции и 7 военнослужащих Внутренних войск МВД) умерли. По сообщениям, ни у одного из них не было при себе табельного оружия.

84. Согласно Отчету ВСК, по неизвестным причинам первоначальная следственная группа не посетила больницы, в которые были доставлены раненые сотрудники милиции, как того требует стандартная процедура. Пули, извлеченные из тел жертв, не были сохранены в соответствии с установленным порядком, а были помещены в один контейнер, из-за чего стало невозможно определить, какая пуля и в какую конкретно жертву попала.

85. Генеральная прокуратура Украины передала все материалы по огнестрельным ранениям, нанесенным сотрудникам милиции, в МВД. В Отчете ВСК констатировано, что МВД халатно отнеслось к проведению расследования вышеупомянутых убийств, и, кроме того, Комиссия дистанцировалась от такого расследования.

D. Отправление правосудия

86. 2 сентября Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел во исполнение закона издал распоряжение, которым было изменено место проведения слушаний по делам, в которых суды находятся на территории, контролируемой вооруженными группами. Согласно этому постановлению, все гражданские дела, дела об административных правонарушениях и уголовные дела, подсудные Апелляционному суду Луганской области, слушаются в Апелляционном суде Харьковской области, а дела, подсудные Апелляционному суду Донецкой области, – в Апелляционном суде Запорожской области²⁸. Этим распоряжением также изменено место слушания дел, подсудных судам первой инстанции, расположенным на территории, контролируемой вооруженными группами. Теперь эти дела слушаются в других судах, расположенных в Донецкой и Луганской областях на территории, контролируемой Правительством.

87. Активисты, которые преимущественно выступают за единство, оказывают значительное давление на судей во время суда над активистом – сторонником единства Украины, который был задержан в Одессе 20 августа за избивание людей, выпрыгивавших из окон горящего Дома профсоюзов 2 мая. Впоследствии его перевели в Херсон (во избежание массовых протестов во время судебного слушания), где суд принял решение о содержании его под стражей в течение двух месяцев. 29 августа, во время слушания дела в Апелляционном суде Херсонской области, был проведен митинг, участники которого протестовали против предварительного заключения вышеупомянутого лица.

²⁸ Кроме предварительных уголовных дел, подсудных Апелляционному суду Донецкой области, которые остались подсудными ему при временном перемещении этого суда в Мариуполь.

V. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

88. В течение отчетного периода в Верховную Раду были поданы законопроекты о правах ВПЛ и коррупции. Кроме того, перед переговорами Трехсторонней контактной группы, которые привели к прекращению огня, были зарегистрированы или приняты законопроекты в контексте операции по обеспечению безопасности. Кроме того, власти очертили сферы политики, где должны быть проведены реформы. Никаких новых событий в сфере конституционной реформы не произошло.

A. Изменения в законодательной базе

Проекты законов во исполнение Минского протокола от 5 сентября

89. 16 сентября Верховная Рада приняла два закона во исполнение Минского протокола от 5 сентября. Проект закона об «особом статусе» определенных районов Донецкой и Луганской областей был подан Президентом Украины 16 сентября. Этот статус предусмотрен на трехлетний срок. Документ предусматривает, что местные власти должны содействовать использованию русского языка и других языков в общественной жизни. Он исключает уголовную и административную ответственность лиц, которые участвовали в событиях на территории Луганской и Донецкой областей, где действует этот закон. Закон предусматривает проведение местных выборов 7 декабря 2014 г.

90. Полномочия местных органов власти вышеупомянутых регионов будут шире, нежели полномочия других местных органов власти в Украине. В частности, они будут иметь право принимать участие в назначении руководителей судов и органов прокуратуры. Особый статус позволяет создавать на добровольной основе народную милицию, подотчетную местным органам власти. Законопроект предусматривает выделение этим районам конкретного финансирования без возможности его уменьшения, даже в случае внесения изменений в Государственный бюджет. Территория, пользующаяся особым статусом, сможет установить более тесное сотрудничество с Российской Федерацией. Закон вступит в силу после его подписания Президентом и публикации в «Официальном вестнике Украины».

91. Ввод этого закона в действие требует уточнения одного юридического момента. В частности, следовало бы определить полномочия новых местных органов власти, а также сферы, в которых эти полномочия будут осуществляться совместно с центральным Правительством, и сферы, которые будут относиться исключительно к компетенции местных органов власти.

92. Проект закона «о недопущении преследования и наказания лиц-участников событий на территории Донецкой и Луганской областей» предусматривает освобождение от уголовной и административной ответственности лиц, которые принимали участие в деятельности «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» в период с 22 февраля по день вступления этого закона в силу. Вместе с тем, для такого освобождения должны быть выполнены определенные условия: все заложники должны быть освобождены в течение месяца, а оружие и боеприпасы должны быть сданы. При этом, однако, в целом ряде случаев не предусматривается освобождение от ответственности. Это, в частности: «преступления против жизни и здоровья лица (умышленные убийства и умышленные тяжкие телесные повреждения); половые преступления; захват заложников; торговля людьми; бандитизм; контрабанда; террористические акты; надругательство над могилой, другим местом погребения или над

телом умершего; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, судьи, должностного лица или гражданина при исполнении служебных обязанностей, защитника или представителя иностранного государства; угрозы насилием в отношении государственного должностного лица или гражданина при исполнении служебных обязанностей, лиц, находящихся под международной защитой, и учреждений в связи с их деятельностью, связанной с осуществлением правосудия; геноцид; совершение преступления, связанного с катастрофой самолета компании Malaysia Airlines рейса МН17».

93. Все принятые новые законы необходимо вводить в действие в соответствии с международными нормами и стандартами и выполнять при консультациях с гражданским обществом и местными общинами; должны также быть обеспечены гарантии надлежащей правовой процедуры, в том числе посредством привлечения соответствующих организаций. Стратегии выполнения этих законов необходимо разработать при участии пострадавших и в целом гражданского общества. Эти стратегии должны быть направлены на то, чтобы обеспечить имплементацию вышеупомянутого законодательства в соответствии с международными нормами и стандартами, включая Резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН, на основе помощи и рекомендаций соответствующих международных организаций, с целью гарантировать надлежащую правовую процедуру.

Проект закона об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц

94. 28 августа в Верховной Раде был зарегистрирован проект закона о внутренне перемещенных лицах (ВПЛ). Он был разработан в сотрудничестве с ООН, ОБСЕ, Государственной миграционной службой и представителями неправительственных организаций на основе проекта, подготовленного Украинским Хельсинкским союзом по правам человека, с учетом поправок Министерства юстиции. Данный законопроект упрощает порядок временной регистрации ВПЛ; сокращает сроки регистрации; продлевает срок действия социальных льгот для ВПЛ; гарантирует доступ ВПЛ к социальным и медицинским услугам. Он также направлен на создание юридических оснований для разработки специальных государственных программ для ВПЛ; создание единого реестра и базы данных; информирование об имеющихся возможностях проживания и трудоустройства в регионах; охват ВПЛ государственной системой социального и пенсионного обеспечения и финансирование расходов, связанных с временным расселением семей ВПЛ в государственных и муниципальных учреждениях. 2 сентября Комитет Верховной Рады по правам человека, национальным меньшинствам и межнациональным отношениям рекомендовал Верховной Раде принять этот законопроект по ускоренной процедуре, которая предусматривает проведение второго чтения через семь дней после первого. Первое предварительное чтение законопроекта было запланировано на 16 сентября, однако затем было перенесено на 16 октября.

Проект закона о противодействии коррупции²⁹

95. 4 сентября Президент Порошенко подал в Верховную Раду проект закона о создании Национального антикоррупционного бюро³⁰. Бюро должно было иметь статус правоохранительного органа и проводило бы досудебное следствие, а также осуществляло бы оперативно-розыскные мероприятия. Бюро, штат которого должен был насчитывать до 700 человек, рассматривало бы дела о предполагаемых коррупционных преступлениях в размере 500 тыс. грн. (37-38 тыс. долл. США) и более, к которым причастны высокопоставленные должностные лица президентского и министерского

²⁹ Закон «О системе специально уполномоченных субъектов в сфере противодействия коррупции».

³⁰ Законопроект был подан в составе пакета антикоррупционных мер, принятого Кабинетом Министров 2 июля 2014 г.

уровней, включая судей и служащих, занимающих ответственное положение в МВД, Вооруженных силах и таможенной службе. Антикоррупционное бюро имело бы полномочия на расследование новых дел, а также соответствующих преступлений, совершенных под мандатом бывшего Президента Януковича.

96. Будет создана специальная комиссия для проведения конкурсного отбора с целью назначения директора Бюро и его сотрудников, а также установлена процедура, предусматривающая «мониторинг образа жизни» и «проверку на добросовестность» сотрудников государственных органов и самого Бюро, что не соответствует международным нормам и стандартам. Законопроект предусматривает применение противоречивых методов, включая проверку на полиграфе и «провоцирование взятки», которые следует применять к сотрудникам Бюро. Регистрация этого законопроекта и его принятие к концу октября было одним из условий, поставленных Международным валютным фондом (МВФ) в отношении процесса реформ в Украине. 16 сентября Верховная Рада не приняла этот законопроект.

97. 16 сентября Верховная Рада приняла измененный вариант проекта закона «Об очищении власти», который не был принят в первом чтении 14 августа. Этот закон направлен на создание правовой базы всеобъемлющей люстрации, или проверки благонадежности, государственных служащих всех уровней, которые занимали посты в период функционирования администрации бывшего Президента Януковича, в том числе депутатов Верховной Рады, министров и судей Конституционного Суда Украины, а также должностных лиц других государственных ведомств и органов местного самоуправления. Первый проект, принятый в августе, был подвергнут критике организациями гражданского общества как открывающий путь к произвольным увольнениям³¹. Парламентская рабочая группа подготовила новый проект с участием гражданского общества, который включает около 400 изменений. По словам депутата Верховной Рады, который был одним из соавторов нового проекта, самый последний вариант исключает люстрацию по определенным выборным должностям (как то депутаты Верховной Рады, Уполномоченный Верховной Рады по правам человека, судьи Конституционного Суда). На момент подготовки настоящего доклада текст этого законопроекта не был доступен. ММПЧУ сможет надлежащим образом оценить его после опубликования³².

Законодательство в контексте операции по обеспечению безопасности

98. 19 августа в Верховной Раде был зарегистрирован законопроект, направленный на обеспечение равной мобилизации граждан всех регионов в контексте операции по обеспечению безопасности, в том числе из районов, которые ранее контролировались вооруженными группами. Законопроект призван устранить обеспокоенность в отношении того, что ВПЛ и другие лица с востока Украины не подпадают под мобилизацию.

99. 2 сентября Верховная Рада приняла в первом чтении проект Закона «О внесении

³¹ В пятом ежемесячном докладе ММПЧУ осветила ряд недостатков: законопроект не предусматривал создание единого независимого люстрационного органа; ответственность за проведение люстрации была возложена на руководителей каждого соответствующего органа. В нем предлагалось уволить практически всех государственных служащих, занимавших руководящие посты в предыдущие годы, что повлекло бы за собой поголовное увольнение в некоторых подразделениях. Не было механизма, который бы обеспечил, чтобы уволенных заменили качественно новые лица.

³² Считается, что он содержит «улучшенную» формулировку положения о люстрации бывшего Президента Украины, администрации Президента, Премьер-министра и его заместителей, глав и заместителей глав областных государственных администраций, чиновников, связанных с событиями на Майдане, а также судей и прокуроров, которые принимали незаконные решения в отношении активистов Майдана.

изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения мобилизации и гарантий гражданам, которые проходят военную службу по призыву во время мобилизации». В этом законопроекте предложено ввести уголовную ответственность (лишение свободы на срок от двух до пяти лет) для руководителей предприятий, которые не предоставляют транспорт предприятий по требованию военных комиссариатов. Он предусматривает сохранение рабочих мест и средней заработной платы за мобилизованными сотрудниками, а также освобождение от налогов и сборов мобилизованных предпринимателей. Такие меры были приняты в ответ на решительные требования общественности.

В. Реформа судебной системы и государственного управления

100. 10 сентября Временная специальная комиссия, созданная 4 июня 2014 г. во исполнение Закона Украины «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине», опубликовала свой второй ежемесячный отчет. Этот орган уполномочен оценивать решения и действия судей судов общей юрисдикции, которые рассматривали гражданские, административные или уголовные дела, касающиеся массовых протестов на Майдане Незалежности, по всей Украине с ноября 2013 г. до вступления закона в силу (11 апреля 2014 г.). Комиссия изучила 579 жалоб, из которых 504 были отклонены, а 75 – объявлены приемлемыми. Комиссия также может рассматривать решения и поведение судей, выносивших решения по делам, которые признаны Европейским судом по правам человека как нарушившие Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод. Любое физическое или юридическое лицо может потребовать проверки Комиссией того или иного судьи. ММПЧУ будет присутствовать на первом открытом слушании в отношении судей, на которых были приняты жалобы; слушание запланировано ориентировочно на 24 сентября 2014 г.

101. Еще одна инициатива по укреплению доверия населения к судам состояла в проведении общенациональной кампании, инициированной в сентябре Советом судей Украины, Государственной судебной администрацией и Центром судебных исследований. Посетителям каждого суда будет предложено заполнить анонимную анкету с вопросами об организационной и процессуальной деятельности суда. Одновременно с этим судьям, адвокатам, работникам прокуратуры, ученым, представителям НПО и сотрудникам СМИ будут задаваться вопросы об уровне независимости судебной власти в Украине.

Эффективная государственная администрация

102. Правительство Украины начало сокращать количество государственных учреждений в рамках комплекса институциональных реформ, направленных на уменьшение численности аппарата государственной администрации и расходов на ее содержание, что является одним из требований МВФ. Так, 2 сентября Президент Порошенко издал указ о прекращении деятельности 22 государственных органов, выполнявших консультативные или вспомогательные функции³³. Эти органы были практически неэффективны или дублировали функции других органов. Кроме того, у них не было четкой роли в сфере защиты прав человека и влияние на нее.

103. 10 сентября Кабинет Министров принял Постановление «Об оптимизации

³³ Это касается Комитета по экономическим реформам, Комитета по вопросам реформирования правоохранительных органов, Межведомственной рабочей группы по анализу состояния соблюдения законодательства о свободе слова и защите прав журналистов, Совета экспертов по вопросам украинско-российских отношений, рабочей группы по вопросам реализации Концепции развития криминальной юстиции для несовершеннолетних в Украине, Рабочей группы по вопросам реформирования уголовного судопроизводства.

системы центральных органов исполнительной власти», которым количество контролирующих государственных органов было сокращено приблизительно на 50 процентов – либо посредством их полной ликвидации, либо путем объединения их функций и уменьшения числа контрольных функций, выполняемых этими органами, на 34 процента.

VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Право голосовать и быть избранным

104. 27 августа вступил в силу Указ Президента Украины³⁴, которым была распущена Верховная Рада Украины и объявлены внеочередные выборы, запланированные на 26 октября. Нынешний состав парламента будет продолжать работу до принятия присяги новыми депутатами Верховной Рады.

105. В соответствии с действующим законодательством избиратели голосуют как за депутата Верховной Рады, избираемого по мажоритарной системе, так и за депутата, избираемого по пропорциональной системе³⁵. Голосование по мажоритарной системе зависит от того, какой у избирателя статус проживания – постоянный или временный. Из-за этого некоторые группы населения могут столкнуться с трудностями в реализации своего избирательного права. Например, ВПЛ, зарегистрированные по месту временного проживания, смогут голосовать за кандидатов по обеим системам, тогда как лица, не зарегистрированные по месту временного проживания, смогут голосовать только за кандидатов по партийным спискам по пропорциональной системе³⁶.

106. Согласно Закону о временно оккупированной территории³⁷, выборы на территории Автономной Республики Крым не проводятся. Таким образом, лица, в настоящее время проживающие в Крыму и желающие проголосовать, смогут сделать только при условии выезда в материковую часть Украины. Вместе с тем, они не смогут голосовать за кандидатов по мажоритарной системе, как объяснялось выше. Майские президентские выборы показали, что многие люди не решились или не имели возможности поехать на избирательные участки, расположенные на территории материковой Украины. Следовательно, по действующей правовой базе теоретически могут быть избраны только 438 из 450 парламентариев, поскольку 12 избирательных участков расположены в Крыму.

107. В случае, если режим прекращения огня будет соблюдаться и будет заключено мирное соглашение, понадобится процедура для обеспечения безопасности жителей восточных регионов, оккупированных вооруженными группами, с тем, чтобы они могли безопасно и свободно осуществить свое право голоса. Это было бы важно для того, чтобы избежать таких ситуаций, которые имели место на президентских выборах.

108. Судебный процесс по делу о запрете Коммунистической партии Украины по иску Правительства не завершен, так как запланированные слушания перенесены. Если суду

³⁴ Указ Президента Украины от 27 августа 2014 г. № 690/2014 «О досрочном прекращении полномочий Верховной Рады Украины и назначении внеочередных выборов».

³⁵ 12 августа было внесено три законопроекта, касающихся избирательного процесса, но ни один из них не был принят. Один законопроект предусматривал введение пропорциональной системы с открытыми списками кандидатов, второй – введение пропорциональной системы, а третий – частичное изменение действующей смешанной избирательной системы.

³⁶ Комитет по правам человека заявил в своем Замечании общего порядка № 25 по статье 25: «При регистрации избирателей ее процедура должна быть упрощена и лишена каких-либо препятствий. Если при регистрации применяется ценз оседлости, эта мера должна быть обоснованной [...]» (п. 11).

³⁷ Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», № 1207-VII от 15 апреля 2014 г.

придется принять решение о запрете Коммунистической партии Украины до выборов, то это воспрепятствует участию кандидатов от КПУ в выборах. Наряду с этим государственные официальные лица продолжают обвинять представителей Коммунистической партии в поддержке «аннексии Крыма» и поддержке «Луганской и Донецкой народных республик».

109. Что касается этнических меньшинств, то венгерская община в Закарпатской области выражает обеспокоенность в отношении ограниченной возможности избирать собственных этнических представителей. Согласно п. 2 ст. 18 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины», границы одномандатных округов определяются с учетом, в частности, интересов национальных меньшинств. Следовательно, административно-территориальные единицы, на территории которых проживают этнические меньшинства и которые граничат между собой, должны входить в один избирательный округ, тогда как в Закарпатской области Центральная избирательная комиссия разделила территорию компактного проживания венгров между разными избирательными участками³⁸. Венгерская община обратилась в Киевский административный апелляционный суд с требованием о пересмотре вышеупомянутого решения Центральной избирательной комиссии.

110. Организации гражданского общества выражают обеспокоенность в отношении необходимости надлежащего представительства женщин в новом составе парламента, так как законодательство о гендерной квоте не принято³⁹ и систематические усилия для поощрения участия женщин в политической жизни не прилагаются.

VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

111. Ситуация с безопасностью на востоке Украины серьезно влияет на права более пяти миллионов жителей районов, непосредственно затронутых насилием⁴⁰. Более того, истощаются бюджетные ресурсы в масштабах всей страны, что влечет за собой последствия для различных групп населения других регионов Украины.

А. Право на достаточный уровень жизни (включающий питание, одежду и жилище)

112. Несмотря на прекращение огня, объявленное 5 сентября, местные администрации продолжили сообщать о дальнейшем разрушении домов и инфраструктуры в результате обстрелов. По предварительным оценкам Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины, 4501 жилой дом и 4733 объекта и сооружения систем энерго- и водоснабжения повреждены в результате боев или намеренно разрушены вооруженными группами. Несмотря на усилия, приложенные для восстановления поврежденных объектов инфраструктуры, по состоянию на 12 сентября водоснабжение отсутствовало по меньшей мере в 22 населенных пунктах Донецкой области, а электроснабжение – в 93. ММПЧУ получило из первых рук сообщения о

³⁸ Как заявил Комитет по правам человека, «порядок определения границ избирательных участков и метод учета численности избирателей не должны противоречить их фактическому распределению, не должны приводить к дискриминации в отношении какой-либо группы населения, лишению граждан права свободно выбирать своих представителей или его необоснованному ограничению».

³⁹ Проект закона об установлении для женщин 35-процентной квоты был зарегистрирован в Верховной Раде в октябре 2013 г., но принят не был. Сейчас женщины занимают в парламенте приблизительно 9,8% из 450 мест.

⁴⁰ Оценка предоставлена УКГВ ООН, оперативная сводка № 11 по состоянию на 12 сентября 2014 г.

незаконном захвате движимого и недвижимого имущества в восточных регионах. Большинство таких сообщений дает основание считать, что имущество (квартиры, предприятия и автомобили) было экспроприровано вооруженными группами. В некоторых случаях, когда жители отказывались отдавать свою собственность, их, по сообщениям, немедленно убивали или арестовывали. 12 сентября поступило сообщение о том, что руководство «Донецкой народной республики» планирует национализировать имущество жителей, покинувших эту территорию, основываясь на полученных списках лиц, которые обратились за получением статуса беженца в Российской Федерации. 16 сентября Совет национальной безопасности и обороны Украины сообщил, что «Луганская народная республика» создала специальную комиссию для учета всех брошенных квартир, которые будут национализированы на нужды «республики».

113. 9 сентября ММПЧУ получила жалобу на то, что 4 августа украинские солдаты выгнали жильцов из ряда домов в Марьинке (Донецкая область) поблизости от контролируемого украинскими силами блокпоста. Жалоба на это недавно была подана в Военную прокуратуру⁴¹. Все случаи незаконного изъятия имущества должны быть незамедлительно расследованы; следует разработать четкий порядок возврата имущества его законным владельцам.

114. Приоритетами остались бесперебойное снабжение продовольствием и доступ к питьевой воде. Местные администрации в районах Донецкой и Луганской областей сообщили, что доставка основных товаров затруднена из-за боевых действий, однако все же обеспечен минимальный ассортимент товаров благодаря усилиям Правительства, частных предпринимателей и волонтеров, а также гуманитарной помощи, которая поступила в регион в августе. После установления режима прекращения огня ситуация в этих районах несколько улучшилась. В то же время, 15 сентября ММПЧУ получила информацию о том, что в Енакиевскую исправительную колонию № 52 (Еленовка Донецкой области) почти два месяца не доставляется продовольствие, из-за чего 450 заключенных находятся на грани голода.

В. Право на труд

115. По оценкам Правительства, 39985 малых и средних предприятий в Донецкой и Луганской областях прекратили деятельность из-за боевых действий. Это непосредственно затронуло 54 процента предпринимателей этих регионов, оставив многих из их сотрудников без какого-либо дохода. Из-за разрушения промышленных предприятий и шахт⁴² свыше 30 тыс. жителей Донбасса стали безработными. Даже если бои прекратятся, многие не смогут немедленно вернуться к работе, так как для повторного запуска многих технологических процессов на некоторых из этих предприятий требуется много времени и ресурсов.

116. Многие из тех, кто выехал из этого региона, могут не получать пособие по безработице, так как их трудовые договоры официально не расторгнуты, а именно официальное расторжение является основным требованием для регистрации в качестве безработного. Кроме того, согласно действующему законодательству лица, которые расторгли свои договоры в одностороннем порядке (даже по причинам личной безопасности), не могут подавать заявление на пособие по безработице в течение трех

⁴¹ Недавно стало известно о других обвинениях в краже и экспроприации имущества бойцами «добровольческого» батальона «Айдар», которые датируются началом лета. О них стало известно после выпуска организацией «Международная амнистия» 8 сентября доклада о целом ряде предполагаемых нарушений прав человека бойцами этого батальона.

⁴² 12 сентября Донецкая областная государственная администрация заявила, что полностью прекратили работу по меньшей мере 14 государственных шахт, а добыча угля сократилась почти на 50 процентов.

месяцев. Вдобавок у некоторых может отсутствовать мотивация к поиску новой работы, особенно в таких местах, как Киев, где размер первичного пособия по безработице больше, чем минимальная заработная плата, предлагаемая большинству ВПЛ. Приток ВПЛ повышает уровень безработицы в принимающих населенных пунктах. В некоторых регионах уровень безработицы увеличился на 1 процент в месяц, что привело к напряженности.

117. Прокуратура г. Тернополя сообщила о случае незаконного увольнения мобилизованного военнослужащего с места его работы. Он был мобилизован в марте и из-за отсутствия на рабочем месте (он был менеджером одного из местных магазинов) был незаконно уволен. Прокурор выдал предписание работодателю на предмет восстановления вышеупомянутого лица в должности и выплаты ему задолженности по заработной плате начиная с момента увольнения. Военная прокуратура Южного региона сообщила об аналогичных нарушениях трудовых прав в Херсонской области. Были приняты меры по восстановлению военнослужащих в должности.

С. Социальные права

118. 23 августа возобновило работу отделение Государственного казначейства в Луганской области, благодаря чему 232 областных государственных учреждения таких сфер, как здравоохранение, образование, культура и социальная защита смогли финансировать заработную плату и расходы, наряду с выплатой социальных пособий, ассигнований и субсидий из государственного бюджета. По состоянию на 11 сентября были перечислены средства на выплату социальных пособий за июль и август. Они предназначены для малообеспеченных семей, семей с детьми, взрослым и детям с инвалидностью, проживающих в Донецке. Пенсии выплачиваются соответственно в 21 и 13 районах/городах Донецкой и Луганской областей.

119. Поскольку число раненых и убитых военнослужащих возросло, областным властям пришлось выделить больше средств на удовлетворение потребностей военнослужащих и их семей. Например, за отчетный период областные советы Львовской, Волынской, Черновицкой, Тернопольской и Ивано-Франковской областей разработали специальные социальные программы для этих групп населения. Они предусматривают выплату разовых социальных пособий, выделение земельных участков, оказание социальных и реабилитационных услуг, освобождение от некоторых коммунальных платежей и т.п.

120. В Николаеве жены офицеров создали общественную организацию с целью защиты прав военнослужащих. В частности, эта организация будет помогать солдатам проходить бюрократические процедуры, необходимые для получения социальных пособий, земельных участков и жилья, а также для приспособления жилья под особые потребности раненых солдат.

Д. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

121. Отсутствие безопасности и защищенности повлияло на доступ к медицинскому обслуживанию и на его обеспечение в части Донбасса, контролируемой вооруженными группами. По сообщениям, оказание медицинской помощи в Донецке, Горловке, Макеевке, Торезе и Луганске ограничено. По данным НПО, в некоторых из этих районов службы скорой помощи отказываются выезжать по вызовам, так как у них нет топлива. Минимум 32 больницы больше не работают, а 45 зданий медицинского назначения повреждены или разрушены. По оценкам, для их восстановления потребовалось бы 467

млн грн.⁴³ (36 млн долл. США).

122. Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, больные туберкулезом и наркозависимые столкнулись с проблемой прекращения лечения. В Луганской области проведение необходимого лечения перенесено из Луганска в Северодонецк, откуда препараты доставляются в населенные пункты, контролируемые украинскими властями. На территории, контролируемой «Донецкой народной республикой», в пенитенциарных учреждениях не проводится антиретровирусная терапия (АРТ). В целом в двух областях имеет место критический дефицит препаратов для детской АРТ и тест-систем для определения вирусной нагрузки, в том числе для беременных женщин. Это создает серьезный риск для жизни и здоровья людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и лиц, инфицированных туберкулезом. Кроме того, это повышает риск неконтролируемого распространения инфекции, особенно учитывая сообщения о быстром росте рынка героина в этих регионах начиная с весны.

123. Кроме того, Правительство задержало⁴⁴ объявление тендеров на закупку препаратов для АРТ и других жизненно необходимых лекарственных средств. Некоторые противотуберкулезные препараты и вакцины отсутствуют с конца весны текущего года. Вдобавок, из-за девальвации национальной валюты Министерство здравоохранения может не суметь закупить достаточные объемы необходимых лекарственных средств.

124. Поскольку число военнослужащих, раненых на востоке Украины, увеличивается, лечебные учреждения по всей стране сталкиваются с возрастающими сложностями в обеспечении качественной медицинской помощи. Во многих регионах военные госпитали недоукомплектованы персоналом и не располагают достаточным опытом и ресурсами, часто полагаясь на помощь волонтеров. НПО сообщили об отсутствии услуг психологической помощи, необходимых преимущественно непрофессиональным военнослужащим. Имели место сообщения о том, что врачи отказываются надлежащим образом документировать тяжелые ранения, чтобы уменьшить будущие государственные пособия⁴⁵.

125. Очень сложным во всех регионах Украины остается положение лиц, находящихся в специальных учреждениях. 25 августа общественная организация «Гражданская комиссия по правам человека» опубликовала результаты проверки одного психоневрологического интерната, которая выявила целый ряд нарушений прав человека⁴⁶: отсутствие надлежащего лечения, применение карательных мер и наказаний, принудительный труд в течение 9-12 часов в день и необоснованное применение сильнодействующих психотропных препаратов, которые часто вызывают физические мучения. Было также установлено, что многие пациенты, у которых, как оказалось, нет никакой патологии, были помещены в интернат без их согласия или с вопиющими нарушениями их процессуальных прав. Как следствие, они были признаны судом недееспособными и не могут обжаловать свое «лечение». Такие условия не только нарушают право на здоровье, но и вызывают обеспокоенность в отношении защиты от бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. По результатам проверки областная государственная администрация создала специальную медицинскую комиссию

⁴³ Предварительные оценки Министерства регионального развития, строительства и ЖКХ.

⁴⁴ Обычно эти тендеры объявляются в апреле. В этом году предложения были открыты только в августе. Принято только три тендерных предложения, а остальные 20 были отклонены из-за высоких цен. Тендеры были вновь открыты, и предложения будут рассмотрены Министерством здравоохранения 19 сентября.

⁴⁵ Постановление Кабинета Министров Украины от 20 августа 2014 г. № 413 предусматривает порядок предоставления статуса «участника боевых действий», который также позволяет получать определенные социальные пособия.

⁴⁶ Результаты проверки Великобрыльського психоневрологического интерната, инициированной Одесской областной государственной администрации, приведены на веб-сайте <http://cchr.org.ua/>

для дальнейшего изучения условий содержания в этом интернате. Обследование всех пациентов показало, что 80 процентов из них следовало не помещать в интернат, а лечить без какой-либо изоляции. Как считается, аналогичные условия можно наблюдать в большинстве психоневрологических интернатов, подведомственных Министерству социальной политики. Это иллюстрирует необходимость глубокой реформы системы специальных учреждений в Украине.

Е. Право на образование

126. По данным Министерства образования и науки, на 1 сентября было открыто только 547 школ (из 1091) в Донецкой области и 250 (из 690) – в Луганской области, что позволило 196300 детям⁴⁷ возобновить занятия с начала учебного года. Остальные 984 школы в обеих областях открыться не смогли – либо из-за значительных повреждений в результате боевых действий, либо из-за ситуации с безопасностью. Это воспрепятствовало доступу к образованию приблизительно 270 тыс. детей, преимущественно на территории, контролируемой вооруженными группами.

127. Предварительная оценка Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины⁴⁸ показывает, что повреждено минимум 217 зданий образовательных учреждений, для реконструкции которых необходимо по меньшей мере 103 млн грн. (приблизительно 8 млн долл. США). В населенных пунктах, контролируемых вооруженными группами, Министерство образования и науки перенесло начало учебного года ориентировочно на 1 октября или до тех пор, пока ситуация не стабилизируется настолько, чтобы можно было обеспечить безопасность детей. Как вариант, ученикам 5-11 классов в этих регионах предложены курсы дистанционного обучения. Ситуация с безопасностью также ограничила право на образование для выпускников школ. Только 20 тыс. из 36 тыс. выпускников смогли пройти «внешнее независимое оценивание», необходимое для поступления в высшие учебные заведения.

128. 1 сентября «министерство образования» «Донецкой народной республики» издало приказ о переподчинении учебных заведений, расположенных на территории «Донецкой народной республики». Преподавателей заставили подписать заявление об «ознакомлении с приказом», угрожая им увольнением в противном случае. Кроме того, преподавателям было предложено предоставить свои персональные данные, чтобы «Донецкая народная республика» могла выплачивать заработную плату. 1 сентября Министерство образования и науки Украины сделало публичное заявление, подчеркнув, что «участие педагогических работников в таких провокационных действиях (выход «на работу», проведение «занятий», «воспитательных мероприятий» и т.п.) недопустимо и будет иметь правовые последствия». Это может поставить местных работников образования в сложнейшее положение: подвергнуться санкциям либо со стороны руководства «Донецкой народной республики», либо со стороны украинских властей, при этом постоянно выполняя свои обязанности по заботе о своих учениках.

129. 10 сентября представители вооруженных групп захватили здание Донецкого национального университета, уволили ректора за его «неконструктивную позицию» и назначили нового ректора. Они также напомнили персоналу об указах «Донецкой народной республики» о переподчинении учебных заведений.

130. У школьников некоторых сельских районов Херсонской, Николаевской,

⁴⁷ По данным Государственной службы статистики Украины, в 2013/2014 учебном году в Донецкой и Луганской областях насчитывалось 509100 школьников.

⁴⁸ Информация предоставлена Программой развития ООН 4 сентября на заседании секторальной группы ООН по ускоренному восстановлению и источникам существования.

Волинской и Ровенской областей ограничен доступ к занятиям, так как их школьные автобусы переданы армии согласно мобилизационным планам. Расстояние между некоторыми селами и ближайшей школой значительно и требует наличия такого транспорта. Областные власти пытаются решить эту проблему, нанимая частных перевозчиков.

VIII. ПОЛОЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

131. Число ВПЛ за последний месяц увеличилось до 275489 чел.⁴⁹, что отражает рост масштабов перемещения, в том числе из новых регионов, таких как г. Новоазовск на юге Донецкой области, и увеличение числа зарегистрированных лиц, перемещенных ранее – вероятно, из-за необходимости отдавать детей в школу и получать государственную поддержку. Тем не менее, в отсутствие единой общегосударственной процедуры регистрации и четкой системы льгот, связанных с регистрацией, многие ВПЛ до сих пор не зарегистрировались.

132. По данным Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, по состоянию на 8 сентября 32 процента ВПЛ составляли дети, а 14 процентов – лица преклонного возраста или лица с инвалидностью. Средняя семья состоит из трех человек; две трети взрослых ВПЛ – женщины. Такой состав ВПЛ подразумевает особые потребности, так как в большинстве семей ВПЛ есть лица преклонного возраста и несопровождаемые женщины с детьми.

133. Затянувшийся кризис оказывает на ВПЛ все более сильное психологическое воздействие. Многие из них надеялись вернуться домой к концу лета, но в начале сентября осознали, что им необходимо строить планы на более длительный период перемещения.

Право на образование

134. Несмотря на опасения, упомянутые в п. 135, процесс зачисления детей-ВПЛ в школу прошел без срывов, причем органы образования демонстрировали гибкость в отношении процедур приема. По данным Министерства образования и науки, число детей-ВПЛ, посещающих школьные и дошкольные учреждения, во всех регионах составляет приблизительно 49195 чел. (на 8 сентября). Местные власти и группы гражданского общества знают о семьях, которые еще не отдали детей в школу, надеясь вернуться домой в ближайшем будущем, особенно после того, как было объявлено прекращение огня. Фактическое число детей, не посещающих школу, еще не известно. Поступали сообщения о том, что дети-ВПЛ получили психологическую травму и испытывают трудности с адаптацией к новым школам; вместе с тем, ученики из принимающих общин, по сообщениям, также не решаются активно контактировать с детьми из Донецкой и Луганской областей. 4 сентября Министерство образования и науки издало специальную инструкцию, в которой напомнило администрациям школ и учителям о необходимости относиться особенно деликатно и толерантно к детям-ВПЛ.

Разлученные дети

135. Некоторых детей-ВПЛ с Донбасса никто не сопровождает, они разлучены с семьями. Многие из них были отправлены семьями на «летние каникулы», чтобы избежать опасности и насилия в охваченных конфликтом регионах. По первоначальным планам дети должны были вернуться после каникул, однако с эскалацией насилия ситуация изменилась. Министерства, международные и местные организации пытаются

⁴⁹ Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, 18 сентября 2014 г.

объединенными усилиями найти таких детей и обеспечить их воссоединение с семьями.

Возвратившиеся лица

136. Возвращение в Донецкую и Луганскую области началось в июле, главным образом в районы, контролируемые Правительством Украины. Возвращение в районы, контролируемые вооруженными группами, началось в августе, и его масштабы значительно увеличились после объявления 5 сентября о прекращении огня. В выходные перед началом учебного года УВКБ ООН наблюдало длинные очереди автомобилей на блокпосту на въезде в Славянск. Учитывая приближение зимы и недавние сообщения об изъятии имущества вооруженными группами, некоторые люди возвращаются на непродолжительный период, даже в районы, где конфликт продолжается, чтобы забрать теплую одежду, одеяла и другие вещи и проверить свое имущество.

Социальные пособия

137. Многие ВПЛ столкнулись со значительными задержками в получении пособий, лишившись таким образом каких бы то ни было средств на недели или месяцы. ВПЛ будет по-прежнему трудно получить невыплаченные пособия, так как электронного реестра прошлых платежей нет, и документы приходится проверять вручную. Министерство социальной политики адаптирует процедуры, которые позволили бы найти немедленные решения. Проблема социальных пособий носит критический характер, учитывая долю среди ВПЛ женщин, детей, лиц преклонного возраста и лиц с инвалидностью, а также отсутствие возможностей занятости.

138. Особенно труден доступ к государственным услугам для ВПЛ-рома. Днепропетровская организация, оказывающая правовую помощь, сообщает, что более чем у 60 процентов рома, которым она помогает, нет документов, удостоверяющих личность, поэтому они не могут зарегистрироваться и получать поддержку.

Размещение

139. Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям сообщила, что 20 процентов ВПЛ живут в финансируемых государством коллективных центрах, а остальные разместились на частных квартирах или в частных центрах. Финансирование государственных центров остается проблематичным, так как центральные власти еще не выделили средства на оплату коммунальных услуг коллективным центрам, которые не пригодны для проживания в зимний период.

140. Несколько НПО сообщили о случаях насилия среди ВПЛ, проживающих в коллективных центрах, объясняя такое поведение посттравматическим стрессовым расстройством, плохими условиями проживания и неопределенностью в отношении будущего. Медицинские работники обеспокоены тем, что в местах с высокой плотностью населения существует повышенный риск эпидемии туберкулеза или других инфекционных заболеваний.

Реакция гражданского общества

141. В отсутствие предсказуемой программы государственной помощи большинство ВПЛ обращаются за помощью к гражданским и религиозным организациям на местах. Эти организации в ответ принимают широкомасштабные меры, поддерживаемые частными пожертвованиями, активным привлечением социальных медиа и гражданским духом. Вместе с тем, многие из волонтеров – это студенты и преподаватели, которые с началом учебного года уже не могут работать в этой сфере; остальные волонтеры, по-видимому, находятся на грани изнеможения под двойным давлением: с одной стороны – растущее число ВПЛ, а с другой – сокращающиеся объемы поддержки.

IX. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

142. Хотя женщины составляют 53,8 процента населения Украины, неравенство между женщинами и мужчинами в стране в целом значительное. Это проявляется в низкой степени их участия и представительства в политической жизни, особенно на должностях высокого уровня, в разнице в заработной плате и в несоразмерных уровнях бедности среди женщин⁵⁰. Господствующие социальные стереотипы в отношении роли женщины в семье и в обществе в значительной степени способствуют этим проявлениям дискриминации и гендерного неравенства в отношении женщин.

143. Протесты на Майдане показали женщин как равных, активных участниц, способных выполнять координирующую и руководящую роль в борьбе за свои права. По мнению многих представителей гражданского общества, это создало импульс для устранения существовавших раньше властных дисбалансов, обусловленных гендерным аспектом, и пересмотра гендерной политики, а также содействия эффективному участию женщин в общественно-политической жизни и расширению их прав и возможностей. Однако пять месяцев конфликта привели к значительному регрессу в этом отношении. Как ММПЧУ отмечала в своих предыдущих докладах, сокращения бюджета несоразмерно коснулись женщин, а ведь две трети ВПЛ – женщины с детьми, живущие в тяжелых условиях.

Сексуальное и гендерное насилие

144. ММПЧУ получила информацию с утверждениями о случаях сексуального и гендерного насилия на востоке Украины. Одна НПО сообщила, что женщин, оставшихся в зоне конфликта, заставляют убирать, готовить еду и стирать одежду членам вооруженных групп. Группы волонтеров, помогающие эвакуировать людей, получали от очевидцев сообщения об изнасилованиях и задержаниях женщин на блокпостах. Имели также место случаи похищения женщин вооруженными группами, и местонахождение этих женщин остается неизвестным.

145. Во время снятого на видео допроса члена вооруженной группы, задержанного Службой безопасности Украины, он упомянул о том, что на блокпосту, где он служил, местных жительниц подвергали групповому изнасилованию, а затем убивали. НПО «Ла Страда – Украина» получила несколько звонков на свою горячую линию от жертв изнасилования или их родственников и оказала им психологическую помощь. 15 сентября одна из региональных НПО, работающих с ВПЛ, сообщила ММПЧУ о двух зарегистрированных случаях изнасилования членами вооруженных групп «Донецкой народной республики», предположительно с Кавказа. Поступали также сообщения с заслуживающими доверия утверждениями об изнасилованиях членами батальонов территориальной обороны.

146. Сведения о таких инцидентах ограничены, и проверить их сложно. Отсутствие заявлений жертв можно отнести на счет трудностей, связанных с тем, что говорить об изнасиловании и других формах сексуальных надругательств, тяжело, а также страхом мести и стигматизацией жертв изнасилования. «Украинский фонд общественного здоровья» и НПО HealthRight International («Право на здоровье»), которые на добровольной основе оказывают услуги ВПЛ, сообщили, что женщин часто неохотно обращаются за психологической поддержкой, пока не будут удовлетворены их основные потребности (кров, одежда и продовольствие), тогда как работа с жертвами сексуального насилия требует минимум нескольких психологических консультаций, прежде чем женщины смогут «открыть душу». Есть также сложности со сбором информации в

⁵⁰ См. четвертый и пятый доклады УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине. Они доступны по ссылке <http://un.org.ua/en/information-centre/news/1870>.

контексте продолжающегося конфликта на востоке, где присутствие милиции ограничено, а опытные организации гражданского общества либо вынуждены были свернуть работу, либо не могут эффективно выполнять свои задачи. Учитывая такую ситуацию, «Ла Страда – Украина» проводит кампанию по предотвращению сексуальной эксплуатации и торговли людьми. В Славянск отправлены информационные материалы для последующего распространения в восточном регионе.

Домашнее насилие

147. По словам представителей НПО, женщины, приехавшие из восточных регионов, отмечали, что у них в семьях регулярно происходили конфликты из-за «идеологических» разногласий. В «Ла Страда – Украина» звонили женщины, которые жаловались, что их мужья, активные сторонники «Донецкой народной республики» или «Луганской народной республики», пытались помешать им уехать из этого региона, в том числе и в случаях наличия у них маленьких детей.

148. Женщины подвергаются повышенному риску домашнего насилия из-за возвращения военнослужащих из района проведения операции по обеспечению безопасности. Врачи, лечащие раненых украинских военнослужащих, сообщали, что многие из них прибегают к алкоголю, чтобы справиться с психологической травмой. Волонтеры, работающие в госпиталях, также сообщали о потребности в профессиональных и опытных психологах. НПО, оказывающие социальные и психологические услуги женщинам, упоминали, что некоторые женщины обращались за помощью из-за актов насилия, совершенных в их отношении мужьями, которые воевали на востоке и вернулись; в то же время, эти женщины в целом оправдывают поведение своих партнеров, объясняя это посттравматическим стрессом. «Украинский фонд общественного здоровья» и НПО HealthRight International («Право на здоровье») отметили, что сами женщины не всегда воспринимают насилие как таковое; избиения и психологическое давление считаются «нормальными».

149. Кроме того, постоянное освещение насилия в СМИ, по-видимому, повышает порог чувствительности к жестокости и агрессивности. Женские НПО ожидают роста домашнего насилия по всей Украине. Это требует от Правительства обеспечить наличие необходимых механизмов предотвращения домашнего насилия, повышения осведомленности об этой проблеме и оказания поддержки и помощи пострадавшим от него. Ратификация Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции) – важный шаг, который предстоит сделать в этом отношении.

Х. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

150. 14 сентября были проведены «местные выборы» в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, по сообщениям – без происшествий. Эти выборы состоялись в рамках местных выборов, проведенных в 14 субъектах Российской Федерации. Украина заявила, что эти выборы незаконны и их результаты не будут иметь никаких правовых последствий для статуса Автономной Республики Крым. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации опубликовала предварительные результаты, согласно которым явка в Крыму составила 52,69%, а в Севастополе – 48,03%. Ранее Меджлис крымскотатарского народа призвал бойкотировать эти выборы. 9 сентября пресс-служба Генеральной прокуратуры Украины квалифицировала проведение выборов как попытку создания незаконных органов власти и заявила, что в отношении их организаторов будет возбуждено уголовное дело.

151. В преддверии выборов в Симферополе 6 сентября состоялась Всекрымская конференция «О положении крымскотатарского народа на современном этапе в Крыму», которую посетили руководители де-факто крымских властей. Конференция создала рабочую группу для «снятия политического противостояния, межэтнической и межконфессиональной напряженности». По словам председателя рабочей группы, одна из основных целей конференции состояла в том, чтобы призвать крымских татар принять участие в выборах. Крымский «премьер-министр» Сергей Аксенов подчеркнул, что конференция должна ознаменовать новый этап в отношениях между крымскими татарами и де-факто властями. «Представитель Президента Российской Федерации в Крыму» сообщил на конференции, что крымским татарам будут предложены должности в его администрации. Крымскотатарская община, однако, проигнорировала это мероприятие. По словам лидеров крымских татар, конференция была организована с целью расколоть крымскотатарское сообщество. Председатель Меджлиса крымскотатарского народа Рефат Чубаров выступил с заявлением, в котором раскритиковал проведенную конференцию, на которой не позволили выступить его заместителю. Он подчеркнул также, что среди крымских татар, посетивших это мероприятие, были государственные чиновники-татары, которых, по сообщениям, вынудили посетить конференцию.

152. В отчетном периоде в Автономной Республике Крым имели место многочисленные нарушения прав человека, совершенные представителями де-факто властей.

А. Верховенство права

153. Крымские правоохранительные органы продолжили и активизировали обыски, особенно в отношении так называемой «экстремистской» литературы и деятельности, преимущественно у крымскотатарского населения. 19 августа Федеральная служба безопасности России (ФСБ) провела обыск в доме крымскотатарской семьи (исповедующей ислам) в Бахчисарае, где якобы были найдены «экстремистская литература» и пистолет. 26 августа директор Джанкойского медресе был оштрафован на 2000 руб. (около 50 долл. США) по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях якобы за хранение и распространение экстремистской литературы. 28 августа несколько полицейских и люди в камуфляжной форме и гражданском вошли в дом крымскотатарской семьи в Бахчисарае. Предъявив постановление суда, они провели незаконный обыск дома на предмет наличия наркотиков и оружия, но при этом конфисковали книги, входящие в так называемый «список экстремистской литературы», запрещенной по российскому законодательству о борьбе с экстремизмом.

154. Группа крымских активистов-правозащитников и местные СМИ подтвердили, что 9 сентября людьми в гражданской одежде был проведен обыск в Крымской гимназии в с. Танковое (Бахчисарайский район). Они обыскали библиотеку и классы в поисках «экстремистской литературы». После обнаружения «запрещенной литературы» двоих учителей турецкого языка увезли на допрос. Другие учителя заявили, что таких книг в библиотеке никогда не было, и эти книги были подброшены ФСБ как ложные улики. Аналогичным образом, 11 сентября пятеро сотрудников прокуратуры Крыма провели обыск в библиотеке Крымского инженерно-педагогического университета (КИПУ) на предмет наличия запрещенной литературы.

155. 10 сентября были проведены обыски в домах двоих крымских татар в с. Каменка (Ленинский район). Как и в предыдущих случаях, вооруженные люди ворвались в дома ранним утром, предъявили ордер, но отказались пригласить независимых свидетелей.

Они искали оружие, наркотики и «экстремистскую литературу». Были конфискованы два ноутбука, мобильный телефон и две религиозные книги из списка «экстремистской литературы». Владельцев домов увезли в Симферополь на допрос, а через 18 часов выпустили. Их заставили подписать заявление о том, что им «не причинен моральный или физический ущерб», однако ноутбуки им не вернули.

156. 4 и 5 сентября минимум сотрудники полиции и ФСБ провели обыски по меньшей мере в 10 домах крымских татар в Симферополе, Нижнегорском, Красноперекопске и Бахчисарае – как обычных граждан, так и членов Меджлиса (Ассамблеи крымских татар), включая региональных руководителей Меджлиса. Полиция, которая предъявила ордера, не нашла оружия и наркотиков, но изъяла религиозную литературу. 16 сентября сотрудники ФСБ и полицейские обыскали здание Меджлиса в Симферополе и изъяли документы, религиозные книги, компьютеры, жесткие диски и некоторые личные вещи Мустафы Джемилева, бывшего руководителя Меджлиса, в том числе деньги и «пистолет несмертельного действия». Также был проведен обыск в редакции крымскотатарской газеты «Авдет». В тот же день сотрудники ФСБ обыскали два дома крымских татар, в том числе главы Белогорского отделения Меджлиса.

157. 8 сентября сотрудники правоохранительных органов подвергли обыску дом известной активистки-этнической украинки. У нее были конфискованы для дальнейшей проверки электронные устройства, а ее саму в течение шести часов держали под стражей в Департаменте по борьбе с экстремизмом, после чего отпустили. Ее допрашивали по поводу участия в состоявшихся в мае месяце протестах против запрета на въезд, введенного в отношении Мустафы Джемилева. Кроме того, ей задавали вопросы о ее «антироссийских» публикациях в Интернете, которые были охарактеризованы как «экстремизм и подстрекательство граждан к межэтнической вражде». После этого она выехала из Крыма, опасаясь фабрикации обвинений в терроризме, которые могут привести к ее аресту как «экстремистки». Поступили также сообщения о том, что крымских татар вызывают в полицию и допрашивают по поводу их предполагаемого участия в майских протестах.

158. 1 сентября Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека получила информацию из Генеральной прокуратуры Российской Федерации в отношении условий содержания под стражей и предполагаемого применения пыток в отношении украинских граждан Олега Сенцова (крымского кинорежиссера) и Александра Кольченко. Оба они, вместе еще с двумя лицами, были ранее задержаны в Крыму по обвинениям в терроризме и переведены в следственный изолятор ФСБ в Москве. По словам Генерального прокурора Российской Федерации, условия содержания Александра Кольченко соответствуют нормам, установленным российским законодательством, а оснований для обвинений в применении пыток нет. Сообщения о применении пыток к Олегу Сенцову еще предстоит расследовать.

В. Свобода мирных собраний, выражения мнения, религии и передвижения

Свобода мирных собраний

159. По-прежнему наблюдались ограничения осуществления права на свободу собраний. Власти Симферополя отказались дать разрешение на собрание крымских татар, проведение которого неправительственной организацией «Кардашлык» было запланировано на 23 августа рядом с мемориальным комплексом памяти жертв депортации крымских татар во Второй мировой войне. В качестве официальной причины отказа было заявлено, что очень высокая температура воздуха может отрицательно сказаться на здоровье участников. Другие мероприятия на открытом воздухе прошли согласно планам. 24 и 25 августа крымские местные власти, правоохранительные

ведомства и ФСБ приняли меры для предотвращения или ограничения участия в мероприятиях по случаю Дня украинского флага и Дня независимости в Севастополе и Симферополе. В частности, запрещались митинги, а людей задерживали и вызывали на «профилактические беседы». 26 августа в Севастополе полиция запретила проведения митинга против коррупции на главной площади города.

Свобода выражения мнения

160. 10 сентября Институт массовой информации выпустил аналитическую сводку за август месяц о нарушениях де-факто властями Крыма свободы выражения мнения. В ней отмечено, в частности, что число нарушений свободы выражения мнения увеличилось с одного в июле до девяти в августе.

161. 12 сентября «Радиотелевизионный передающий центр Крыма» отказался вернуть оборудование «Черноморской телерадиокомпании», которое он ранее конфисковал, несмотря на решение Хозяйственного суда Крыма. Конфискация оборудования привела к прекращению работы канала. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович заявила, что это – «попытка давления на независимые СМИ в Крыму, которые предоставляют возможности для выражения критических мнений», а также «явный признак цензуры».

Свобода религии и убеждений

162. 12 сентября в интервью «Громадскому ТВ» митрополит Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата Климент заявил, что ФСБ оказывает моральное давление на его священнослужителей, оставшихся в Крыму. По сообщениям, их принуждали подписывать документы о сотрудничестве с ФСБ и просили сообщать о различных антироссийских действиях, а также обо всем, связанном с самим митрополитом Климентом. Ранее ММПЧУ сообщала об актах насилия и запугивания в отношении священнослужителей, верующих и имущества Православной Церкви Киевского Патриархата. После мартовского «референдума» в Автономной Республике Крым шесть из 15 священников Православной Церкви Киевского Патриархата выехали с полуострова, а четыре из 12 храмов закрылись.

163. Религиозные общины сталкивались с проблемами, касающимися фактического применения в Крыму российского законодательства. Не ясно, сохраняет ли предыдущая регистрация религиозных общин по украинскому законодательству силу в глазах де-факто властей. Российские власти требуют, чтобы все религиозные общины прошли регистрацию по российскому законодательству. В августе 18 из 23 турецких имамов и вероучителей, приглашенных Крымским муфтиятом по двадцатилетней программе, были вынуждены уехать из Крыма, так как Федеральная миграционная служба России отказалась продлить срок действия их разрешений на проживание. Срок действия разрешений на проживание остальных пятерых истекает в следующие три месяца⁵¹. По данным источников в Федеральной миграционной службе, отсутствие у Крымского муфтията регистрации означает, что он не может приглашать иностранных гостей. 22 августа исламская группа в Крыму, поддерживаемая Центральным духовным управлением мусульман России, создала духовное управление «Таврический муфтият». Его лидер, Руслан Саитвалиев, в интервью одной из российских газет сказал, что большинством мечетей в Крыму руководили сторонники «нетрадиционного ислама», а

⁵¹ Существует также неопределенность в отношении возможности пребывания в Крыму священника католического прихода в Симферополе. Срок действия его разрешения на проживание истекает 25 октября 2014 г. Во второй половине августа он подал в крымское отделение Федеральной миграционной службы России заявление о продлении разрешения на проживание. В ответе, полученном 3 сентября, священнику было рекомендовано обратиться позднее. По украинскому законодательству разрешения на проживания часто продлевались автоматически. В российском законодательстве такого положения нет.

именно «ваххабиты» или члены группы «Хизб-ут-Тахрир», запрещенной в России. Создание Таврического муфтията рассматривается руководством Меджлиса крымскотатарского народа как попытка российских властей ослабить Крымский муфтият, который поддерживается Меджлисом и который выступал против мартовского «референдума» 2014 г. В частности, мечеть Хан-Джами в Евпатории, ранее подчиненная Крымскому муфтияту, уже включена в новый Таврический муфтият.

С. Права коренных народов

164. 20 августа в Киеве был создан институт Уполномоченного Президента Украины по делам крымских татар, цель которого – сохранять и развивать этническую, культурную, лингвистическую и религиозную самобытность крымскотатарского народа в Украине. Это – новый орган с консультативной функцией. В Украине нет закона о коренных народах. На вышеупомянутую должность был назначен г-н Мустафа Джемилев. После этого он призвал крымских татар сообщать о нарушениях прав человека в украинские государственные органы и обращаться за правовой помощью в местные отделения Меджлиса в Крыму. Он также призвал пострадавших собирать доказательства, в том числе официальную переписку и свидетельские показания. По словам Председателя Меджлиса крымскотатарского народа Рефата Чубарова, сотрудники ФСБ проверяют крымские книжные магазины и изымают книги о крымских татарах, в том числе книгу крымского историка Гульнары Бекировой «Мустафа Джемилев: за десятилетия голос крымских татар не был услышан».

Д. Экономические и социальные права

165. Процесс «национализации» и незаконного изъятия имущества продолжается уже несколько месяцев. 24 августа члены «народного ополчения» вошли на территорию завода «Залив» в Крыму и не дали руководителям предприятия занять свои рабочие места. Затем коллективу предприятия представили новую администрацию – из Зеленодольска (Татарстан), с одного из крупнейших судостроительных заводов России. 27 августа члены «народного ополчения» вошли в штаб-квартиру украинской газовой компании «Крымгаз» и изъяли все документы и печати. Входы были заблокированы, а сотрудникам предложили либо уволиться, либо подать заявления о переводе на работу в новосозданную газовую компанию. 3 сентября «государственный совет» Крыма принял постановление о национализации 82 объектов, принадлежащих Игорю Коломойскому (преимущественно объектов «ПриватБанка»), и 28 крымских рынков, которыми владели другие лица. Г-н Коломойский ныне является губернатором Днепропетровской области и активно финансирует ряд батальонов, участвующих в операции по обеспечению безопасности. О случаях незаконного изъятия и передачи имущества сообщалось и до принятия вышеупомянутого постановления.

Право на достаточный уровень жизни

166. Национальная энергетическая компания Украины официально уведомила крымские и севастопольские власти об ограничении энергоснабжения (с новыми квотами) Крымского полуострова начиная с 1 сентября. Компания пригрозила вообще прекратить подачу электроэнергии в случае нарушения этих квот потребителями. 80 процентов электроэнергии поступает в Крым с материка. Такие же профилактические отключения ожидаются на всей остальной территории Украины. Боевые действия на востоке, однако, привели к прекращению поставок на тепловые электростанции, которые производят около 40 процентов электроэнергии в Украине. Надвигающаяся зима и энергетический кризис все заметнее выходят на передний план внутренних социально-

политических дискуссий.

Право на образование

167. ММПЧУ осуществляет сбор информации о новом учебном году в Автономной Республике Крым. Согласно предварительной информации, полученной в Ялте, русский является единственным языком преподавания в этом городе. Это можно сказать и об «Украинской гимназии» в Ялте, где до мартовского «референдума» в качестве языка преподавания использовался украинский. Украинский язык можно преподавать на факультативной основе дважды в неделю, хотя такое факультативное преподавание все равно нарушает право украинцев учиться на родном языке. Директор этой школы была уволена с должности 9 сентября.

168. 9 сентября студенты Крымского государственного медицинского университета (КГМУ), в том числе иностранцы, протестовали против присоединения их вуза к Крымскому федеральному университету, созданному указом Премьер-министра России Дмитрия Медведева от 13 августа. Есть опасения того, что в случае присоединения КГМУ утратит свой международный статус⁵², и его выпускники не будут получать международный сертификат, позволяющий рассчитывать на трудоустройство в других странах. Как сообщают, более 300 национальных студентов перевелись в медицинские вузы материковой Украины.

Е. Положение внутренне перемещенных лиц и других уязвимых групп населения

ВПЛ

169. Количество зарегистрированных ВПЛ из Крыма продолжало возрастать; на территории материковой части Украины официально зарегистрировано 17794 таких ВПЛ⁵³. Таким образом, их число менее чем за месяц увеличилось почти на 7 процентов. По словам источников в Правительстве Украины, частично это можно объяснить следующим: зарегистрировались те ВПЛ, которые находились на территории материковой части Украины без регистрации; некоторые крымские предприниматели покинули полуостров, продав свою собственность; из Крыма приехали семьи, которые не хотят, чтобы их дети посещали школу в рамках системы образования Российской Федерации.

170. По словам так называемых крымских властей, на полуострове в специальных центрах временного размещения находилось более 7000 «беженцев» с востока Украины. Эти центры были закрыты 1 сентября, а «беженцев» должны были переселить в центральный и восточный регионы России. ММПЧУ проверяет утверждения о том, что некоторых из них переселили вопреки их желанию.

ЛГБТИ

171. 2 сентября на заседании де-факто властей Крыма, обсуждая вопрос динамики численности населения Крыма, крымский «премьер-министр» Сергей Аксенов подчеркнул, что представители ЛГБТИ-сообщества не будут получать поддержку от властей. Более того, он заявил, что в случае попыток проведения ими каких-либо уличных акций они будут преследоваться в уголовном порядке.

Домашнее насилие

172. 10 сентября НПО «Ла Страда – Украина» сообщила ММПЧУ, что за первое

⁵² По данным Министерства здравоохранения Украины, преобразование КГМУ в структурное подразделение Крымского федерального университета разрушит его учебный процесс и техническую базу.

⁵³ Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, 18 сентября 2014 г.

полугодие текущего года 3,1% телефонных звонков о проблемах домашнего насилия и гендерной дискриминации поступило из Автономной Республики Крым. Хотя Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за умышленные преступления против жизни, здоровья и сексуальной неприкосновенности граждан, в России, в отличие от Украины, нет закона о домашнем насилии. Учитывая, что полиция обычно неохотно реагирует на жалобы на домашнее насилие, отсутствие специального закона еще более осложняет членам семьи задачу получения помощи от сотрудников правоохранительных органов.

XI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

173. Резкий рост числа жертв среди гражданского населения к концу августа в значительной степени обусловлен активизацией боевых действий, в том числе использованием тяжелых вооружений и неизбирательных обстрелов густонаселенных районов, в результате притока все большего количества иностранных боевиков, в том числе граждан Российской Федерации, а также бывших или действующих военнослужащих, «находящихся в отпуске», для оказания поддержки вооруженным группам самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». В этом контексте следует помнить и соблюдать принципы международного гуманитарного права о ведении боевых действий, в том числе принципы военной необходимости, разграничения, соразмерности и предосторожности, чтобы обеспечить защиту гражданского населения. Необходимо обеспечить ответственность за совершенные преступления. Независимо от того, кто нарушил международное право и кто пострадал от этого, необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы всякий совершивший серьезное нарушение международного права был предан правосудию. Это важно для того, чтобы преодолеть разногласия и проложить путь для национального примирения.

174. Ситуация остается нестабильной, и хотя следует приложить все усилия для соблюдения режима прекращения огня, что окажет прямое положительное влияние на положение дел в сфере прав человека, в равной степени важно поддержать Правительство в подготовке к социальным последствиям возможной эскалации боевых действий. Законодательство, принятое 16 сентября во исполнение Минского протокола и способствующее немедленному освобождению всех заложников и задержанных и амнистии, а также предусматривающее особый статус для некоторых районов Донецкой и Луганской областей, следует приветствовать. Соблюдение прав человека, надлежащее управление и верховенство права – ключ к миру и безопасности, экономическому и социальному развитию. Среда, способствующая поощрению и защите прав человека в Украине, зависит от исполнения Резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН о суверенитете и территориальной целостности Украины, от отсутствия вооруженного конфликта и от эффективного контроля границы между Украиной и Российской Федерацией.

175. Как УВКПЧ ООН неизменно подчеркивало в своих докладах, Правительство Украины должно отдать приоритет решению системных и структурных проблем, влияющих на права человека, посредством проведения институциональной реформы с целью создания систем управления и правосудия, которые были бы эффективными, обеспечивали подотчетность, поощряли и защищали права человека для всех в соответствии с международными нормами.

176. УВКПЧ ООН по-прежнему высоко ценит эффективное сотрудничество со стороны Правительства Украины и приветствует ряд начальных шагов, сделанных для реализации некоторых ранее представленных рекомендаций. ММПЧУ продолжит осуществлять

мониторинг развития ситуации и докладывать о результатах с целью формирования объективной оценки ситуации в области прав человека и создания более эффективной национальной системы защиты прав человека.

177. Все рекомендации, содержащиеся в докладах УВКПЧ ООН, опубликованных с 15 апреля, остаются в силе. Кроме того, УВКПЧ ООН призывает всех, имеющих отношение к ситуации в Украине, выполнить следующие рекомендации:

- a) соблюдать режим прекращения огня и в конечном итоге изыскать устойчивое мирное решение для Донбасса, чтобы положить конец гибели людей и избежать масштабной гуманитарной катастрофы;
- b) обеспечить, чтобы все, кто связан с ситуацией в Украине, придерживались норм и принципов международного гуманитарного права, гарантировали свободное и безопасное передвижение гражданских лиц и гуманитарной помощи в строгом соответствии с действующими международными стандартами, в любой ситуации воздерживаясь от беспорядочных обстрелов населенных районов и размещения позиций в тех районах, где это подвергнет опасности гражданское население;
- c) должны быть полностью расследованы все нарушения международного права, в том числе военные преступления, и гарантирована ответственность, в том числе ответственность командования; виновные должны быть незамедлительно преданы правосудию, а жертвам обеспечены средства правовой защиты и компенсации;
- d) принять эффективные стратегии уголовного преследования, чтобы предать правосудию виновных в нарушениях прав человека и гуманитарного права. Все заявления о сексуальном насилии, которое в некоторых обстоятельствах составляет международные преступления (военные преступления, преступления против человечности), должны быть полностью расследованы с учетом потребностей жертв и специальных методик (например, Международного протокола о документальном учете и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта);
- e) все случаи незаконного изъятия имущества должны быть незамедлительно расследованы; следует разработать четкий порядок возврата имущества его законным владельцам;
- f) относиться ко всем задержанным гуманно и в соответствии с международными нормами в области прав человека и международным гуманитарным правом, чтобы обеспечить их права, в том числе доступ к правовой помощи;
- g) обеспечить осознанное согласие задержанных, которых предстоит обменять в результате подписания Минского протокола от 5 сентября, и обеспечить, чтобы этот обмен осуществлялся под контролем и в соответствии с международными нормами и стандартами;
- h) создать прозрачный и доступный механизм для семей, стремящихся найти пропавших без вести людей, включая военнослужащих;
- i) обеспечить, чтобы всем живущим в Украине предоставлялись базовая помощь, основные услуги и укрытие/тепло в соответствии с международными нормами и стандартами, и создать необходимую для этого организационно-правовую базу;
- j) обеспечить равное предоставление услуг, в том числе коммунальных, а также, при необходимости, гуманитарной и социальной помощи как оставшимся, так и возвратившимся лицам;
- k) собрать и обнародовать всеобъемлющие и достоверные статистические данные с разбивкой по полу о ВПЛ и других лицах, пострадавших от конфликта (включая убитых и раненых);

- l) провести национальные консультации с участием гражданского общества для разработки национального плана действий в соответствии с Резолюцией 1325 Совета Безопасности ООН с целью поощрения равноправного и полноценного участия женщин как активных субъектов в предотвращении и урегулировании конфликтов, миротворчестве и поддержании мира, а также интеграции гендерного аспекта во все сферы миротворческой деятельности;
- m) стимулировать принятие временных мер по обеспечению более широкого участия женщин в общественной жизни, в том числе в работе Парламента;
- n) обеспечить свободу средств массовой информации, а также нормативно-правовой мониторинг профессионализма СМИ, случаев дезинформации и пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая является подстрекательством к дискриминации, враждебности или насилию;
- o) принять незамедлительные меры по облегчению доступа к лечению ВИЧ-инфекции/СПИДа и туберкулеза и проведения этого лечения, а также по содействию обеспечению лекарственными средствами, особенно в районах, охваченных конфликтом, чтобы предотвратить прерывание лечения.

178. В отношении ситуации в Автономной Республике Крым УВКПЧ ООН с обеспокоенностью отмечает продолжающиеся нарушения прав человека, обусловленные введением в действие законодательства Российской Федерации, в нарушение Резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН. Рекомендации, данные в предыдущем докладе, до сих пор не выполнены. Властям в Крыму и де-факто управляющему органу Российской Федерации УВКПЧ ООН дает следующие рекомендации:

- p) прекратить давление на крымских татар, связанных с Меджлисом, и их запугивание, в том числе увеличение количества обысков частной собственности под предлогом борьбы с экстремизмом;
- q) усилить безопасность жителей Крыма путем принятия мер по обузданию нарушений прав человека, совершаемых группами «самообороны Крыма»;
- r) гарантировать все основные права всем лицам в Автономной Республике Крым, включая свободу мирных собраний, ассоциации, выражения мнения, религии и передвижения, а также право на образование и гарантии экономических и социальных прав. Расследовать случаи предполагаемых убийств и насильственных исчезновений крымских гражданских активистов (Решата Аметова, Тимура Шаймарданова, Сейрана Зинединова, Леонида Коржа, Василия Черныша) и привлечь виновных к ответственности;
- s) обеспечить, чтобы граждане Украины, бежавшие от конфликта на востоке страны и прибывающие в Крым, не подвергались принудительному переселению в Российскую Федерацию;
- t) обеспечить мониторинг ситуации с правами человека в Крыму представителями ММПЧУ ООН.