

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
15 июня 2014 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных  
целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,  
написанного на английском языке.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. РЕЗЮМЕ</b>	3
<b>II. МЕТОДОЛОГИЯ</b>	7
<b>III. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</b>	7
А. Расследование нарушений прав человека, связанных с протестами на Майдане Незалежности	7
В. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе 2 мая	10
С. Расследование других нарушений прав человека	19
<b>IV. ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</b>	20
А. Верховенство права	20
В. Свобода мирных собраний	25
С. Свобода мысли и слова	25
D. Права меньшинств	26
Е. Политические права	27
F. Внутренне перемещенные лица	28
<b>V. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ</b>	31
А. Влияние ситуации с безопасностью на права человека	31
В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность	36
С. Свобода мысли и слова	42
D. Свобода религии и убеждений	46
Е. Экономические, социальные и культурные права	46
<b>VI. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ</b>	54
А. Гражданские и политические права жителей Крыма	54
В. Экономические, социальные и культурные права	60
С. Права коренных народов	62
<b>VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	62

## I. РЕЗЮМЕ

1. Этот доклад основан на выводах Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) за период с 7 мая по 7 июня 2014 г. Он является продолжением двух докладов о ситуации с правами человека в Украине, выпущенных Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) 15 апреля и 16 мая 2014 г.
2. В отчетном периоде ситуация с правами человека в Донецкой и Луганской областях продолжала ухудшаться. «Референдум» 11 мая о «самоуправлении», проведенный самопровозглашенными «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой»<sup>1</sup>, хотя и не имел силы по международному праву, рассматривался их представителями как первый шаг к созданию «Новороссии». Кроме того, вооруженные группы продолжили физически занимать большинство основных государственных и административных зданий во многих городах и поселках Донецкой и Луганской областей, а также провозгласили виртуальную «независимость», однако оказывать административные услуги местному населению продолжает государство.
3. Присутствие вооруженных людей и оружия в Донецкой и Луганской областях увеличилось. Представители «Донецкой народной республики» признали присутствие в их вооруженных группировках граждан Российской Федерации, в том числе из Чечни и других республик Северного Кавказа. В период после выборов ММПЧУ наблюдала, как в центре Донецка среди бела дня ездил вооруженные люди в грузовиках и бронированных автомобилях.
4. Эскалация преступной деятельности, приводящей к нарушениям прав человека, более не ограничивается преследованиями журналистов, выбранных представителей, местных политиков, государственных служащих и активистов гражданского общества. Похищения, задержания, акты жестокого обращения и пыток, убийства совершаются вооруженными группами уже по отношению к более широким слоям населения двух восточных регионов, которые сейчас отмечены атмосферой запугивания и, как следствие, страха. Необходимо призвать вооруженные группы прекратить незаконную деятельность и сложить оружие.
5. Кроме того, боевые действия стали более регулярными и активными, поскольку Правительство пытается восстановить мир и безопасность в восточных областях – Донецкой и Луганской – путем проведения операций по обеспечению безопасности с привлечением своих вооруженных сил. Местные жители районов, затронутых боевыми действиями, все больше попадают под перекрестный огонь со стороны украинских военнослужащих и вооруженных групп, при этом число убитых и раненых жителей растет, как и степень материального ущерба. ММПЧУ обеспокоена растущим количеством сообщений о принудительных исчезновениях в результате операций по обеспечению безопасности. Правительство должно проявлять еще большую сдержанность в применении силы и обеспечить, чтобы его операции по обеспечению безопасности неизменно соответствовали международным нормам<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Далее – «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

<sup>2</sup> Письмо организации «Хьюман Райтс Уотч» бывшему и.о. Президента Турчинову и избранному Президенту Порошенко от 6 июня 2014 г. о проведении операций по обеспечению безопасности на юго-востоке Украины в свете растущего числа достоверных сообщений в отношении применения украинскими

6. В результате такого развития событий жители Донецкой и Луганской областей живут в очень небезопасных условиях, осложненных социальными и экономическими трудностями. Повседневная жизнь все больше и больше превращается в испытание. ММПЧУ крайне встревожена тем, что сочетание роста числа незаконных действий вооруженных групп и активизации боевых действий между этими группами и украинскими силами вызывает серьезную обеспокоенность в отношении прав человека, в том числе – и не только – о судьбе населения в целом, особенно женщин и детей, в районах, контролируемых вооруженными группами.
7. По состоянию на 6 июня управления социальной защиты населения областей Украины выявили свыше 12700 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)<sup>3</sup>. Вместе с тем, как считают, фактическое число людей, бежавших из Донецкой и Луганской областей от насилия и боевых действий, превышает эту цифру и с каждым днем увеличивается.
8. Свобода мысли и слова по-прежнему подвергается угрозе, особенно в восточных регионах, где журналисты сталкиваются с постоянным запугиванием и угрозами их личной неприкосновенности. Язык ненависти, особенно в социальных сетях, по-прежнему провоцирует напряженность и углубляет раскол между общинами.
9. Введение в Крыму законодательства Российской Федерации, вопреки Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 и соответствующим нормам международного права, препятствует осуществлению прав человека и основных свобод. В результате возникла законодательная неопределенность, поскольку украинское законодательство должно было оставаться в силе до 1 января 2015 года, однако от правовых институтов и правовой базы уже требуют соответствия положениям законодательства Российской Федерации.
10. Жителей Крыма, известных своей «проукраинской» позицией, запугивают. ММПЧУ обеспокоена тем, что многие, возможно, сталкиваются с все более сильной дискриминацией, особенно в таких сферах, как образование и занятость. Лидеры и активисты коренного крымскотатарского народа подвергаются преследованиям и ограничениям в осуществлении своих культурных прав. За отчетный период положение всех жителей Крыма ухудшилось в отношении их права на свободу мысли и слова, мирных собраний, ассоциаций, религии и убеждений.
11. С 14 по 19 мая в Украине находился Помощник Генерального секретаря ООН (ПГС) по правам человека Иван Шимонович. Во время своих визитов в Киев, Донецк и Одессу он обсудил доклад от 16 мая с Правительством, региональными и местными официальными лицами, Уполномоченным по правам человека и представителями гражданского общества, а также международного сообщества. ПГС подчеркнул важность незамедлительного выполнения рекомендаций, изложенных в докладе УВКПЧ ООН, как средства деэскалации напряженности, в частности, в преддверии президентских выборов.
12. Продолжается расследование Генеральной прокуратурой Украины событий,

---

силами минометов и других вооружений в населенных районах и вокруг них, а также о наблюдаемой в последнее время активизации военных действий между украинскими силами и вооруженными группами.

<sup>3</sup> По оценкам УВКБ ООН, по состоянию на 16 июня в Украине зарегистрировано 34336 ВПЛ. По данным Федеральной миграционной службы Российской Федерации, по состоянию на 6 июня 2014 г. 837 человек подали ходатайства о предоставлении статуса беженца и получили этот статус; 3750 человек подали ходатайства о временном убежище и получили его. Приблизительно 15% из них – несовершеннолетние в возрасте до 18 лет. Эти цифры не включают лиц из Крыма.

имевших место на Майдане Незалежности. 28 мая Киевский суд вынес приговор двум сотрудникам милиции, которые подвергли жестокому обращению участника протестов на Майдане. 15 мая родственники погибших на Майдане, неудовлетворенные медленным, по их мнению, официальным расследованием, создали инициативную группу для проведения собственного расследования. ММПЧУ поддерживает постоянный контакт с Генеральной прокуратурой и подчеркивает необходимость прозрачности, полноты и своевременности расследования.

13. В отношении инцидентов, имевших место 2 мая в Одессе, следует отметить, что начато шесть официальных расследований. Главными органами, ведущими эти расследования, являются Министерство внутренних дел (МВД) и Служба безопасности Украины (СБУ). ММПЧУ с сожалением отмечает отсутствие сотрудничества с ней со стороны обоих этих государственных органов, особенно на центральном уровне, что не позволяет ММПЧУ провести надлежащую оценку достигнутого прогресса. ММПЧУ подчеркивает необходимость безотлагательного и тщательного расследования актов насилия, имевших место 2 мая в Одессе. Необходимо ответить на ряд ключевых вопросов, чтобы обеспечить доверие к расследованию и гарантировать подотчетность и надлежащую правовую процедуру, что позволит общинам полностью принять результаты такого расследования. Среди таких вопросов – вопросы о поведении милиции 2 мая: почему милиция и пожарная команда либо не реагировали, либо реагировали очень медленно; что вызвало пожар в Доме профсоюзов; кто виновен в убийствах, совершенных во второй половине дня, и в вечернем пожаре; какие принимаются меры для гарантирования правосудия жертвам и должный правовой процесс лицам, находящимся под стражей в связи с этими событиями. Кроме того, Правительство должно уделить особое внимание обеспечению того, чтобы социальные сети не использовались для враждебных подстрекательств или провоцирования ненависти.
14. Главным событием в отчетном периоде стали президентские выборы, состоявшиеся 25 мая 2014 г. В бюллетень для голосования был официально включен 21 кандидат. 3 июня Центральная избирательная комиссия (ЦИК) подтвердила, что Петр Порошенко победил на выборах, набрав 54,7% голосов. В Донецкой и Луганской областях ежедневно в течение недели, предшествующей выборам, совершались нападения, а в день выборов их число умножилось, в частности, имело место насильственное блокирование избирательных участков. Общая особенность таких нападений состояла в том, что представители «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» и вооруженные люди входили в помещения участковых избирательных комиссий, угрожали сотрудникам, иногда избивая и (или) похищая их, при этом часто забирали списки избирателей, компьютеры и официальные документы. В некоторых случаях помещения избирательных комиссий захватывались и блокировались; остальным приходилось закрываться – либо потому, что их работа стала невозможной, либо из-за того, что по соображениям безопасности сотрудники боялись вернуться на рабочие места. Несколько нападений на участковые избирательные комиссии и избирательные участки было совершено непосредственно перед днем голосования и в этот день: вооруженные люди вошли на избирательные участки, вынудили их закрыться и (или) уничтожили или похитили урны для голосования. Эти незаконные действия не позволили многим жителям Донецкой и Луганской областей воспользоваться своим правом голоса.

15. Жителям Крыма для голосования пришлось ехать на материковую Украину. ММПЧУ наблюдала за ситуацией в Херсонской области, где зарегистрировалось большинство крымских избирателей, и беседовала с представителями крымских татар. Когда они на автомобиле пересекали административную границу для участия в голосовании, представители «сил самообороны», как сообщается, регистрировали различные персональные сведения, включая номерные знаки автомобилей и номера паспортов. ММПЧУ получила информацию о том, что многие крымские татары не поехали голосовать из-за расходов на проезд, беспокойства в отношении пересечения административной границы и страха репрессий со стороны властей в Крыму.
16. В отчетном периоде Правительство Украины продолжило реализацию Женевского соглашения<sup>4</sup>. 14 мая в Киеве, 17 мая в Харькове и 21 мая в Николаеве были проведены круглые столы по вопросам конституционной реформы, децентрализации, прав меньшинств и верховенства права. В этих мероприятиях приняли участие бывшие Президенты Украины Кравчук и Кучма, Премьер-министр Яценюк, лидеры политических партий, представители деловых кругов и организаций гражданского общества. В Харькове Премьер-министр Яценюк заявил, что в Конституцию следует внести изменения с целью предоставления специального статуса русскому языку и языкам национальных меньшинств.
17. 13 мая Верховная Рада приняла Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в сфере государственной антикоррупционной политики в связи с выполнением Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины». Закон предусматривает более строгие санкции за коррупционные преступления, совершенные физическими или юридическими лицами.
18. 20 мая Верховная Рада Постановлением № 1280-VII приняла Меморандум согласия и мира, проект которого был подготовлен в ходе круглого стола национального единства 17 мая в Харькове и обсужден 21 мая в Николаеве. Этот документ, принятый 252 голосами (его поддержали все депутаты, кроме фракций Коммунистической партии и «Свободы»), предусматривает проведение комплекса конституционных реформ, включая децентрализацию власти и специальный статус русского языка; реформу судебных и правоохранительных органов; принятие закона об амнистии участников антиправительственных протестов на востоке, которые сложат оружие, за исключением лиц, совершивших тяжкие преступления против жизни и здоровья людей. Парламент призвал всех сообща работать над защитой, построением и развитием демократической Украины, где будут мирно сосуществовать люди всех национальностей, вероисповеданий и политических убеждений.

---

<sup>4</sup> Женевское заявление по Украине было принято 17 апреля 2014 г. представителями Европейского Союза, США, Украины и Российской Федерации. В нем установлены согласованные первоначальные конкретные шаги для деэскалации напряженности и восстановления безопасности всех граждан: (1) Все стороны обязались воздержаться от любых форм насилия, запугивания или провокационных действий; (2) Все незаконные вооруженные формирования должны быть разоружены; все незаконно захваченные общественные места должны быть освобождены; (3) Все участникам протестов и тем, кто освободит здания и добровольно сложит оружие, будет гарантирована амнистия, за исключением тех, кто будет признан виновным в совершении тяжких преступлений; (4) Анонсированный конституционный процесс будет всеобъемлющим, прозрачным и ответственным и будет осуществляться путем широкого национального диалога.

## II. МЕТОДОЛОГИЯ

19. Настоящий доклад подготовлен ММПЧУ на основе информации, собранной за период с 7 мая по 7 июня 2014 г. На протяжении этого периода ММПЧУ продолжала работать в соответствии с задачами, поставленными во время ее развертывания в марте 2014 г., и по той же методологии, которая изложена в ее втором месячном докладе о ситуации с правами человека в Украине, выпущенном УВКПЧ ООН 16 мая<sup>5</sup>. В настоящем докладе не ставится цель представить исчерпывающий отчет о всех проблемах с правами человека в Украине, которые отслеживались ММПЧУ в отчетном периоде. Внимание уделено тем нарушениям и событиям, которые представляют собой особые проблемы с правами человека при наблюдаемом положении дел или демонстрируют тенденции к возможно более долговременным проблемам с правами человека в стране.
20. ММПЧУ продолжает тесно сотрудничать с агентствами ООН в Украине. Миссия выражает благодарность за поддержку и материалы для доклада, полученные от Офиса Координатора системы ООН в Украине, Департамента по политическим вопросам (ДПВ), Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКБ ООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Программы развития ООН (ПРООН), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ) и Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).
21. ММПЧУ высоко ценит тесное сотрудничество с международными и национальными партнерами, включая, в частности, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

## III. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### A. Расследование нарушений прав человека, связанных с протестами на Майдане Незалежности

22. В связи с расследованиями нарушений прав человека, совершенных во время событий на Майдане, осуществляется пять отдельных инициатив: (1) Генеральной прокуратурой Украины совместно с МВД поводится официальное государственное расследование; (2) 26 декабря 2013 г. Верховной Радой Украины была создана временная *«следственная комиссия по вопросам расследования противоправных деяний правоохранительных органов и отдельных должностных лиц, посягательств на права и свободы, жизнь и здоровье граждан во время событий, связанных с массовыми акциями общественно-политического протеста, которые происходят в Украине с 21 ноября 2013 г.»*; (3) в декабре 2013 г. Генеральный секретарь Совета Европы инициировал создание Международной консультативной группы для надзора за тем, чтобы расследование случаев насилия, имевших место в Украине начиная с ноября 2013 г., соответствовало требованиям Европейской конвенции по правам человека и судебной практике Европейского суда по правам человека; (4) 27 января 2014 г. в

<sup>5</sup> <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMUReport15May2014.pdf>

Украине по инициативе группы украинских ученых в области права была создана Общественная комиссия по расследованию и предупреждению нарушений прав человека в Украине; (5) инициативная группа, состоящая из членов семей лиц, погибших на Майдане.

23. Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека выпустила Специальный доклад о нарушениях прав и свобод человека во время событий, происшедших в Украине с 21 ноября 2013 года по 22 февраля 2014 года<sup>6</sup>.

*Силовой разгон протестующих на Майдане 30 ноября 2013 г.*

24. Как отмечалось в предыдущих докладах, силовой разгон протестующих 30 ноября стал первым случаем чрезмерного применения силы против мирных демонстрантов, который дал толчок дальнейшим протестам.
25. 14 мая Печерский районный суд г. Киева отложил слушание дела Александра Попова, бывшего Главы Киевской городской государственной администрации, и Владимира Сивковича, бывшего Заместителя Секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины, которые подозреваются как лица, ответственные за насильственный разгон протестующих на Майдане в ночь на 30 ноября 2013 г. Слушание было запланировано после того, как Апелляционный суд г. Киева отменил решение Печерского районного суда от 31 января 2014 г. об амнистии лиц, ответственных за выдачу приказа о подавлении и разгоне демонстрантов спецподразделением «Беркут», согласно закону от 19 декабря, который уже отменен.
26. Слушание, запланированное на 14 мая, в итоге состоялось 26 мая, но сопровождалось инцидентом. Около 15 членов «Самообороны Майдана» напали на Александра Попова, когда он выходил из зала суда. Его облили водой, алкоголем и йодом и оскорбляли. Сотрудники милиции, стоявшие рядом, не вмешивались.
27. В ходе следующего слушания, 5 июня, истцы (представляющие жертв Майдана) подали ходатайство об отводе судьи, рассматривающего дело. Ходатайство было принято судом, что привело к переносу слушаний до принятия решения об отводе.

*Уголовное производство по делам об убийствах 19-21 января и 18-20 февраля 2014 г.*

28. 19-21 января 2014 г. в центре Киева вспыхнули ожесточенные столкновения между милицией и протестующими, которые привели к первым трем жертвам среди демонстрантов. 18-20 февраля число жертв значительно возросло: стычки унесли жизни десятков людей, преимущественно протестующих.
29. По-прежнему приводятся разные цифры в отношении числа погибших во время январских и февральских протестов. По информации Генеральной прокуратуры Украины, доведенной до сведения ММПЧУ 27 мая, 76 протестующих были убиты в результате применения огнестрельного оружия на улицах Грушевского и Институтской в ходе вооруженных столкновений. 21 мая Министерство здравоохранения заявило, что во время протестов погибло 106 демонстрантов. В информации НПО «Евромайдан SOS», датированной 3 июня, упоминается о 113

---

<sup>6</sup> Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, Специальный доклад о нарушениях прав и свобод человека во время событий, происшедших в Украине с 21 ноября 2013 года по 22 февраля 2014 года. Опубликован 28 февраля 2014 г.



жертвах среди протестующих (109 в Киеве и 4 в регионах).

30. Имеют также место противоречия в отношении числа жертв среди сотрудников правоохранительных органов: по данным Генеральной прокуратуры – 14, по данным Временной следственной комиссии Верховной Рады – 17, по данным НПО «Евромайдан SOS» - 20.
31. В целях расследования все факты убийств протестующих из огнестрельного оружия были объединены Генеральной прокуратурой в одно уголовное дело. По состоянию на 24 апреля 2014 г. три сотрудника «Беркута» были арестованы, им было выдвинуто официальное обвинение в умышленном убийстве по статье 115 Уголовного кодекса. За последние полтора месяца положение дел не изменилось. Убийство сотрудников правоохранительных органов расследует отдельная группа Генеральной прокуратуры. По состоянию на 6 июня подозреваемые не установлены.
32. 20 мая заместитель начальника Киевского городского управления МВД Украины Сергей Бойко заявил, что вся документация, касающаяся деятельности спецподразделения «Беркут» во время событий на Майдане, была уничтожена по приказу командира этого подразделения в последние дни февраля 2014 г.
33. 5 июня ММПЧУ встретила с представителем инициативной группы, которая, по ее заявлениям, представляет около 320 родственников погибших на Майдане. Группа провела свою первую встречу 15-16 мая и планирует инициировать независимое расследование вышеупомянутых событий, с привлечением юристов и журналистов. Члены группы считают свою инициативу необходимой, потому что они не удовлетворены проводимым расследованием. Группа, которая планирует зарегистрировать НПО под названием «Семья Майдан», намеревается также поддерживать семьи жертв Майдана.
34. 21 мая председатель Временной следственной комиссии Верховной Рады по событиям на Майдане сообщил, что двое лиц, участвовавших в протестах, до сих пор считаются пропавшими без вести. Выявлено одиннадцать человек, подозреваемых в убийствах демонстрантов, из которых трое арестованы, а восемь остаются на свободе, предположительно в Российской Федерации. Комиссия стремится получить полную и достоверную информацию о нарушениях в период Майдана и направит собранные доказательства в Генеральную прокуратуру. Срок полномочий Комиссии – один год; свой отчет она должна представить парламенту не позднее, чем через шесть месяцев после ее создания, т.е. до 26 июня 2014 г.
35. Международная консультативная группа (МКГ) Совета Европы по надзору за расследованием событий на Майдане провела две рабочих встречи в Страсбурге – 9-11 апреля и 5-7 мая 2014 г. 16 мая она выпустила рекомендации для предоставления материалов неправительственными организациями, установив срок подачи этих материалов 11 июня 2014 г. Группа решила также обратиться к «определенным органам» с просьбой предоставить информацию, главным образом касательно расследования событий на Майдане. Первые заседания МКГ в Киеве состоятся в конце июня 2014 г.

#### *Пытки и жестокое обращение*

36. 28 мая Печерский районный суд г. Киева вынес приговор двум сотрудникам милиции по обвинению в злоупотреблении полномочиями и насилии, совершенном ими во время протестов на Майдане по отношению к участнику протестов г-ну Гаврилюку. Последнего сотрудники милиции разделили донага на

улице при минусовой температуре и заставили стоять на снегу, насмехаясь над ним, оскорбляя и фотографируя на мобильный телефон. Во время слушаний ответчики признали себя виновными. Один из них был приговорен к трем годам лишения свободы с годичным испытательным сроком, а остальные двое – к двум годам с годичным испытательным сроком.

## **В. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе 2 мая**

### *Сводка событий*

37. Самый тяжелый отдельно взятый случай гибели значительного числа людей в Украине после убийств на Майдане имел место в Одессе 2 мая 2014 г.<sup>7</sup> Эти события произошли в тот же день, когда должен был состояться футбольный матч между командами «Металлист» (Харьков) и «Черноморец» (Одесса). 1 мая милиция сделала официально заявила, что ввиду возможных беспорядков из-за футбольного матча улицы Одессы будут патрулировать дополнительно 2000 сотрудников милиции.
38. Ранним утром 2 мая из Харькова прибыло минимум 600 футбольных болельщиков. Болельщики обеих команд известны как решительные сторонники единства<sup>8</sup>. Предматчевый митинг «За единую Украину», проведение которого было запланировано на 15:00 на Соборной площади, собрал минимум 2 тыс. чел., в том числе сторонников обеих футбольных команд, активистов «Правого сектора», членов так называемых подразделений самообороны и других сторонников единства. ММПЧУ заметила, что сторонники «Правого сектора» и подразделений самообороны были одеты в шлемы и маски и вооружены щитами, топорами, деревянными и металлическими палками, а некоторые – огнестрельным оружием. К 15:00 ММПЧУ заметила на Соборной площади 15 сотрудников полиции, а недалеко от нее – два автобуса с сотрудниками подразделения специального назначения.
39. Тем временем, как заметила ММПЧУ, приблизительно в 450 метрах от Соборной площади часом раньше собрались активисты-сторонники федерализма, а именно около 300 активистов «Одесской дружины» (радикального движения сторонников федерализма). По сообщениям, они намеревались воспрепятствовать проведению митинга за единство; у них были шлемы, щиты, маски, топоры, деревянные и металлические палки, а у некоторых – огнестрельное оружие.
40. ММПЧУ отметила, что присутствие милиции было недостаточным и не адекватным требованиям контроля и обеспечения безопасности и противодействия массовым беспорядкам на марше «За единую Украину» по пути к стадиону. ММПЧУ отметила, что на место событий прибыла дополнительная группа сотрудников милиции, однако они не смогли остановить жестокую стычку.
41. В 15:15 поддерживающие федерализм «Одесская дружина», «Народная дружина» и другие активисты подошли к Соборной площади и начали провоцировать участников митинга «За единую Украину». Возникли столкновения, которые

---

<sup>7</sup> См. тж. доклад УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине от 15 мая 2014 г. (<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/HRMMUReport15May2014.pdf>)

<sup>8</sup> Термины «сторонник единства» и «сторонник федерализма» используются в этом контексте как описывающие мотивы и ориентацию сторонников и активистов.

быстро переросли в массовые беспорядки, продолжавшиеся несколько часов, до 18:30. В этот период сотрудники милиции и участники беспорядков с обеих сторон получили ранения. Шесть человек были убиты активистами из огнестрельного оружия.

42. ММПЧУ отметила, что после столкновений в центре города некоторые сторонники федерализма убегали из этого района, преследуемые сторонниками единства. Приблизительно 60 сторонников федерализма укрылись в торговом центре «Афина», который весь этот день был закрыт. Затем торговый центр «Афина» окружили сторонники единства. К месту прибыли сотрудники милиции по охране общественного порядка (специального подразделения «Сокол»), которые, как сообщается, увезли 47 активистов-сторонников федерализма, при этом выпустив женщин из торгового центра. Остальные сторонники федерализма сбежали от столкновений в палаточный лагерь на Куликовом поле, где во второй половине дня собралось около 200 сторонников федерализма (в том числе все их лидеры).
43. Некоторые политики-сторонники единства призвали своих единомышленников идти маршем на Куликово поле. В 19:00 сторонники единства пошли в этом направлении в сопровождении около 60 сотрудников спецподразделения милиции, позади колонны
44. Лидеры сторонников федерализма получили сообщение о том, что сторонники единства идут по направлению к палаточному городку, и около 18:00-18:30 они решили укрыться в близлежащем здании Дома профсоюзов.
45. В 19.30, когда сторонники единства достигли Куликова поля, они сожгли все палатки сторонников федерализма. После этого активисты-сторонники федерализма, укрывшиеся в Доме профсоюзов, и активисты-сторонники единства, по сообщениям, начали бросать друг в друга «коктейли Молотова». По сообщениям, с обеих сторон были слышны выстрелы из огнестрельного оружия. Около 20.00 активисты-сторонники единства вошли в Дом профсоюзов, где укрывались сторонники федерализма.
46. Вечером в Доме профсоюзов вспыхнул пожар. В 19:43 ММПЧУ вызвала пожарную бригаду, база которой располагается в 650 м от Дома профсоюзов. По сообщениям, бригада прибыла через 40 минут после первого телефонного звонка о пожаре. По словам должностных лиц пожарной бригады, это было вызвано тем, что милиция не создала безопасный и надежный периметр, который позволил бы пожарникам получить свободный доступ в здание Дома профсоюзов. Причина возникновения пожара на данном этапе остается неизвестной.
47. В результате пожара, по официальным данным, погибло 42 человека: 32 (в том числе 6 женщин) оказались в ловушке и не смогли выбраться из здания, а 10 (в том числе одна женщина и один несовершеннолетний) погибли, выпрыгнув из окон.
48. ММПЧУ получила из заслуживающих доверия источников информацию о том, что некоторые протестующие-сторонники единства избивали сторонников федерализма, пытавшихся бежать из Дома профсоюзов, тогда как другие пытались им помочь.
49. С места событий было доставлено еще 247 человек, нуждавшихся в медицинской помощи: 27 – с огнестрельными ранениями, 31 – с ножевыми ранениями, 26 – с ожогами и отравлениями, вызванными горючими материалами, 163 – с травмами, нанесенными тупыми предметами. Из них 99 человек было госпитализировано, в

том числе 22 сотрудника милиции, причем 35 – в тяжелом состоянии. По данным разных источников, все погибшие были гражданами Украины. Других официальных сообщений о людях, пропавших без вести в связи с событиями 2 мая, нет. Семеро раненых пока находятся в больнице. ММПЧУ получила информацию, в которой утверждается, что многие проходящие лечение в больницах не назвали свое реальное имя и адрес. Более того, некоторые тяжелораненые в вышеупомянутых жестоких стычках не обратились в больницу из-за страха перед возмездием.

50. Вышеупомянутым вечером ММПЧУ сообщили, что на Куликово поле присутствует минимально возможное число сотрудников милиции. Даже когда на место событий прибыли дополнительные силы милиции по охране общественного порядка, они не препятствовали насилию, происходящему на Куликовом поле. Высокопоставленные сотрудники милиции сказали ММПЧУ, что причина этого заключается в том, что они не получили официального приказа вмешаться.

#### *Задержания*

51. ММПЧУ отметила незначительные расхождения в количестве лиц, арестованных, содержащихся под стражей или конвоированных во время актов насилия, имевших место в течение и после 2 мая. Областная прокуратура и областное управление внутренних дел дают разные цифры в отношении этих событий. Например, количество арестованных в центре города варьируется от 42 до 47, а арестованных в Доме профсоюзов – от 63 до 67.
52. Уголовные дела возбуждены по следующим статьям Уголовного кодекса Украины: 115 ч. 1 (умышленное убийство); 194 ч. 2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества); 294 ч. 2 (массовые беспорядки); 296 (хулиганство); 341 ч. 2 (захват государственных или общественных зданий или сооружений); 345 (угроза или насилие в отношении сотрудника правоохранительных органов); 365 (превышение власти или служебных полномочий сотрудником правоохранительного органа); 367 (служебная халатность).
53. 47 активистов-сторонников федерализма, укрывшиеся в торговом центре «Афина», были вывезены (якобы из соображений защиты) спецподразделением милиции «Сокол» и конвоированы в два отделения милиции за пределами Одессы (в Овидиополе и Белгород-Днестровском), где содержались под стражей в течение двух дней.
54. В течение этих двух суток, проведенных под стражей в милиции, задержанные не получали воду и пищу регулярно; им также не предоставлялась ежедневная часовая прогулка, предусмотренная внутренними нормативными актами МВД<sup>9</sup>.
55. 4 мая всех 47 задержанных конвоировали в Винницу (424 км от Одессы). По информации, предоставленной ММПЧУ заслуживающими доверие источниками, во время конвоя, продолжавшегося 12 часов, они не получали ни пищи, ни воды, и им не позволяли пользоваться туалетом (им приходилось мочиться в фургоне спецтранспорта для задержанных). Согласно внутренним нормативно-правовым актам Украины, задержанные во время перевозки должны получать пищу и воду.
56. 6 мая в Приморском районном суде г. Одессы были организованы видеослушания суда над активистами-сторонниками федерализма. Все они обвинялись по статье 294 (массовые беспорядки) и (или) статье 115 (умышленное

---

<sup>9</sup> Приказ МВД № 60 от 20.01.2001 г.: горячая пища трижды в день, одна часовая прогулка в день.

убийство) Уголовного кодекса; в последующие дни некоторым из них были выдвинуты дополнительные обвинения по статье 194 ч. 2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества), статье 296 (хулиганство), статье 341 ч. 2 (захват государственных или общественных зданий или сооружений) или статье 345 (угроза или насилие в отношении сотрудника правоохранительных органов). По решению суда 14 из 47 арестованных были помещены в Винницкий следственный изолятор. Четверо из них после обжалования решения были переведены под домашний арест и, по сообщениям, вернулись в Одессу. По состоянию на 10 июня 2014 г. 33 из 47 изначально арестованных лиц были помещены под домашний арест. Поздним вечером 2 мая 67 человек были арестованы в Доме профсоюзов и переведены в Одесское городское управление внутренних дел, где содержались под стражей в течение двух дней. 2 и 3 мая всем им были предъявлены обвинения по статье 115 (умышленное убийство) или статье 294 (массовые беспорядки) Уголовного кодекса. 4 мая в 17:00 Одесское городское управление внутренних дел подверглось штурму со стороны родственников и друзей движения сторонников федерализма. При неясных обстоятельствах все 67 задержанных были «освобождены» милицией.

57. Помимо арестованных 2 мая, МВД арестовало еще минимум четырех человек. 6 мая был арестован один из лидеров движения сторонников федерализма, которому предъявлено обвинение по статье 294 Уголовного кодекса. В настоящее время он содержится в следственном изоляторе. 18 мая был арестован активист-сторонник единства, которого обвинили в стрельбе и нанесении травм нескольким людям, в том числе сотрудникам милиции, сторонникам федерализма и журналистам в центре города 2 мая. Сначала его перевели в следственное управление Одесского областного управления внутренних дел, а затем в Киев. Он обвиняется по статьям 115 (убийство) и 294 ч. 2 (массовые беспорядки) Уголовного кодекса. 21 мая Печерский районный суд г. Киева избрал ему меру пресечения в виде домашнего ареста в г. Одесса.
58. Из числа лиц арестованных в период с 2 мая по 3 июня в связи с расследованием актов насилия 2 мая, 13 человек находятся в следственных изоляторах пенитенциарных учреждений (в Виннице, Одессе или Киеве) по обвинению по одной или нескольким статьям Уголовного кодекса: 115 ч. 1 (умышленное убийство); 194 ч. 2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества); 294 ч. 2 (массовые беспорядки); 296 (хулиганство); 341 ч. 2 (захват государственных или общественных зданий или сооружений); 345 (угроза или насилие в отношении сотрудника правоохранительных органов).
59. Кроме того, как сообщается, 40 человек заключены под домашний арест в Одессе по обвинению по следующим статьям Уголовного кодекса: 115 ч. 1 (умышленное убийство); 194 ч. 2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества); 294 ч. 2 (массовые беспорядки); 296 (хулиганство); 341 ч. 2 (захват государственных или общественных зданий или сооружений); 345 (угроза или насилие в отношении сотрудника правоохранительных органов).
60. Два дела в отношении активистов-сторонников единства, подозреваемых в стрельбе и убийстве людей в ходе событий в Одессе 2 мая, были рассмотрены Печерским районным судом г. Киева после задержания этих двоих подозреваемых 18 и 26 мая. Оба они заключены под домашний арест; оба обвиняются по статье 294 Уголовного кодекса (массовые беспорядки), а один из них – также по статье 115 (умышленное убийство).

*Право на надлежащий процесс во время и после актов насилия 2 мая*

61. ММПЧУ посетила задержанных, содержащихся в следственном изоляторе в Одессе. Администрация Государственной пенитенциарной службы полностью сотрудничала с ММПЧУ и предоставила доступ к нескольким задержанным (в том числе к одной женщине), с которыми были проведены беседы наедине. Задержанные не жаловались на условия содержания под стражей и на физическое обращение в вышеупомянутом следственном изоляторе. Они подтвердили, что могут встречаться со своими адвокатами без присутствия посторонних.
62. ММПЧУ также встречалась с адвокатами, жертвами, свидетелями, задержанными и родственниками по поводу актов насилия 2 мая. Кроме того, Миссия провела многочисленные встречи с сотрудниками Секретариата Уполномоченного по правам человека, а также с представителями правоохранительных органов, средств массовой информации, местными политиками, должностными лицами и активистами. Посредством проведенного мониторинга ММПЧУ выявила различные проблемы в сфере прав человека касательно проводимых уголовных расследований, некоторые из которых освещены ниже.

*Своевременное сообщение причин ареста и обвинений в кратчайшие сроки*

63. 15 мая СБУ задержала еще пять человек. Хотя задержание произошло в 9.00, официальное время ареста указано как 23.50, т.е. на 12 часов позже. Согласно ч. 4 ст. 208 Уголовного процессуального кодекса Украины, «уполномоченное должностное лицо, осуществившее задержание лица, обязано немедленно сообщить задержанному, на понятном для него языке, основания задержания и то, в совершении какого преступления он подозревается».
64. Кроме того, процедура ареста, примененная в данном случае, не соответствовала статьям 9.2 и 9.3 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).
65. Аналогичным образом, восемь человек, задержанных СБУ 27 мая на железнодорожном вокзале Одессы, не были незамедлительно уведомлены о причинах ареста.

*Право на справедливый суд*

66. Правоохранительные органы прибегали к незаконной практике с целью предотвращения незамедлительного доступа к адвокату. В частности, во время процедур допроса в рамках уголовных дел сотрудники милиции и СБУ вызывали отдельных лиц как «свидетелей», а затем меняли их статус на «подозреваемых» и (или) заменяли допрос беседой. Это нарушало право этих лиц на контакт и консультацию с адвокатом (предусмотренное ч. 4 ст. 208 Уголовного процессуального кодекса) и давало возможность «отложить» официальное время задержания.
67. Например, восемь человек, арестованных СБУ на железнодорожном вокзале Одессы, были доставлены в СБУ для предполагаемой «беседы». Их не проинформировали об их правах в отношении задержания, не предоставили адвоката, а также не позволили контактировать с адвокатами до и после допроса.
68. На основании бесед с задержанными и их родственниками ММПЧУ отметила, что в системе государственной бесплатной правовой помощи (созданной в связи с новым Уголовным процессуальным кодексом, принятым в ноябре 2012 г.) имеют место пробелы. Для защиты в суде лиц, арестованных во время и после актов насилия 2 мая, система бесплатной правовой помощи не смогла обеспечить достаточное количество адвокатов.

69. По состоянию на 4 июня правовой статус 67 «задержанных», выпущенных 4 мая из Одесского городского управления внутренних дел, оставался неясным. Из-за процедурных пробелов после их предполагаемого незаконного освобождения (т.е. без решения суда) они остаются подозреваемыми. Мера пресечения не была применена к ним в соответствии с требованиями Уголовного процессуального кодекса.

*Право на медицинскую помощь*

70. В Овидиопольском и Белгород-Днестровском управлениях внутренних дел не была оказана медицинская помощь тем из 47 задержанных, которые нуждались в ней по болезни. Родственники задержанных, содержащихся под стражей в Винницком следственном изоляторе, также сообщили, что их родственникам не была оказана медицинская помощь.

*Персональные данные*

70. У ММПЧУ вызывает беспокойство тот факт, что 19 мая на официальной пресс-конференции МВД Заместителем Министра внутренних дел – начальником Главного следственного управления, возможно, была нарушена презумпция невиновности, поскольку он раскрыл персональные данные 12 задержанных. ММПЧУ напоминает властям о важности соблюдения международных норм в отношении презумпции невиновности и запрещения произвольного вмешательства в личную жизнь человека либо посягательств на его честь и репутацию.
71. Кроме того, 3 мая СБУ опубликовало фамилии и паспортные данные трех граждан Российской Федерации, предположительно причастных к актам насилия, имевшим место 2 мая.

*Законность ареста*

72. 15 мая с 20:00 до 3:00 СБУ провело незаконный обыск квартиры, без ордера на обыск и без составления акта/протокола обыска. При этом сотрудники СБУ взломали дверь и заставили семью, включая девочку, лечь на пол. Женщина (жена и мать) была арестована и доставлена в управление СБУ. На следующий день ее перевели в Одесское управление внутренних дел. 17 мая Приморский районный суд вынес решение о взятии ее под стражу по статьям 294 (массовые беспорядки) и 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) Уголовного кодекса. В настоящее время вышеупомянутая женщина содержится под стражей в Одесском следственном изоляторе.

*Ответственность: информация о расследовании событий в Одессе*

73. Для изучения событий, имевших место 2 мая в Одессе, начато и проводится шесть официальных расследований: 1) уголовное расследование МВД; 2) расследование действий сотрудников милиции Главным следственным управлением Генеральной прокуратуры; 3) уголовное расследование предполагаемых преступлений государственного уровня (включая деяния, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя), проводимое СБУ; 4) расследование, проводимое Уполномоченным по правам человека; 5) расследование, проводимое Временной следственной комиссией Верховной Рады; 6) расследование, проводимое комиссией в составе представителей гражданского общества под эгидой губернатора. В ходе своего майского визита ПГС Шимонович встретился с лицами, задействованными в указанных расследованиях.

74. Эти параллельные расследования, проводимые разными органами, создают высокую степень риска отсутствия взаимодействия разных правоохранительных органов, что может повлиять на честность и полноту вышеупомянутых уголовных расследований. Кроме того, как представляется, среди граждан широко распространены опасения в отношении способности местных правоохранительных органов проводить независимые и тщательные расследования из-за политизации событий 2 мая. На следующий день после насилия бывший и.о. Президента уволил нескольких высокопоставленных местных чиновников на основании статей 364 (злоупотребление властью или служебным положением) и 367 (служебная халатность) Уголовного кодекса. На местном уровне было назначено временное руководство и новые должностные лица: губернатор Одесской области, начальник областного управления внутренних дел, начальник городского управления внутренних дел и прокурор области.

*Правительственная комиссия по вопросам многочисленной гибели людей во время проукраинских акций и пожара в Доме профсоюзов*

75. Поздно вечером 2 мая Первый Вице-премьер-министр Виталий Ярема был назначен председателем Правительственной комиссии по вопросам многочисленной гибели людей во время проукраинских акций и пожара в Доме профсоюзов, которая отвечает за надзор за расследованием, проводимым правоохранительными органами на уровне Одесской области и г. Одесса. ММПЧУ обратилась с официальной просьбой о встрече с этой комиссией, однако по состоянию на 7 июня 2014 г. ответа не получила.

*Уголовное расследование, проводимое следственным управлением МВД*

76. 2 мая следственным управлением управления внутренних дел Одесской области было начато уголовное расследование. 6 мая обязанности по проведению расследования были переданы Главному следственному управлению МВД в Киеве (под руководством Заместителя Министра внутренних дел). В соответствии с законом процесс расследования должен быть проведен за 60 дней. Следователи из Киева, Одессы и других регионов сотрудничают в проведении этого расследования, которое начато по следующим статьям Уголовного кодекса Украины: 115 ч. 1 (умышленное убийство); 194 ч. 2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества); 294 ч. 2 (массовые беспорядки); 296 (хулиганство); 341 ч. 2 (захват государственных или общественных зданий или сооружений); 345 (угроза или насилие в отношении сотрудника правоохранительных органов).

*Расследование, проводимое Главным следственным управлением Генеральной прокуратуры в отношении ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками милиции*

77. 3 мая Одесская областная прокуратура открыла уголовное дело в отношении четырех сотрудников милиции по статьям 365 (превышение власти или служебных полномочий сотрудником правоохранительного органа) и 367 (служебная халатность) Уголовного кодекса. 6 мая это дело было передано в Главное следственное управление Генеральной прокуратуры.
78. По информации, полученной ММПЧУ из заслуживающих доверия источников, областное управление МВД не ввело в действие специальный тактический план «Волна», который позволил бы использовать специальные средства и силы милиции и обеспечил бы координацию действий всех официальных чрезвычайных органов (например, управления здравоохранения и управления



чрезвычайных ситуаций).

79. Кроме того, есть заслуживающие доверия сообщения о том, что во время насилия 2 мая все высокопоставленные должностные лица областного управления МВД и областной прокуратуры проводили совещание и были недоступны.
80. С того времени было возбуждено несколько уголовных дел в отношении высокопоставленных должностных лиц и работников милиции. Заместитель начальника областного управления МВД был помещен под домашний арест в связи с событиями 2 мая и «освобождением» 4 мая 67 задержанных, содержащихся в управлении внутренних дел г. Одесса. Его нынешнее местонахождение по-прежнему неизвестно, однако считают, что он находится за пределами Украины. 8 мая были задержаны и доставлены в Киев начальник Одесского городского УВД, начальник изолятора временного содержания г. Одесса и дежурный офицер. 9 мая начальник Одесского городского УВД был освобожден под залог. Начальник изолятора временного содержания г. Одесса и дежурный офицер также были освобождены под личное обязательство не покидать пределы Украины.

*Уголовное расследование, проводимое Службой безопасности Украины (СБУ)*

81. В середине марта СБУ начала уголовное расследование по всей стране по статьям 109 (действия, направленные на насильственную смену или свержение конституционного строя или на захват государственной власти) и 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) Уголовного кодекса Украины в отношении угроз национальной безопасности и целостности государства. По состоянию на 15 мая СБУ арестовала несколько человек в Одесской области. По данным неофициальных источников ММПЧУ, за период со 2 мая по 3 июня 18 человек были взяты СБУ под следствие и помещены под стражу в Одесский следственный изолятор.
82. 15 мая СБУ арестовало пять человек (четверых мужчин и одну женщину), которые предположительно выезжали из Одесской области в Восточную Украину с целью вступления в вооруженные группы. Женщина была заключена под домашний арест. Позже в этот же день еще одна женщина-сторонница федерализма, предположительно организатор этой поездки, была арестована и помещена в Одесский следственный изолятор. На следующий день в связи с этим же делом был арестован еще один человек. По состоянию на 7 июня ММПЧУ не располагала информацией о местонахождении вышеупомянутого лица.
83. 27 мая восьмерых мужчин арестовали на железнодорожном вокзале г. Одесса в поезде, который отправлялся в Москву. По заявлению СБУ, эти лица планировали принять участие в «военизированных сборах» в Москве, а затем вступить в ряды вооруженных групп на востоке Украины. 29 мая в Приморском районном суде им всем было предъявлено обвинение по статье 109 (действия, направленные на насильственную смену или свержение конституционного строя или на захват государственной власти) и 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) Уголовного кодекса. Они находятся под стражей в Одесском следственном изоляторе. На следующий день в связи с этим делом было арестовано еще одно лицо. По состоянию на 7 июня ММПЧУ не располагала информацией о местонахождении вышеупомянутого лица.
84. 28 мая трое мужчин-членов НПО «Православное казачество» были арестованы в Одессе, а 31 мая в Приморском районном суде им было предъявлено обвинение

по статьям 109 и 110 Уголовного кодекса. На данный момент они содержатся в Одесском следственном изоляторе.

*Временная следственная комиссия Верховной Рады Украины по вопросам расследования фактов гибели граждан в городах Одессе, Мариуполе, а также в других городах Донецкой и Луганской областей Украины*

85. 13 мая по предложению парламентариев, представляющих Одесскую область, Верховная Рада Украины приняла Постановление № 1264-IV «О создании Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины по вопросам расследования фактов гибели граждан в городах Одессе, Мариуполе, а также в других городах Донецкой и Луганской областей Украины». Срок деятельности Комиссии истекает 15 июня, и к этому дню она должна представить Верховной Раде свой отчет.
86. Комиссия сообщила ММПЧУ, что она уже собрала много информации об актах насилия 2 мая в Одессе, которую следует надлежащим образом проанализировать и обработать. По словам председателя Комиссии, ее члены встречались с должностными лицами из Одессы, включая сотрудников областных управлений СБУ и МВД, областной прокуратуры, с независимыми экспертами, представителями НПО и подозреваемыми, находящимися под домашним арестом. Он считает, что многие до сих пор напуганы вышеупомянутыми событиями, а некоторые боятся сообщать важную информацию. Более того, он подчеркнул, что ситуация в Одессе еще не стабильная, поэтому важно оптимизировать деятельность правоохранительных органов в процессе расследования. По его словам, в рамках уголовного расследования, проводимого МВД, выполнено всего лишь около 7% необходимой работы. Виновные в одесских событиях еще не установлены, причем некоторые подозреваемые были задержаны на несколько дней, а затем освобождены судами. Судя по информации, собранной Комиссией, у местного населения возникает много вопросов в отношении того, почему эти события произошли. Есть также опасения того, что местное население учинит расправу над подозреваемыми ради восстановления справедливости. Поэтому, по словам председателя Комиссии, она активизировала контакты с представителями местных общин.

*Расследование, проводимое Секретариатом Уполномоченного по правам человека*

87. Секретариат Уполномоченного по правам человека инициировал проведение оценки нарушений прав человека правоохранительными органами во время актов насилия 2 мая в Одессе. Уполномоченный и сотрудники ее Секретариата несколько раз посетили Одессу и получили официальные документы от всех правоохранительных органов<sup>10</sup>.

*Комиссия по расследованию актов насилия 2 мая*

88. Эта комиссия была создана под эгидой главы Одесской областной государственной администрации (губернатора области). Комиссия, в состав которой входят активисты гражданского общества, журналисты и эксперты, проводит собственное расследование и намеревается выполнять функцию общественного контроля за официальным расследованием.
89. Члены комиссии выполняют свою работу с помощью открытых источников, не вмешиваясь в ход официального расследования. Предусмотрено, что ее выводы

---

<sup>10</sup> Уполномоченный по правам человека подала Генеральному прокурору свой доклад по результатам расследования 10 июня 2014 г. Этот документ не является общедоступным.

будут обнародованы только при условии, что с их содержанием согласятся все члены комиссии. Первый официальный брифинг комиссии состоялся 30 мая.

*Специальный штаб по оказанию помощи после событий 2 мая*

90. После событий 2 мая бывший и.о. мэра Одессы создал чрезвычайный штаб, в который вошли представители различных подразделений исполнительного комитета городского совета. Штаб оказывал помощь жертвам и их родственникам, в частности, медицинскую помощь, информирование и социальные услуги. В нем также функционировала «горячая линия» по событиям 2 мая. ММПЧУ поддерживал ежедневный контакт с персоналом штаба по необходимым дальнейшим мерам и получению информации о состоянии пострадавших, в частности, в отношении медицинской помощи и ведения списка объявленных пропавшими без вести. По состоянию на 7 июня единственным функционирующим подразделением этого чрезвычайного штаба осталось управление социального обеспечения.
91. После актов насилия 2 мая ММПЧУ ведет мониторинг уголовных дел, открытых Генеральной прокуратурой, МВД и СБУ.
92. По мере продолжения расследований необходимо ответить на ряд ключевых вопросов, чтобы обеспечить доверие к расследованию и гарантировать подотчетность, надлежащую правовую процедуру, а также дать возможность населению полностью принять результаты такого расследования. В частности, необходимо уточнить следующие вопросы:
  - a. выявление виновных, стрелявших в протестующих во второй половине дня;
  - b. действия милиции 2 мая – почему милиция и пожарная бригада либо не реагировали, либо реагировали очень медленно, и кто отдал приказ о таких действиях;
  - c. что произошло в Доме профсоюзов, и что вызвало там пожар;
  - d. что стало причиной смерти людей в Доме профсоюзов;
  - e. выявление виновных в инцидентах и насилии во время пожара в Доме профсоюзов;
  - f. необходимость гарантировать правосудие жертвам и надлежащую правовую процедуру задержанным.
92. ММПЧУ с сожалением сообщает об отсутствии сотрудничества со стороны МВД и СБУ на центральном уровне.
93. ММПЧУ еще раз подчеркивает необходимость проведения незамедлительных, тщательных и беспристрастных расследований вышеупомянутых событий с тем, чтобы обеспечить подотчетность всех имеющих к ним отношение и обеспечить возмещение и компенсацию жертвам и их семьям. Этот процесс критически важен для восстановления доверия людей к властям.

**С. Расследование других нарушений прав человека**

94. ММПЧУ продолжает внимательно следить за расследованием нарушений прав человека, которые имели место в марте 2014 г. в Харькове, включая «дело на Рымарской», стычку между пророссийской организацией «Оплот» и проукраинской организацией «Патриоты Украины» 13 марта. 7 мая было подтверждено, что дело передано из милиции в СБУ. Было начато расследование в связи с ролью милиции в этом деле, а также во время нападения протестующих на телеканал АТН 7 апреля. 5 июня заместитель начальника областного управления СБУ сообщил ММПЧУ, что расследование «дела на Рымарской»

продолжается – есть двое подозреваемых, которые находятся в розыске. Сложный аспект расследования состоит в том, что в инциденте принимало участие много несовершеннолетних, что требует дополнительных мер для обеспечения надлежащего процесса.

#### **IV. ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

##### **A. Верховенство права**

95. В течение отчетного периода ММПЧУ отслеживала развитие событий в сфере права и политики, влияющих на права человека и верховенство права. Это, в частности, принятие Меморандума согласия и мира по результатам национальных круглых столов; внесение изменений в законодательство на предмет борьбы с дискриминацией и коррупцией и о положении беженцев; события, связанные с амнистией, люстрацией судей, языковыми правами, внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) из Крыма, этнической политикой, пытками и жестоким обращением, средствами массовой информацией и реформой правоохранительных органов.

##### *Конституционная реформа*

96. Во исполнение Распоряжения Кабинета Министров от 17 апреля 2014 г. было организовано проведение обсуждения изменений в Конституцию Украины относительно децентрализации власти в пользу регионов. В соответствии с Женевским соглашением от 17 апреля 14, 17 и 21 мая были проведены круглые столы национального единства, организованные совместно Правительством Украины и ОБСЕ. На первом круглом столе в Киеве восточные регионы страны были представлены крайне недостаточно – из официальных лиц присутствовал только мэр Донецка г-н Лукьянченко (из Партии регионов). Во время круглого стола в Харькове Премьер-министр Украины Арсений Яценюк заявил, что в Конституцию следует внести изменения с целью предоставления специального статуса русскому языку и языкам национальных меньшинств. Учитывая, что на этот раз с востока Украины присутствовало больше представителей, в том числе местные парламентарии, были высказаны разные точки зрения; вместе с тем, дискуссия выдвинула на передний план массу различий во взглядах на дальнейшие действия. Участники круглого стола также подготовили меморандум, содержащий положения о единстве общества и об изменениях в Конституции с усилением роли местных органов и децентрализацией государственной власти.
97. 20 мая, Постановлением № 1280-VII, Верховная Рада приняла Меморандум согласия и мира, проект которого был подготовлен в ходе круглого стола национального единства в Харькове. Этот документ предусматривает проведение парламентом комплекса конституционных реформ, включая децентрализацию власти, специальный статус русского языка, реформу судебных и правоохранительных органов, а также принятие закона об амнистии участников антиправительственных протестов на востоке, которые сложат оружие, за исключением лиц, совершивших тяжкие преступления против жизни и здоровья людей. Парламент призвал всех сообща работать над защитой, построением и развитием демократической Украины, где будут мирно сосуществовать люди всех национальностей, вероисповеданий и политических убеждений.

### *Международный уголовный суд*

98. 23 мая бывший и.о. Президента Александр Турчинов обратился в Конституционный Суд с просьбой оценить, будет ли Конституция Украины препятствовать ратификации Римского статута Международного уголовного суда (МУС). Этот документ был подписан 20 января 2000 г. 25 февраля 2014 г. Верховная Рада признала юрисдикцию МУС в отношении деяний, совершенных в Украине в период с 21 ноября 2013 г. по 22 февраля 2014 г. 9 апреля Украина уведомила Секретаря МУС об этом решении. 25 апреля Прокурор МУС объявил о начале предварительного изучения ситуации в Украине с целью установить, выполнены ли все предусмотренные законом требования для открытия расследования.
99. 15 мая депутат Верховной Рады Украины от Одессы Сергей Кивалов зарегистрировал проект постановления, направленного на создание юридических и организационных условий для рассмотрения в МУС дел лиц, ответственных за смерть десятков людей в Одессе 2 мая. По состоянию на 7 июня проект постановления<sup>11</sup> еще не был рассмотрен парламентом.

### *Крым*

100. 5 июня Верховная Рада приняла в первом чтении изменения к Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины». Эти изменения призваны облегчить и ускорить процедуру регистрации лиц, перемещенных из Крыма, особенно тех, кто желает перерегистрировать свое предприятие. Таким образом, внутренне перемещенным лицам из Крыма на территории материковой Украины больше не нужны другие документы, кроме национального паспорта.

### *Амнистия*

101. За отчетный период не было достигнуто реального прогресса в принятии закона об амнистии в отношении событий на востоке страны. 18 апреля 2014 г. Кабинет Министров подготовил проект Закона о недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, имевших место во время массовых акций гражданского противостояния, которые начались 22 февраля 2014 г.». Согласно тексту законопроекта, от уголовной ответственности освобождались бы все лица, пытавшиеся свергнуть законную власть, принимавшие участие в массовых беспорядках, захватывавшие административные и общественные здания и нарушавшие территориальную целостность Украины, при условии, что эти лица добровольно прекратят все незаконные действия и не виновны в совершении «особо тяжких преступлений». Еще четыре так называемых «закона об амнистии» были зарегистрированы в парламенте разными политическими партиями в период с 9 по 23 апреля. 6 мая был зарегистрирован проект постановления, согласно которому парламенту предлагалось принять законопроект, поданный Кабинетом Министров, в качестве основы для принятия закона об амнистии. В своей инаугурационной речи 7 июня Президент

---

<sup>11</sup> Проект Постановления о признании Украиной юрисдикции Международного уголовного суда в отношении совершения преступлений против человечности, приведших к особо тяжким последствиям, умышленного заранее спланированного массового убийства граждан особо жестоким и циничным образом во время мирных акций 2 мая 2014 года в г. Одессе, и в отношении всех лиц, виновных в совершении этих преступлений, просьбы к Международному уголовному суду о привлечении виновных к ответственности.

Порошенко предложит амнистировать протестующих, «на чьих руках нет крови».

### *Дискриминация*

102. 13 мая парламент принял изменения к Закону «Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине». Эти изменения обеспечивают согласование определений прямой и непрямой дискриминации с обязательствами Украины по МПГПП и другим международным документам в сфере прав человека. Они включают, в частности, запрещенные основания, перечисленные в статье 2(1) Пакта (кроме «рождения»). Следует отметить, однако, что упомянутые изменения не обеспечивают учет правовой практики Комитета ООН по правам человека в отношении предотвращения дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Кроме того, эти изменения предусматривают уголовную, гражданскую и административную ответственность в случае дискриминации. Это – позитивные изменения, однако необходимо привести другие правовые инструменты, прежде всего Уголовный кодекс, в соответствие этим антидискриминационным изменениям, чтобы обеспечить эффективные средства правовой защиты жертв и способствовать усилению предотвращения дискриминации.

### *Борьба с коррупцией*

103. 13 мая Верховная Рада приняла Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в сфере государственной антикоррупционной политики в связи с выполнением Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины». Закон предусматривает более строгие санкции за коррупционные преступления, совершенные физическими или юридическими лицами. В частности, в Кодексе об административных правонарушениях теперь предусмотрена ответственность за предоставление заведомо ложных данных в декларации об имуществе, доходах и расходах. Закон также усиливает защиту лиц, сообщивших о коррупции, например, предусматривает создание анонимных телефонных линий для таких сообщений. Кроме того, должен быть введен внешний контроль над декларациями об имуществе, доходах и расходах и финансовых обязательствах. Эти изменения похвальны, однако ключ к борьбе с коррупцией лежит в готовности всех правительственных учреждений к эффективному противодействию этому явлению и внедрению антикоррупционных норм. В этом отношении ММПЧУ напоминает, что в своих заключительных замечаниях, принятых в мае 2014 г., Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам призвал Украину «обеспечить осознание политиками, депутатами парламента, должностными лицами государственных и местных органов власти экономической и социальной стоимости коррупции, а судьями, прокурорами и работниками правоохранительных органов – необходимости обеспечения неукоснительного соблюдения закона».

### *Пытки и жестокое обращение*

101. 3 июня Министр юстиции объявил на пресс-конференции о создании специального комитета по проведению внеплановых проверок пенитенциарных учреждений, который будет иметь широкие полномочия по выявлению нарушений прав человека и условий содержания заключенных. Комитет будет работать на постоянной основе и представлять ежемесячные отчеты. В ее состав войдут представители Министерства юстиции и представители гражданского общества.

102. Приветствуя этот шаг, ММПЧУ отмечает, тем не менее, что Уполномоченный по правам человека определен законом как национальный превентивный механизм (НПМ) против пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток. Исходя из этого, на Уполномоченного возложены обязанности по посещению мест лишения свободы, с привлечением представителей гражданского общества, в целях предупреждения нарушений прав человека в отношении заключенных или в целях устранения таких нарушений. Ввиду очевидной схожести сфер компетенции вышеупомянутого комитета и НПМ потребуются надлежащая координация и консультации между этими органами, чтобы обеспечить действенность усилий по борьбе против пыток и жестокого обращения.

#### *Люстрация*

103. 4 июня была создана Временная специальная комиссия по проверке судей, исходя из статьи 3 Закона «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине», который вступил в силу 10 мая. В состав Комиссии входит по пять представителей Верховного Суда, Верховной Рады и Правительственного уполномоченного по вопросам антикоррупционной политики. Юридическим и физическим лицам предоставляется шестимесячный срок с даты объявления о создании Комиссии в газете «Голос Украины» для подачи заявлений о проведении проверки судей. Открытая информация о деятельности Временной специальной комиссии будет публиковаться на официальном веб-сайте Высшего совета юстиции Украины. ММПЧУ еще раз подчеркивает свою обеспокоенность тем, что немедленное увольнение судей Временной специальной комиссией может поставить под угрозу отправлению правосудия. Любые инициативы по люстрации должны осуществляться с полным соблюдением основных прав человека заинтересованных лиц, в частности, права на пересмотр в индивидуальном порядке и право на обжалование.

#### *Этнонациональная политика*

104. 4 июня Министр культуры заявил, что Кабинет Министров решил создать «Совет межнационального согласия» и учредить должность правительственного уполномоченного по вопросам этнонациональной политики. Этот чиновник, который еще не назначен, будет отвечать, как сообщается, за реализацию этнонациональной политики, разработанной Правительством.

#### *Язык*

105. 4 июня в Верховную Раду был подан проект Закона об официальном статусе русского языка в Украине. В законопроекте предложено предоставить «официальный статус» русскому языку, не ущемляя положения украинского языка как государственного. Кроме того, предлагается обеспечить широкое использование русского языка в государственных учреждениях, судах, учебных заведениях, средствах массовой информации, официальных публикациях законодательных и нормативных актов, досудебном расследовании, рекламе и маркировке товаров.

#### *Средства массовой информации*

106. 4 июня Кабинет Министров дал указание Государственному комитету телевидения и радиовещания подготовить проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в отношении противодействия информационной агрессии иностранных государств». В разработке законопроекта также будут принимать участие такие министерства и ведомства,

как Министерство экономического развития и торговли, Министерство финансов, Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Служба безопасности Украины, Национальный совет по телевидению и радиовещанию и Государственная служба Украины по вопросам регуляторной политики и развития предпринимательства. Ситуация получила такое развитие после того, как украинский суд в марте 2014 г. запретил вещание в Украине четырех российских телеканалов, а вооруженные группы на востоке страны прервали вещание украинских каналов.

107. ММПЧУ придерживается мнения, что профессиональная журналистика и критическое мышление, а не запрет, являются должным ответом на попытки исказить факты или манипулировать фактами. Согласно статье 19 МПГПП, каждый человек должен иметь право беспрепятственно придерживаться своих мнений и право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ.

#### *Беженцы*

108. 13 мая парламент принял изменения к закону о беженцах, которые расширяют понятие «дополнительная защита», включив в него лиц, спасающихся от вооруженного конфликта и других серьезных нарушений прав человека. Это обеспечивает соответствие понятия «дополнительная защита» международным и европейским нормам.
109. ММПЧУ отмечает, что остаются определенные правовые пробелы, которые особенно влияют на качество надлежащей правовой процедуры в делах об убежище и на условия приема лиц, ищущих убежища. Качество принятия решений по ходатайствам о предоставлении убежища также продолжает вызывать беспокойство, как и тот факт, что государственное финансирование вопросов, связанных с убежищем, недостаточное.

#### *Военное положение*

110. 3 июня бывший и.о. Президента Александр Турчинов подписал Распоряжение № 936/2014 «Об изучении вопроса введения военного положения в отдельных местностях Украины». Согласно распоряжению, Секретарю Совета национальной безопасности и обороны Украины поручается *«неотложно проработать с участием Министерства обороны Украины, Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, Администрации Государственной пограничной службы Украины вопрос необходимости введения военного положения в Донецкой и Луганской областях, где проводится антитеррористическая операция, для предотвращения дальнейшего развития и прекращения вооруженного конфликта на территории Украины, недопущения массовой гибели мирного населения и военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, обеспечения стабилизации ситуации и восстановления нормальной жизнедеятельности в указанных регионах государства».*

#### *Реформа правоохранительного сектора*

111. 4 июня Премьер-министр Арсений Яценюк поручил Кабинету Министров создать рабочую группу для подготовки к 1 августа 2014 г. законодательства о реформировании правоохранительной системы. Рабочую группу возглавит Первый Вице-премьер-министр Виталий Ярема, который подчеркнул необходимость разработки проектов законов о милиции, службе безопасности и



прокуратуре. Рабочей группе будут оказывать помощь эксперты из Европейской Комиссии и Польши.

112. 5 июня парламент принял Закон «О внесении изменений в законы Украины о борьбе с терроризмом». Закон предусматривает определение термина «антитеррористическая операция» (АТО), полномочия участников АТО и другие новшества. Он также предписывает возможность «физического устранения террористов» в случае сопротивления. Выступая на пресс-конференции, бывший и.о. главы Администрации Президента Украины высказался в поддержку введения военного положения Донецкой и Луганской областей, а также в пограничных районах семи других областей Украины.

### **В. Свобода мирных собраний**

113. После событий 2 мая в Одессе присутствие милиции на мирных собраниях во всех крупных городах Украины стало весьма заметным. Вместе с тем, реальное или предполагаемое бездействие правоохранительных органов еще более осложняет задачу обеспечения ответственности на таких мероприятиях, как то демонстрации, митинги и пикеты.
114. Например, в преддверии 9 мая (Дня победы) были усилены меры безопасности, в частности, на дорогах были установлены многочисленные блокпосты, а в некоторых городах были внесены изменения в программу празднований, чтобы избежать ситуаций, которые могли бы спровоцировать волнения, например, были отменены парады. Публичные торжественные церемонии и митинги прошли в Киеве, Харькове, Львове и многих городах Западной и Центральной Украины. В Донецке митинг, собравший 2000 человек, прошел мирно.
115. Вместе с тем, необходимо законодательство, которое регулировало бы проведение собраний в соответствии с международными нормами, как ранее рекомендовала ММПЧУ<sup>12</sup>.
116. Потребность в соответствующем законодательстве иллюстрирует тенденция обращения местных администраций в суды на предмет принятия мер для предотвращения проведения мирных собраний. Например, 4 июня Николаевский районный административный суд по требованию городского совета решил запретить до 30 июня все митинги, запланированные к проведению в центре города. Николаевский городской совет обратился за таким запретом после 2 июня, когда потребовалось вмешательство милиции для предотвращения стычек между участниками двух митингов, проходивших одновременно. Суд обосновал запрет, утверждая, что право на жизнь и здоровье более важно, чем право на проведение мирных собраний.

### **С. Свобода мысли и слова**

117. ММПЧУ по-прежнему обеспокоена сворачиванием свободы мысли и слова, включая преследования, угрозы и нападки на журналистов, работающих в Украине, преимущественно в восточных регионах (см. раздел С в главе V).
118. В отчетном периоде по всей Украине было зарегистрировано несколько отдельных случаев препятствования работе средств массовой информации и нападений на журналистов.
119. 23 мая двоим журналистам телеканала Russia Today, ехавшим в Украину для

---

<sup>12</sup> Доклад УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине, 15 апреля 2014 г., pp. 52-54.

освещения выборов, было отказано во въезде в Одесском аэропорту. Пограничники, как сообщается, вынудили их купить обратные билеты в Москву и вылететь обратно, не указав при этом никаких причин.

120. 25 мая и непосредственно после выборов журналистам не давали снимать подсчет голосов. ММПЧУ осведомлено о таких случаях в Сумах, Днепропетровске, Кременчуге (Полтавская обл.), Львове, Николаеве, Ужгороде и Киеве. Насколько известно ММПЧУ, ни один из этих случаев не привел к физическому насилию или повреждению аппаратуры.
121. 23 мая киевский холдинг «Мультимедиа Инвест Групп» сообщил, что его счета заблокированы, а в здании, где он расположен, налоговая милиция проводит обыск. Руководство холдинга рассматривает эти действия как давление на его СМИ (газету и веб-сайт «Вести», телеканал UBR и радиостанцию «Радио Вести»), которые подвергаются критике действия Правительства.
122. В целом события в восточном и южном регионах Украины и большое число жертв привели к усилению риторики ненависти и росту напряженности между противоборствующими сторонами. Это особенно очевидно в социальных медиа.

#### **Д. Права меньшинств**

123. ММПЧУ регулярно проводит встречи с представителями различных меньшинств, живущих в Украине. За отчетный период в этом отношении существенных инцидентов и нарушений прав человека зафиксировано не было.

##### *Национальные и этнические меньшинства*

124. Этнические меньшинства в целом говорят о положительных отношениях и атмосфере, благоприятствующей осуществлению их прав человека, в том числе культурных прав. Некоторые общины, в частности, русская, выразили обеспокоенность отсутствием финансовых ассигнований на потребности этнических меньшинств и бюрократическими препонами со стороны местных властей, например, в открытии новых школ, церквей, газет и т.д.
125. 20 мая на пресс-конференции Иосиф Зисельс, председатель Ассоциации еврейских организаций и общин Украины, подчеркнул, что роста антисемитизма в Украине не наблюдается. Он отметил, что с 2007 года количество антисемитских инцидентов в стране уменьшается. Указав, что за первую половину 2014 года в Израиль эмигрировало больше украинских евреев, чем в предыдущем году, он объяснил это социально-экономическим влиянием ситуации в Крыму и в восточных регионах.

##### *Языковые права*

126. Гарантии свободного пользования родным языком в частной и публичной жизни без дискриминации продолжают занимать одно из ведущих мест в повестке дня общества. Закон «Об основах государственной языковой политики» продолжает действовать (он предусматривает введение «регионального языка» в зависимости от этнического состава населения). Правительство признало, однако, что необходим новый закон о языках, который отражал бы широкий консенсус, а также ожидания русскоязычного населения. Делались попытки внести изменения в соответствующее законодательство, и был разработан проект закона. Последний по времени законопроект был подан 4 июня; в нем предлагается наделить русский язык «официальным статусом» посредством его широкого использования в государственных учреждениях и официальных документах (см.

раздел D главы IV).

127. 30 мая Министерство образования и науки внесло изменения в рамочную программу обучения и учебные планы для 5-9 классов средней школы в отношении изучения языков меньшинств, таких как армянский, болгарский, крымскотатарский, гагаузский, греческий, немецкий, иврит, венгерский, корейский, молдавский, польский, румынский, русский и словацкий. Министерство, кроме того, значительно увеличило количество часов, предусмотренных для изучения языка меньшинства в школах, где соответствующий язык является рабочим (сейчас оно равно количеству часов изучения украинского языка).

#### *Сексуальные меньшинства*

128. ММПЧУ по-прежнему получает сообщения от ЛГБТ-общины об отсутствии толерантности и о ежедневной дискриминации по признаку социальной ориентации и гендерной идентичности, преимущественно в форме издевательств в школах и вузах, сложностей в поиске и (или) сохранении работы, особенно если человек раскрывает свою сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, доступа к медицинскому обслуживанию, особенно для трансгендерных людей, и физических нападений.
129. 7 мая Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел направил письмо (№ 10-644/0/4-14) апелляционным судам с прямым запрещением дискриминации в сфере занятости по признаку сексуальной ориентации. Суд подчеркнул, что при рассмотрении случаев дискриминации в сфере труда важно учитывать действующий антидискриминационный закон, который запрещает дискриминацию по любому признаку.

### **Е. Политические права**

#### *Права человека в избирательном процессе*

130. 25 мая население Украины путем голосования избрало нового Президента из 21 кандидатов. 3 июня Центральная избирательная комиссия (ЦИК) подтвердила, что победу на выборах одержал Петр Порошенко, набравший 54,7% голосов.
131. Выборы прошли в напряженных политических и экономических условиях, в частности, в сложной обстановке с точки зрения безопасности, что обусловлено непрекращающимися беспорядками и насилием на востоке Украины, где вооруженные группы контролируют некоторые районы, а Правительство проводит операции по обеспечению безопасности. Это положение дел повлияло на общую обстановку с точки зрения прав человека и серьезно воздействовало на ситуацию с выборами, при этом также препятствуя содержательному наблюдению.
132. Тем не менее, явка избирателей на выборах составила 60%, а власти проявили полную решимость провести выборы в соответствии с международными обязательствами и соблюдением основных свобод на подавляющем большинстве территории страны. Процесс голосования и подсчета голосов отличался прозрачностью, невзирая на большие очереди на избирательных участках в некоторых районах страны.
133. Несмотря на усилия органов по проведению выборов, направленные на обеспечение голосования на всей территории страны, голосование не состоялось в 10 из 12 избирательных округах Луганской области и 14 из 22 Донецкой

области. Это было вызвано незаконной деятельностью вооруженных групп до дня выборов и в день выборов, включая угрозы смерти и запугивание сотрудников избирательных органов, захват и уничтожение материалов для голосования, а также невозможностью доставки бюллетеней на избирательные участки из-за общей небезопасности, возникшей в результате деятельности вышеупомянутых групп (см. главу V). Вследствие этого, большинство украинских граждан, проживающих в этих регионах, были лишены своего права голоса. В других регионах, по сообщениям, имело место несколько отдельных попыток сорвать голосование.

134. ММПЧУ отслеживала участие жителей Крыма в президентских выборах. Были введены упрощенные процедуры регистрации для того, чтобы жители Крыма и лица, переселившиеся оттуда в другие регионы, могли принять участие в выборах. По данным ЦИК, 25 мая проголосовало 6000 жителей Крыма.

#### *Политические партии / свобода ассоциаций*

135. 7 мая несколько политических партий, в том числе «Батькивщина», УДАР, «Свобода» и Радикальная партия Олега Ляшко, а также «Правый сектор», были предположительно запрещены в Луганской области решением «народного совета». Кроме того, Валерию Болотову, самопровозглашенному «народному губернатору», «народный совет» предоставил «расширенные полномочия».
136. 13 мая Окружной административный суд Киева запретил деятельность партии «Русский блок» - на том основании, что лидеры партии призывали к свержению конституционного строя и нарушениям территориальной целостности страны<sup>13</sup>.
137. Как представляется, увеличивается давление на Коммунистическую партию Украины. 7 мая фракция Коммунистической партии в парламенте была удалена с закрытого парламентского слушания (что было осуждено фракцией Партии регионов), предположительно из-за «сепаратистских» заявлений ее лидера Петра Симоненко. Слушание, как сообщается, касалось операций по обеспечению безопасности на востоке. Партия регионов отметила, что информация об этих операциях должна быть обнародована.
138. 18 мая бывший и.о. Президента Александр Турчинов поручил Министерству юстиции изучить документы, собранные правоохранительными органами, касательно предполагаемой незаконной и неконституционной деятельности Коммунистической партии Украины, направленной на нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв государственной безопасности и незаконный захват государственной власти. 19 мая Министерство юстиции направило запрос в Генеральную прокуратуру и СБУ на предмет расследования возможных преступлений руководства Коммунистической партии Украины.

#### **Ф. Внутренне перемещенные лица**

139. По состоянию на 6 июня управления социальной защиты населения областей Украины выявили свыше 12700<sup>14</sup> внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)<sup>15</sup>. Вместе

---

<sup>13</sup> 15 апреля Министерство юстиции подало иск о запрещении деятельности политических партий «Русский блок» и «Русское единство» в Украине. Деятельность «Русского единства» была запрещена 30 апреля. Согласно украинскому законодательству, суд может запретить деятельность политической партии по требованию, поданному Министерством юстиции.

<sup>14</sup> По оценке УВКБ ООН, на 15 июня в Украине насчитывалось 34336 ВПЛ, из которых 15200 – в Донецкой и Луганской областях.

с тем, как считают, фактическое число людей, бежавших из Донецкой и Луганской областей от насилия и боевых действий, превышает эту цифру и с каждым днем увеличивается. По разным оценкам, около 64% ВПЛ – женщины, причем многие – с детьми, в том числе с малолетними. ВПЛ проживают по всей территории страны, а наиболее значительная их концентрация наблюдается в Киеве и Львове.

140. Люди выехали из Крыма по разным причинам. У большинства из них – экономические, профессиональные или семейные связи в Украине, и они не хотят получать российское гражданство, что многие из них считают вынужденным шагом для продолжения нормальной жизни в Крыму. Некоторые крымские татары опасаются ограничений своего религиозного и культурного самовыражения. Активисты и журналисты сталкиваются с преследованиями или опасаются таковых.
141. Главные трудности, с которыми продолжают сталкиваться ВПЛ из Крыма, касаются таких аспектов, как отсутствие временного и постоянного жилья; доступ к социальным выплатам, медицинским и образовательным услугам; доступ к счетам и вкладам в банках; возможность продолжения предпринимательской деятельности; возможности занятости.
142. Несмотря на прилагаемые усилия, некоторые из этих вопросов, особенно в отношении жилья, очень трудно решить без системных изменений и участия Правительства. ММПЧУ получила информацию о нескольких случаях, когда ВПЛ пришлось возвратиться в Крым, так как их основные потребности невозможно было удовлетворить в Украине.
143. Перемещение из Донецкой и Луганской областей началось в преддверии «референдума», который проводился в обеих областях 11 мая. Видя насилие на улицах, люди пытаются покинуть районы, охваченные насилием, особенно Славянск и Краматорск. Вооруженные группировки и рост преступности вызывают страх.
144. ММПЧУ беседовала с несколькими ВПЛ из восточных областей, которые сообщили, что, помимо беспорядочного насилия, совершаются целенаправленные нападения и запугивание активистов и – все в большей степени – на «обычных» граждан, известных своей проукраинской позицией. Местные НПО подтвердили, что, захватывая административные здания, вооруженные группы получили доступ к персональным данным активистов, участвующих в митингах. Эти активисты и их семьи, как сообщают, подвергаются угрозам и преследованиям.
145. Одна из нескольких опрошенных активисток сообщила, что в связи с угрозами ей пришлось девять дней жить в доме друга без пищи, так как ее квартира находилась под наблюдением. После этого другие активисты помогли ей бежать и устроиться в другом городе. Она не располагает информацией о своей семье и страдает бессонницей и приступами тревоги.
146. Политические активисты и журналисты стали ощущать давление со стороны вооруженных групп, усиливающих свои позиции в регионе. После «референдума» и с активизацией насилия другие жители региона начали покидать свои дома в районах, охваченных насилием, из-за незаконной

---

<sup>15</sup> По данным Федеральной миграционной службы Российской Федерации, по состоянию на 6 июня 2014 г. 837 человек подали ходатайства о предоставлении статуса беженца и получили этот статус; 3750 человек подали ходатайства о временном убежище и получили его. Приблизительно 15% из них – несовершеннолетние в возрасте до 18 лет. Эти цифры не включают лиц из Крыма.

деятельности вооруженных групп и операций по обеспечению безопасности, особенно в районах Славянска и Краматорска. Многие остаются в восточных регионах в сельской местности, поскольку, как сообщают ВПЛ, если их считают покидающими регион в поисках защиты, то на блокпостах они иногда подвергаются нападкам.

147. Большинство международных гуманитарных организаций по причинам безопасности не могут контактировать с людьми, перемещенными в пределах Донецкой и Луганской областей, поэтому помощь оказывается лишь в очень ограниченном объеме. ВПЛ, покидающие восточные области, как правило, занимают сдержанную позицию, опасаясь расплаты в отношении родственников, оставшихся дома.
148. В возможностях государства по защите ВПЛ имеются существенные пробелы. Центральные власти не выпустили официальные инструкции о том, как регистрировать граждан, перемещенных из Донецкой и Луганской областей, и оказывать им помощь, в результате чего в разных регионах страны применяется разная практика в этом отношении. Система регистрации ВПЛ находится в зачаточном состоянии, поэтому информация о численности и характеристиках ВПЛ и их потребностях в значительной мере отсутствует. Как результат, реальное число перемещенных лиц оценить трудно.
149. Региональные органы власти ждут указаний о финансировании ассигнований на ВПЛ из Луганской и Донецкой областей. Средств на оплату временного жилья нет, хотя теоретически оно имеется, поэтому такое жилье во многих регионах строго нормируется. По-прежнему не решены некоторые административные вопросы, что не дает ВПЛ возможность возобновить нормальную жизнь: многие не могут получить регистрацию временного проживания или зарегистрировать предпринимательскую деятельность, либо, как в случае ВПЛ из Крыма, не зарегистрированных в материковой Украине, могут обнаружить, что им закрыт доступ к их личным сбережениям на банковских счетах в Крыму.
150. ВПЛ из Донецкой и Луганской областей сообщают о том, что они выехали из этого региона с минимумом личных вещей, чтобы скрыть цель своего выезда. Многие отмечают, что стали свидетелями насилия и испытывают чувство страха. В десятках собеседований с УВКБ ООН ВПЛ указывали на значительное ухудшение гуманитарной ситуации в районах, затронутых насилием и операциями по обеспечению безопасности. В первую очередь их волнует безопасность: как они говорят, люди прячутся в подвалах, чтобы укрыться от боевых действий, сталкиваются с нападками на блокпостах, опасаются все более распространенных фактов похищения, угроз и вымогательства. ВПЛ сообщают УВКБ ООН и ММПЧУ о серьезных социально-экономических последствиях конфликта. У семей кончаются деньги, потому что работать негде, банки закрыты, а пенсии не выплачиваются. Коммунальные службы, в частности, службы электро- и водоснабжения, работают с перерывами. Таким образом, ВПЛ из восточных регионов особенно уязвимы. Поступают многочисленные сообщения о том, что тысячи людей горят желанием бежать из районов, затронутых насилием и операциями по обеспечению безопасности, пока могут безопасно передвигаться.
151. У многих ВПЛ истощены все ресурсы. Сначала их приютили друзья, родственники и даже великодушные незнакомцы, найденные в социальных сетях, но сейчас они чувствуют необходимость выехать из этих временных пристанищ, поскольку они переполнены, а у гостеприимства есть свои пределы. Без достаточной поддержки, которая позволит найти работу и жилье, ВПЛ, по их

словам, все больше разочаровываются, а гуманитарные потребности возрастают. ВПЛ все активнее пытаются самоорганизовываться в НПО, чтобы помогать друг другу, что заметно на примере организаций «Крым SOS», «Восток SOS» и «Единый координационный центр Донбасса». 23 мая ММПЧУ посетила первую всеукраинскую встречу, организованную инициативной группой ВПЛ из Крыма для привлечения внимания Правительства и местных властей к проблемам, стоящим перед ВПЛ, с целью выработки совместных решений.

## **V. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ**

### **A. Влияние ситуации с безопасностью на права человека**

#### *Ухудшение ситуации с безопасностью*

152. Отчетный период был отмечен значительным ухудшением ситуации с безопасностью на востоке Украины. ММПЧУ получила заслуживающие доверия сообщения, иллюстрирующие распространение таких явлений, как похищение людей, произвольные задержания, жестокое обращение и грабежи, а также захват общественных и административных зданий (с определенными колебаниями, так как некоторые здания возвращаются под контроль украинских военнослужащих и правоохранительных органов, а некоторые затем вновь захватываются вооруженными группами). Период после президентских выборов можно охарактеризовать как усиление боевых действий на востоке Украины, интенсивность которых варьируется.
153. Регулярность и активизация столкновений между вооруженными группами и украинскими вооруженными силами вызывает серьезную обеспокоенность в отношении прав человека, в том числе – и не только: касательно судьбы лиц, не участвующих в боевых действиях, особенно детей; необходимости и соразмерности применения силы; масштабных разрушений, которые лишь усугубляют социально-экономические трудности; общего неуважения к международному гуманитарному праву в случаях, когда и где оно применимо к вышеупомянутым действиям.
154. В Донецкой и Луганской областях распространились насилие и беззаконие. Получив доступ к складам оружия, в том числе в здании СБУ, вооруженные группы стали распространять насилие еще в большей степени. Эти группы совершают похищения людей, не участвовавших в боевых действиях, и сопутствующие этому деяния, как то произвольные задержания, грабежи и убийства людей, не участвовавших в боевых действиях, а также другие деяния, нарушающие международное право. Кроме того, есть сообщения об унижающем достоинство обращении с жертвами, беспорядочной стрельбе и провокациях, особенно возле украинско-российской границы. Нападения все чаще совершаются в отношении обычных людей, которые не принимают участие в боевых действиях.
155. В Донецкой и Луганской областях проводятся операции Правительства по обеспечению безопасности, при этом основная концентрация военнослужащих и сил Национальной гвардии наблюдается вокруг Славянска. Благодаря превосходству в живой силе и военной технике украинские вооруженные силы взяли под контроль въезды в города, установив для этого несколько линий блокпостов.

156. В стычках между вооруженными группами и украинскими военнослужащими также участвовали различные батальоны территориальной обороны под командованием МВД.
157. ММПЧУ отметила увеличение числа вооруженных людей, едущих по Донецку средь бела дня в грузовиках и бронированных автомобилях. Впервые члены ММПЧУ были остановлены, когда ехали на автомобиле по Донецку, вооруженными людьми, которые потребовали предъявить удостоверения личности.
158. Ситуация в этих двух областях усложнилась, так как некоторые из действующих там вооруженных групп, по сообщениям, вышли из-под контроля и влияния самопровозглашенных республик и их лидеров. Примером этого могут быть, как сообщается, вооруженные группы в районе вокруг города Горловка<sup>16</sup> Донецкой области и вооруженные группы, действующие в пограничной зоне Луганской области вблизи границы с Российской Федерацией. Более того, в «официальном» СМИ «Донецкой народной республики» Anna News действующий в Славянске командир Игорь Гиркин (Стрелков) упомянул о «преступных группах», оперирующих в этих областях, и о том, что «Донецкой народной республике» не хватает добровольцев.
159. Независимо от достоверности этой информации, такое распространение вооруженных групп, несомненно, усилило угрозы для безопасности населения, еще более усложняя задачу обеспечения верховенства права и ответственности за совершенные многочисленные незаконные деяния. «Донецкая народная республика» сообщила о присутствии в своих рядах граждан Российской Федерации, в том числе из Чечни и других республик Северного Кавказа. Вступать в ряды вооруженных групп было предложено и женщинам, в частности, 17 мая было распространено видеообращение Игоря Гиркина (Стрелкова), в котором он призвал женщин Донецкой области вступать в боевые подразделения.

*«Референдум» о «самоуправлении», проведенный в Донецкой и Луганской областях 11 мая*

160. 11 мая в Донецкой и Луганской областях был проведен «референдум» о «самоуправлении», который, во-первых, не соответствовал Конституции Украины, а во-вторых, не имел силы по международному праву. Участникам был задан следующий вопрос: «Поддерживаете ли Вы Акт о государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики / Луганской Народной Республики»? Правительство Украины объявило этот «референдум» незаконным.
161. Из полученных сообщений видно, что количество избирательных участков в двух областях было ограничено. Официальный реестр избирателей Центральной избирательной комиссии для данного голосования не использовался. Средства массовой информации и журналисты, наблюдавшие за «референдумом», сообщили о ряде нарушений (например, заполнение одним человеком нескольких бюллетеней, многократное голосование, голосование без документов).
162. После «референдума» 11 мая уровень насилия со стороны вооруженных групп повысился. В то же время было сформировано новое «правительство», и российский гражданин Александр Бородай был выдвинут на должность «премьер-министра» «Донецкой народной республики». Украинским войскам

---

<sup>16</sup> Сейчас этот город, по сообщениям, контролирует вооруженная группа во главе с Игорем Безлером.



было предложено покинуть данный регион.

*Жертвы вследствие усиления боевых действий на фоне стремления  
Правительства восстановить контроль над территорией*

165. Сообщения свидетельствуют о том, что в течение последнего месяца нападения и боевые действия усиливаются, а число человеческих жертв при этом растет. Боевые действия по-прежнему сосредоточены в северной части Донецкой области и в приграничных и южных районах Луганской области. В Харьковской области один украинский военнослужащий был убит из засады вблизи г. Изюм, на границе с Донецкой областью, который служит базой для операций украинских сил по обеспечению безопасности.
166. 3 июня Генеральный прокурор Олег Махницкий заявил, что с начала операций Правительства по обеспечению безопасности для восстановления контроля над восточными регионами (14 апреля) погиб 181 человек. Из них 59 – украинские военнослужащие, остальные, по сообщениям, - жители. В результате этих операций по обеспечению безопасности в Донецкой и Луганской областях 293 человека ранено. Эти цифры значительно больше, чем 14 мая, когда Генеральный прокурор сообщил о 68 погибших (военнослужащих и жителей).
167. ММПЧУ пытается проверить эти утверждения и получить разукрупненные данные о жертвах и виновниках. Получить эти данные, однако, сложно ввиду либо отсутствия информации, либо наличия противоречивых сведений.
168. 13 мая украинское военное подразделение попало в засаду вблизи Краматорска, в результате чего семеро украинских военнослужащих погибло. 22 мая 17 украинских военнослужащих погибло и 31 получил ранения недалеко от Волновахи (к югу от Донецка); в тот же день еще один солдат был убит и двое ранены в результате нападения вооруженных людей на колонну военных автомобилей вблизи Рубежного (Луганская область). 23 мая батальон территориальной обороны «Донбасс» попал в засаду и был атакован вооруженной группой, предположительно контролируемой Игорем Безлером, недалеко от г. Горловка, поблизости от Донецка. Группой Безлера было ранено и захвачено девятеро военнослужащих, один из которых, по сообщениям, был убит. 29 мая поблизости от Славянска был сбит украинский военный вертолет, в результате чего погибло 12 военнослужащих, находившихся на борту, в том числе генерал.
169. 26 мая вспыхнул бой за контроль над Донецким аэропортом между вооруженными группами и украинскими военнослужащими. Украинская сторона использовала против вооруженных групп военные самолеты и вертолеты и в результате восстановила контроль над аэропортом. Терминал и взлетно-посадочная полоса в результате бомбежки были разрушены. По словам Министра внутренних дел, потерь среди украинских военнослужащих не было, тогда как в вооруженных группах, по данным разных источников, насчитывается более 50 погибших, из которых минимум 31 доброволец, как сообщают, прибыл из Российской Федерации, в том числе из Чечни и других республик Северного Кавказа. Из числа погибших, 30 тел членов вооруженных групп не были востребованы.
170. Во время боя в Донецком аэропорту 26 мая мэр Донецка призвал население города не выходить из квартир без крайней необходимости. Тем не менее, среди жителей все равно были жертвы. В частности, снарядом была убита женщина, стоявшая на автобусной остановке. В результате атакующего взрыва рядом с

детской больницей погиб мужчина, а еще шесть человек были ранены, в том числе семилетний мальчик, находившийся дома. По этому факту было открыто уголовное дело по статье 258 ч. 3 Уголовного кодекса Украины (террористический акт, приведший к гибели человека).

171. 2 июня в занятом здании Луганской областной государственной администрации раздался взрыв неизвестного характера. По различным источникам, он был вызван либо неудачной попыткой местных вооруженных групп сбить украинский истребитель, либо бомбардировкой занятого здания украинским самолетом. По сообщениям, в результате обстрела было убито семь человек, находившихся в занятом здании и рядом с ним, в том числе «министр здравоохранения» «Луганской народной республики» Наталия Архипова.
172. 3 июня после ожесточенных боев Национальная гвардия Украины взяла под контроль г. Красный Лиман (20 км на северо-запад от Славянска). При этом была сильно повреждена (как сообщают, в результате артиллерийского обстрела) городская больница, и большинство ее пациентов было эвакуировано в подвал больницы. Двое гражданских лиц погибли. Был тяжело ранен главный хирург больницы, а 4 июня он скончался.
173. ВПЛ из Славянска описали ММПЧУ ситуацию, в которой они находились последние недели. По их утверждениям, украинские военно-воздушные силы обстреливали город и подвергли бомбардировке детский сад. Они сообщили также, что в течение двух месяцев не получают никаких социальных выплат. Некоторые из них оставили дома мужей и (или) родителей, дедушек и бабушек. Несколько активистов Красного Креста обеспечивают работу «горячей линии», которая обслуживает ВПЛ или людей, которые считаются покинувшими районы, пострадавшие от боевых действий. Перевозка людей, прибывающих на блокпосты, организована преимущественно активистами «Автомайдана». Центры приема прибывающих ВПЛ организовали оказание им первичной помощи, в том числе психосоциальной.

*Расширение пробела в защите и упадок верховенства права*

174. Из-за присутствия вооруженных групп в захваченных и занятых правительственных зданиях и блокпостах, которые переходят из рук в руки от вышеупомянутых групп к украинским подразделениям безопасности и правоохранительным органам, задействованным в операциях по обеспечению безопасности, права человека жителей северной части Донецкой области и некоторых частей Луганской области подвергаются угрозе.
175. С исчезновением безопасности, верховенства права и надлежащего управления расширяется пробел в защите. Вооруженные группы физически занимают ключевые общественные и административные здания во многих городах и поселках Донецкой и Луганской областей и провозгласили виртуальную «независимость». При этом, однако, они не выполняют никаких руководящих обязанностей. Кроме того, атмосфера страха и запугивания, особенно после похищений и убийств депутатов горсовета и государственных служащих, удерживает многих местных должностных лиц от выхода на работу.
176. Особое опасение вызывает продолжающийся упадок верховенства права и ограниченная способность Правительства защищать жителей от постоянно усугубляющихся актов насилия. Мишенью многих нападений и похищений вооруженными группами являются журналисты, выбранные представители и активисты гражданского общества. Растет также количество вооруженных

ограблений и стрельбы по жителям.

177. Сложность оказания государственных услуг влияет на повседневную жизнь жителей этих областей, в частности: нарушена работа общественного транспорта (аэропорты по-прежнему закрыты, а деятельность железнодорожных служб нарушена); на дорогах установлены многочисленные блокпосты; нет доступа к денежным средствам через банки; как ранее сообщалось, школы и детские сады постоянно закрывались еще до летних каникул, которые начались с июня. Областные власти старались принять необходимые меры, чтобы местные жители могли продолжать жить привычной повседневной жизнью. В таких крупных городах, как Донецк и Луганск, и в менее затронутой конфликтом южной части Донецкой области такая возможность сохраняется, но в северной части Донецкой области это проблематично. Как следствие, поступают сообщения об увеличении числа людей, покидающих этот регион, в частности, район Славянска; особенно это касается женщин с детьми (см. раздел В главы V).
178. В главных городах состоялся ряд митингов как в поддержку самопровозглашенных республик, так и против них. 13 мая сотни местных жителей Луганской области направили петицию Правительству Украины, заявив, что не признают результаты «референдума», и потребовав более упреждающих и эффективных действий, чтобы освободить область от «террористов, которые не позволяют нам жить в мире», и уделять более пристальное внимание чаяниям населения.
179. По информации НПО, за неделю перед «референдумом» 11 мая в Донецке всего за два дня было, по сообщениям, выставлено на продажу более 500 квартир, так как люди изыскивали средства на выезд. С того времени каждый день регион покидает в среднем 20 семей.

#### *Президентские выборы*

180. После «референдума» представители «Донецкой народной республики» открыто заявили о своем намерении помешать проведению президентских выборов, запланированных на 25 мая. Усилились физические попытки сорвать выборы в этих двух областях; в частности, сообщалось о нападениях на избирательные комиссии. Как результат, ЦИК заявила, что в 24 округах Донецкой и Луганской областей выборы были сорваны из-за незаконных действий вооруженных групп и сторонников самопровозглашенных «народных республик». Согласно официальным цифрам ЦИК, 82% избирателей в Донецкой области и 88% - в Луганской были этим лишены своего права голоса. Выборы мэров, запланированные в Антраците, Лисичанске и Северодонецке Луганской области, также пришлось отменить ввиду такой незаконной деятельности.
181. Нападения на окружные избирательные комиссии (ОИК) и на участковые избирательные комиссии (УИК) осуществлялась по схожей модели. Вооруженная группа из 5-15 человек, представлявших «Донецкую народную республику», входила в помещение комиссии или избирательного участка. Заявив, что президентские выборы незаконны, они забирали офисную технику и протоколы и печати ОИК/УИК. Как правило, они задерживали председателя комиссии на несколько часов, а в некоторых случаях и на несколько дней, подвергая людей допросам, а иногда, по сообщениям, жестокому обращению и пыткам.
182. 13 мая представители «Донецкой народной республики», как сообщается, вошли в помещение ОИК в Горловке, потребовали отдать документы и офисную технику и приказали сотрудникам покинуть помещение. Сотрудники комиссии

отказались. Два часа спустя эти люди вернулись, вооруженные бейсбольными битами. Сотрудники ушли, захватив самые важные документы и официальные печати. Аналогичный инцидент произошел в ОИК в Старобешево (Луганская область) 14 мая. Членам ОИК приказали покинуть здание, пригрозив расправиться с их семьями, если они вернутся.

183. 7 мая неизвестные группы лиц ворвались в ОИК в Куйбышевском районе и похитили оборудование с избирательной информацией. Прибыв на место происшествия, милиция не вмешивалась. Среди других примеров нападений вооруженных групп на ОИК и ТИК – инциденты в Артемовске, Донецке и Металлисте (рядом с Амвросиевкой) 20, 21 и 25 мая.
184. Члены избирательных комиссий также подвергались нападениям, многие были похищены и заключены под стражу. 9 мая вооруженная группа похитила члена ОИК в Краматорске. Его отвезли в захваченное здание горсовета и, допросив, отпустили. 20 мая член УИК в Мариуполе был задержан вооруженными людьми, избит, а затем отпущен.
185. Среди стычек вокруг избирательного процесса – инцидент 25 мая, когда группа вооруженных представителей «Луганской народной республики», по сообщениям, напала на помещение УИК в Новоайдарске (Луганская область) и похитила бюллетени для голосования. Украинские солдаты начали преследовать эту группу. Началась ожесточенная стычка, в ходе которой два члена вооруженной группы, по сообщениям, были убиты, а трое военнослужащих украинской армии ранены. Украинские военнослужащие при этом задержали 14 человек. По другим сведениям, трое было ранено, а один человек убит.
186. В день выборов пятеро членов окружной комиссии из Донецка были задержаны вооруженными людьми и доставлены в здание СБУ. После общения ММПЧУ с представителями «Донецкой народной республики» в занятом здании СБУ упомянутые лица на следующий день были освобождены.
187. Такие нападения не позволяли ОИК и УИК продолжать подготовку к президентским выборам, что привело к повсеместным ограничениям в осуществлении права голоса в Восточной Украине, прежде всего в Донецкой и Луганской областях.
188. 26 мая «спикер» «Донецкой народной республики» Денис Пушилин объявил, что визит новоизбранного Президента Петра Порошенко на Донбасс «подогреет» обстановку в Донецкой области и что диалог возможен только при посредничестве Российской Федерации. По его словам, «Донецкая народная республика» объявила «военное положение» на «своей» территории и в некоторых районах может быть введен комендантский час.

## **В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

189. Как сообщило МВД, 9 мая около 60 человек, вооруженных автоматическим оружием, штурмом захватили здание Мариупольского городского управления внутренних дел. Силы, задействованные в операциях по обеспечению безопасности, в частности, Национальная гвардия, специальное подразделение «Азов», специальное подразделение «Днепр» и вооруженные силы Украины, попытались отбить здание. В результате девять человек было убито, а многие были ранены, преимущественно мирные жители.
190. Неустановленные вооруженные лица, по сообщениям, начали вести огонь со

второго этажа здания, а украинские силы открыли ответный огонь. Как сообщают, военнослужащие Национальной гвардии, находившиеся снаружи, начали стрелять по зданию из пулеметов и ручных противотанковых гранатометов. В результате в здании вспыхнул пожар. Прибыла пожарная бригада. Лица, находившиеся в здании, начали выбегать оттуда и рассеиваться по городу.

191. В начале второй половины дня специальное подразделение «Азов», отходя, столкнулось с местными пророссийскими демонстрантами, которые, как сообщается, попытались остановить его. Члены подразделения «Азов», как сообщается, сделали предупредительные выстрелы, сначала в воздух, а затем по ногам демонстрантов. ММПЧУ проверяет эту информацию.
192. После того, как вооруженные силы покинули военную базу в Мариуполе, она была разграблена пророссийскими активистами, которые предположительно забрали неизвестное количество оружия, боеприпасов и два бронированных автомобиля. Украинские силы безопасности и правоохранительные органы были отведены за пределы города, чтобы уменьшить напряженность и ради безопасности жителей.
193. По данным МВД, 20 вооруженных лиц было убито, а четверо взято в плен; в то же время, департамент здравоохранения Донецкой областной государственной администрации утверждает, что убито было три человека. Подтверждена смерть начальника ГАИ; начальник милиции был похищен и незаконно содержался под стражей. После его освобождения 11 мая, что подтверждено МВД, у него обнаружили многочисленные травмы. ММПЧУ пытается проверить эту информацию.
194. Активисты-правозащитники из НПО «Мемориал», посетившие Мариуполь 11 мая, сообщили о том, что в Мариупольской городской клинической больнице №1 находятся 15 раненых. Шестеро сотрудников милиции были госпитализированы, а впоследствии в эту больницу были доставлены первые гражданские жертвы. Мариупольская больница скорой помощи приняла 10 раненых, из которых один (сотрудник милиции) умер. 15 раненых были доставлены в Мариупольскую городскую клиническую больницу № 2. Как сообщили ММПЧУ правозащитники, большинство раненых не принимали участие в боевых действиях.
195. ММПЧУ по-прежнему подчеркивает необходимость немедленного и всеобъемлющего расследования этих событий.

#### *Похищения и задержания*

196. В Донецкой и Луганской областях наблюдаемая эскалация насилия и нарушений международного права (похищений и актов произвольного задержания в отношении лиц, не участвующих в боевых действиях, запугивания и домогательств, пыток и убийств) со стороны вооруженных групп показала усиливающийся подрыв правопорядка. ММПЧУ еще сильнее обеспокоена ситуацией с гарантиями защиты прав человека населения в целом. По сообщению МВД, за период с апреля по 7 июня 2014 г. вооруженные группы в восточных регионах похитили 387 человек, в том числе 39 журналистов.
197. Ниже упомянуты некоторые из многих случаев, о которых ММПЧУ получила информацию за период, охваченный данным докладом. ММПЧУ отслеживает сообщения о похищениях и актах произвольного задержания в отношении лиц, не участвующих в боевых действиях, запугиваниях и домогательствах, пытках и

убийствах в Восточной Украине. Миссия пытается проверять такие сообщения посредством непосредственных контактов с жертвами и (или) родственниками либо через другие надежные источники. Из собственных материалов ММПЧУ знает о 222 случаях похищений и задержаний вооруженными группами за период с 13 апреля. По состоянию на 7 июня из этих людей 4 было убито, 137 – освобождено, 81 – оставался под стражей.

198. Похищения, как правило, осуществляются по такой схеме: группы вооруженных лиц забирают людей и содержат их под стражей в одном из зданий, которое они занимают, на основании того, что они – члены «Правого сектора» и «шпионы». Некоторых отпускают через несколько часов, некоторых – через несколько дней, при этом есть многочисленные сообщения с утверждениями о жестоком обращении и пытках.
199. По словам местных активистов из Краматорска, 9 мая около 40 жителей города были похищены «Донецкой народной республикой». 10 мая три проукраинских активистки, не участвующие в боевых действиях, были похищены и взяты под стражу вооруженными людьми в Краматорске. Как сообщается, одну из них отпустили на следующий день, перед этим подвергнув пыткам во время допроса. Ее госпитализировали в больницу в Славянске со сломанными ребрами, проколом печени, травмой головы и многочисленными синяками. Остальных двух женщин отпустили 13 мая и поместили под так называемый «домашний арест», запретив им, по сообщениям, уезжать из Краматорска.
200. 8 мая женщина, поехавшая в Славянск в надежде добиться освобождения своего сына, задержанного «Донецкой народной республикой», была, по сообщениям, похищена теми же вооруженными людьми. У нее онкологическое заболевание, поэтому она проходит химиотерапию. В период с 4 по 18 мая не было ничего известно о местонахождении женщины-переводчицы. После освобождения она сообщила, что содержалась под стражей у вооруженных групп в Донецке, подвергаясь жестокому обращению и посягательствам сексуального характера.
201. 26 мая Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ потеряла в г. Антрацит связь с одной из своих групп, находящейся в Донецке, в состав которой входило четыре человека. 29 мая была потеряна связь еще с одной группой из четырех человек в Луганской области. По состоянию на 7 июня эти восемь человек находились под стражей в неизвестном месте. Еще 11 членов СММ ОБСЕ 28 мая были на несколько часов задержаны на блокпосту в Мариинке (Донецкая область), прежде чем смогли безопасно вернуться в Донецк.
202. 25 мая двое офицеров СБУ были, по сообщениям, задержаны «Луганской народной республикой», пытаясь договориться об освобождении своих коллег, находящихся под стражей. Их нынешнее местонахождение по-прежнему неизвестно. 2 июня, как сообщается, были похищены трое сотрудников милиции Амвросиевского районного управления МВД; их местонахождение остается неизвестным, хотя, по некоторым данным, они могут содержаться под стражей вооруженными группами в Горловке. Два старших офицеров милиции отправились в Горловку на переговоры по их освобождению. Они не вернулись, и их местонахождение также неизвестно.
203. ММПЧУ участвовала в переговорах по освобождению лиц, задержанных вооруженными группами, контролируруемыми «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». После неоднократных вмешательств несколько гражданских активистов и членов окружных избирательных комиссий 27 мая были освобождены из здания СБУ в Донецке. В ночь с 29 на 30 мая были

освобождены 20 гражданских лиц, содержавшихся под стражей в здании СБУ, что стало результатом обсуждений между ММПЧУ и представителями «Донецкой народной республикой».

204. 26 мая ММПЧУ призвала руководство «Луганской народной республики» освободить двух журналистов, содержащихся под стражей в занятом здании СБУ в Луганске. Аналогичным образом был освобожден третий журналист. Все они были задержаны вооруженными группами за освещение выборов в Донецкой области. Находясь в заключении, двое из этих журналистов подвергались сильным избиениям, вследствие чего после освобождения были госпитализированы.
205. Тревожная тенденция – выдвижение требований о выкупе за людей, похищенных прямо из дома, что в некоторых случаях сопровождается грабежом и кражей ценных вещей, в том числе автомобилей. Например, 9-10 мая вооруженная группа вместе с сотрудниками милиции предположительно похитила родителей местного активиста-члена партии «Свобода» из их дома в селе Ханженково (недалеко от Макеевки, Донецкая область). 10 мая, по некоторым данным, вооруженными лицами было совершено нападение на дом активиста в Краматорске и похищены вещи. Применимое международное право запрещает брать заложников с целью получения выкупа или политических уступок, независимо от того, являются ли жертвы обычными гражданами или участвуют в боевых действиях.
206. 26 мая вооруженные люди похитили трех заместителей прокурора, но двое из них были немедленно освобождены. Третьего позже обменяли на трех сторонников «Донецкой народной республики», которые содержались в Лукьяновском СИЗО г. Киева. В тот же день вооруженная группа казаков в Антраците Луганской области взяла в заложники сотрудника ГАИ. С его семьи потребовали выкуп в один миллион гривен (около 80 тыс. долларов США).
207. Хотя большинство задержанных лиц – активисты, журналисты и депутаты городских советов, донецкие общественные организации указали ММПЧУ на усиливающуюся тенденцию систематических преследований гражданского общества. По их словам, в Донецкой и Луганской областях распространяется страх, вызванный ростом числа случаев запугивания и насилия со стороны вооруженных групп, преследующих «обычных» людей, которые поддерживают единство Украины или открыто сопротивляются двум «народным республикам».
208. Среди случаев, доведенных до сведения ММПЧУ, следует упомянуть инцидент 14 мая, когда четверо вооруженных людей в камуфляже, по сообщениям, похитили директора школы в Луганске прямо с территории школы. Как утверждают, она возражала против проведения «референдума» в помещении школы. Она была освобождена спустя несколько часов, но отказалась говорить об этом инциденте. В тот же день в Краматорске вооруженные люди пришли в квартиру служащего и, по сообщениям, похитили его. Как сообщают, они искали его шестнадцатилетнего сына, предположительно из-за его активной проукраинской позиции, в том числе в социальных медиа. Поскольку сына найти не удалось, они забрали отца в занятое здание Краматорского горсовета, где избили его. Как утверждают, они в конце концов нашли сына и доставили его в здание горсовета. Оба были освобождены через несколько часов, и в тот же день вся семья уехала из этого региона.

#### *Убийства*

209. Растет число убийств мирных жителей, совершаемых вооруженными группами. 8

мая было найдено сожженное тело Валерия Сало, фермера и главы местной культурной организации, известного сторонника Майдана, который днем ранее был похищен из своей деревни вооруженными людьми. Поступило также несколько сообщений об убийствах на блокпостах, контролируемых вооруженными группами. В тот же день был застрелен православный священник на блокпосту поблизости от своего родного города, Дружковки, а на блокпосту в Луганской области была расстреляна прямо в автомобиле семейная пара. Их дочь выжила, получив ранения головы. В том же регионе 23 мая погибла женщина, которая предположительно не остановилась на блокпосту, из-за чего по ее автомобилю был открыт сильный автоматный огонь.

210. ММПЧУ также обеспокоена сообщениями о «внесудебных казнях», совершаемых представителями «Донецкой народной республики». 18 мая в селе поблизости от Славянска пожилого фермера обвинили в доставке продовольствия украинским силам, вывели из дома во двор, где, по словам свидетелей, зачитали «приговор» именем «Донецкой народной республики» и расстреляли на глазах у семьи и соседей. Как сообщается, 26 мая по приказу Игоря Стрелкова Дмитрий Славов («командир роты народного ополчения») и Николай Лукьянов («командир взвода ополчения «Донецкой народной республики») были «казнены» в Славянске после вынесения им «приговора» за «мародерство, вооруженный грабёж, похищение человека и оставление боевых позиций». В качестве основания для казни в приказе, который был широко распространен и развешен на улицах Славянска, был упомянут указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г.

#### *Пытки*

211. ММПЧУ отслеживает случаи похищения и содержания под стражей вооруженными группами людей на востоке Украины. Несколько бесед, проведенных с лицами, которых похищали, дают яркую картину нарушений прав человека, совершенных представителями «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», включая избиения, психологические пытки и инсценировку казни. Были случаи, когда родственники задержанных, в том числе женщины и дети, подвергались угрозам и терроризировались. Свидетели упоминают также о случаях, когда сторонников «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» задерживали и подвергали жестокому наказанию за мародерство или неподчинение.
212. Среди многочисленных случаев, о которых ММПЧУ получила информацию, - дело журналиста из Луцка, похищенного вооруженными группами в Донецке 25 апреля. По его словам, на протяжении 23 дней содержания под стражей он страдал от постоянного отсутствия питьевой воды. Как он заявил, его пытали электрошоком, постоянно били по голове тяжелой книгой; его похитители, по сообщениям, пытались отрубить ему один палец.
213. Активист «Батькивщины», похищенный 22 мая и заключенный под стражу сторонниками «Донецкой народной республики» в Донецке, сообщил, что во время пребывания в плену его подвергали пыткам и заставляли работать. По его словам, за пять дней плена еду ему дали только дважды. Его допрашивали о принадлежности к «Правому сектору» и «Евромайдану», а также о поездках в Киев. На одном допросе его, как он сообщает, подвергли инсценировке казни.
214. 27 мая в Донецке были задержаны трое активистов местной правозащитной НПО; освободили их 1 июня. Их перевезли в занятое здание управления по борьбе с организованной преступностью г. Макеевка и ежедневно допрашивали,



обвиняя в принадлежности к «Правому сектору» и украинским вооруженным силам. Все они утверждают, что их пытали.

*Насильственные исчезновения*

215. ММПЧУ получила заслуживающие доверия сообщения о содержании людей под стражей в условиях, равносильных насильственному исчезновению, и располагает списком 11 таких дел.
216. 10 мая подразделения украинских вооруженных сил, как утверждают, задержали стримера, освещавшего деятельность вооруженных групп, в частности, нападения на правительственные здания в Донецкой области. ММПЧУ подала запрос в Министерство иностранных дел (МИД) о местонахождении этого лица на данный момент. 15 мая МИД сообщил ММПЧУ, что МВД возбудило уголовное дело по статье 115 (убийство) Уголовного кодекса.
217. По одному из более ранних дел, вызывавших обеспокоенность, ММПЧУ, работая с Национальным превентивным механизмом (НПМ), смогла установить местонахождение лица, о котором ничего не было известно в течение девяти дней. Местонахождение активиста «Донецкой народной республики» было установлено 26 мая, после того, как 17 мая он был предположительно задержан Национальной гвардией в районе Амвросиевки. В результате запросов, сделанных НПМ, этот активист был обнаружен в следственном изоляторе Днепропетровска. До сих пор не известно, кто именно арестовал его и почему в течение девяти дней к нему не обеспечивался доступ. НПМ подтвердил, что жалоб на здоровье у активиста не было, не считая «нескольких незначительных синяков» на теле. НПМ проверяет, обеспечен ли ему контакт с адвокатом. Не ясно также, предъявлено ли данному лицу официальное обвинение.
218. Этот случай дал импульс хорошей практике партнерства с НПМ по таким делам, что стало ключом к привлечению внимания к делу о насильственном исчезновении на шесть дней двух журналистов канала LifeNews, Олега Сидякина и Марата Сайченко. Оба они были задержаны 18 мая вблизи Краматорска во время рейда украинских сил против вооруженных групп. Местонахождение обоих журналистов оставалось неизвестным до их освобождения вечером 24 мая, когда они вылетели в Москву через Грозный. Все попытки их адвокатов поддерживать с ними связь и получить к ним доступ оказались неудачными. ММПЧУ работала с адвокатами обоих журналистов, а также с другими субъектами, в частности, с Уполномоченным по правам человека, НПМ и МИД. С помощью этих учреждений были направлены запросы по данному делу Генеральному прокурору, в МВД и СБУ. После освобождения вышеупомянутые журналисты заявили, что в первые два дня пребывания под стражей их избивали, сначала держали в яме с завязанными глазами и связанными руками, а затем перевезли в Киев. С 18 по 24 мая журналистов фактически содержали в условиях, равносильных насильственному исчезновению.
219. ММПЧУ изучала также условия содержания под стражей сторонников «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», задержанных украинскими силами в ходе операций по обеспечению безопасности. Регулярно проводятся посещения мест содержания под стражей, в том числе в Киеве, куда переводят арестованных для содержания под стражей в столице. ММПЧУ активно сотрудничает с Уполномоченным по правам человека и НПМ с целью обеспечить соблюдение прав человека задержанных, в том числе с точки зрения доступа к медикаментам и услугам адвоката.

## *Дети*

220. ММПЧУ особенно обеспокоена влиянием текущей ситуации в Восточной Украине – особенно в районе между Донецком и Славянском – на права человека женщин и наиболее уязвимых лиц – детей и людей с инвалидностью, в том числе проживающих в специальных учреждениях, пожилых людей и лиц, нуждающихся в медицинской помощи.
221. По данным оперативной психологической оценки 204 детей, проведенных ЮНИСЕФ<sup>17</sup> в четырех городах Донецкой области 15-22 мая, почти у каждого второго ребенка наблюдался страх, гнев, грусть или проблемы со сном. У ряда детей также наблюдались другие изменения в поведении.
222. По данным Донецкой областной государственной администрации, за период с 9 по 30 мая семеро детей было ранено в результате незаконной деятельности вооруженных групп. Согласно заслуживающим доверия сообщениям, полученным ММПЧУ, 14 детей из детского учреждения в Славянске эвакуированы из города. Одна харьковская НПО выразила обеспокоенность отсутствием планов эвакуации лиц с инвалидностью, проживающих в закрытых учреждениях. 7 мая Министерство социальной политики проинформировало ММПЧУ о том, что из 1494 детей, находящихся в закрытых учреждениях (детских учреждениях, приютах и т.д.) Донецкой области, 663 эвакуированы; в Луганской области из 760 детей эвакуировано 464.
223. По мере активизации боевых действий и в связи с окончанием 30 мая учебного года родители, как сообщается, все больше ищут пути эвакуации детей в безопасные места. Есть информация, что группа детей из Славянска прибыла в Крым, а совсем недавно, 6 июня, - в Одессу. 30 мая различные издания сообщили, что группа из 148 детей из Славянска перевезена в летний лагерь в Крыму. Есть также сообщения о том, что 31 мая группа из 21 ребенка пешком перешла границу на территорию Российской Федерации после того, как им пришлось высадиться из автобуса на границе. Проверить эту информацию ММПЧУ не может.

## **С. Свобода мысли и слова**

224. Безопасность журналистов остается серьезным вопросом в Донецкой и Луганской областях из-за боевых действий между правительственными силами безопасности и вооруженными группами. 24 мая итальянский фотожурналист Андреа Рочелли и его переводчик, гражданин России Андрей Миронов были убиты при минометном обстреле, освещая боевые действия между правительственными силами и вооруженными группами в Андреевке вблизи Славянска (Донецкая область). 9 мая было объявлено, что внештатный оператор видеоагентства RUPTLY, входящего в состав телеканала Russia Today, был ранен при съемках событий в Мариуполе. По сообщениям, он получил необходимую медицинскую помощь и находится в удовлетворительном состоянии.
225. Условия работы журналистов становятся все более опасными; существует угроза похищения и незаконного задержания вооруженными группами. 7 мая было получено сообщение, что вооруженные группы в Луганске объявили за каждого задержанного журналиста вознаграждение в размере 2-10 тыс. дол. США. ММПЧУ продолжает тщательный мониторинг случаев задержания журналистов

---

<sup>17</sup> ЮНИСЕФ, Оперативная психосоциальная оценка детей в Донецкой области, 2014 г.

в Донецкой и Луганской областях. Хотя все журналисты, о похищении которых ММПЧУ стало известно до 6 мая (даты окончания предыдущего отчетного периода), кроме одного, освобождены, ММПЧУ располагает информацией о новых случаях похищения после указанной даты. ММПЧУ беседовала с многими из освобожденных журналистов, которые сообщили о жестоком обращении, избиениях и сексуальных домогательствах (в отношении женщин). Они, кроме того, подтвердили, что другие задержанные находятся в захваченных административных зданиях, однако их точное количество и личности по-прежнему неизвестны.

226. Кроме того, журналисты и редакции по-прежнему подвергаются угрозам и запугиваниям со стороны вооруженных групп. Например, 14 мая ММПЧУ получила заслуживающие доверия сообщения о том, что те журналисты, которые работают в регионе, но отказываются выполнять приказы «Донецкой народной республики», подвергаются угрозам и нападениям. По сообщениям, в особенно сложном положении находится государственное областное телевидение; его офис практически заблокирован приблизительно 100 хорошо вооруженными людьми. 21 мая неустановленный мужчина позвонил в редакцию общественного телевидения Донецкой области и стал угрожать ее журналистам.
227. Местные журналисты сообщили, что им приходится бежать из Донецкой и Луганской областей из-за угроз и запугивания. 8 мая, двоим журналистам из Донецка пришлось уехать во Львов из страха преследований и угроз. 13 мая один из интернет-ресурсов в Северодонецке (Луганская область) объявил о вынужденном прекращении деятельности и порекомендовал своим журналистам выехать из города из-за растущего давления и угроз их жизни со стороны вооруженных групп. 27 мая редакция другого местного веб-издания была вынуждена переехать в другой город – как сообщается, из-за угроз со стороны самопровозглашенной «Армии Юго-Востока». 26 мая было заявлено, что издатель и главный редактор одной из местных газет Краматорска вынужден бежать из региона с семьей из-за угроз, которые они получали после того, как он отказался публиковать материалы, которые от него требовали размещать представители «Донецкой народной республики».

#### *Произвольные аресты журналистов*

228. В отчетном периоде имели место произвольные аресты украинских и российских журналистов; это вызывает тревогу в отношении возможности журналистов вести свою профессиональную деятельность в безопасных условиях.
- 10 мая журналист российского телеканала «Куйбышев-61» был предположительно задержан украинскими силами безопасности на блокпосту на дороге Славянск-Краматорск. Семья по-прежнему не имеет сведений о его местонахождении. 22 мая ММПЧУ направила официальный запрос в МВД (через МИД) по этому делу. 5 июня ММПЧУ была проинформирована о том, что 15 мая было начато уголовное расследование по статье 115 (убийство) Уголовного кодекса. ММПЧУ запросила дополнительную информацию по этому делу.
  - 15 мая журналист и оператор украинского телеканала ICTV при выполнении заданий редакции были арестованы на границе (Харьков-Белгород) Пограничной службой и Федеральной службой безопасности Российской Федерации. По сообщениям, после более чем пятнадцатичасового допроса, без воды и пищи, и после удаления всех фото- и видеоматериалов журналисты были освобождены.

- Двое журналистов канала LifeNews, Олег Сидякин и Марат Сайченко, были задержаны 18 мая вблизи Краматорска во время рейда украинских сил против вооруженных групп. 24 мая они были освобождены (см. раздел В главы V).
- ММПЧУ также внимательно следила за делом британского журналиста, работающего на телеканале Russia Today, который был задержан Национальной гвардией 20 мая в Мариуполе предположительно за съемку военных объектов. 21 мая он был освобожден и передан Консульству Великобритании в Киеве. После освобождения он привел в Twitter детали своего пребывания под стражей, указав, в частности, что с ним обращались справедливо.
- В ночь на 6 июня двое журналистов российского телеканала «Звезда» были задержаны Национальной гвардией Украины (НГУ) на блокпосту недалеко от Славянска. По словам их водителя, которого тоже сначала задержали, а позже отпустили, на журналистов надели наручники, на головы им одели балаклавы и заставили их стоять на коленях в канаве (якобы для защиты их от возможной стрельбы). 7 июня НГУ опубликовала заявление о том, что журналисты подозреваются в наблюдении и сборе информации. МИД Российской Федерации, как сообщается, направил ноту протеста в МИД Украины. 8 июня 2014 г. телеканал «Звезда» получил из СБУ информацию о том, что состояние здоровья журналистов нормальное. 9 июня они были выпущены и переданы Российской Федерации.

#### *Препятствование законной профессиональной журналистской деятельности*

229. 11 мая было сообщено, что украинским журналистам не разрешается фотографировать или снимать процесс голосования на «референдумах» в Донецкой и Луганской областях.
230. По сообщениям, аналогичные случаи имели место в преддверии дня выборов, 25 мая, и непосредственно в день выборов. Например, журналистов «Голоса Америки» предупредили, что нельзя снимать захват одного из избирательных участков в Донецке.

#### *Нападения на редакции и телевышки*

231. На протяжении отчетного периода увеличилось число нападений вооруженных людей на редакции местных СМИ. Ниже приведено несколько примеров.
  - 7 мая, как сообщается, было совершено нападение на редакцию местной газеты «Горняк» в г. Торез (Донецкая область).
  - 8 мая на независимую газету «Провинция» в г. Константиновка совершили нападение вооруженные люди в масках, предположительно члены «Донецкой народной республики». Редакторам сказали, что газета «закрыта», и увезли их в «городскую комендатуру», расположенную в занятом здании горсовета, где им угрожали и предлагали выехать из города. Милиция, прибывшая по вызову, не вмешалась и не арестовала нападающих. Редакторы не подали жалобу, потому что не верят, что милиция что-нибудь сделает, и потому, что ощущают угрозы и страх за свою жизнь.
  - 11, 13, 19 и 20 мая вооруженные группы обстреляли телевышку в Славянске, что привело к сбоям в вещании. 14 мая в Краматорске

вооруженные группы заблокировали телевышку, которая обеспечивает вещание каналов не только на Краматорск, но и на Славянск, Горловку и Макеевку.

#### *Цензура / доступ к информации*

232. По информации НПО, свобода средств массовой информации в Донецкой области серьезно ограничена, при этом украинские телеканалы отключены «Донецкой народной республикой» и заменены ее собственными медиа-программами и российским телевидением. Ниже приведено несколько примеров.
- 8 и 25 мая вооруженная группа штурмом захватила офис местного телеканала «Союз», требуя освещать деятельность «Донецкой народной республики», и объявила о своем намерении контролировать деятельность журналистов. Целевая аудитория канала – около 3 млн. человек в девяти городах Донецкой области.
  - 8 мая под угрозой физического насилия со стороны вооруженных групп компания «Вокар-Холдинг» была вынуждена прекратить ретрансляцию украинских телеканалов, таких как «Интер», «Украина», «1+1», ICTV, СТБ, «Новый канал», «5-й канал», «112 Украина» и TVi, в Северодонцке Луганской области. Вместо них были транслировались российские каналы. Такие же инциденты происходили в течении всего мая в Луганске и Луганской области (Красном Луче, Алчевске).
  - 2 июня вооруженные члены так называемого «Народного ополчения Донбасса» прибыли к офису газет «Донбасс» и «Вечерний Донецк» и заблокировали все входы и выходы. Они похитили главного редактора газеты «Донбасс» и его заместителя и главного редактора «Вечернего Донца». Вооруженные люди, по сообщениям, путем психологического давления и угроз смерти требовали изменить редакционную политику газет и обеспечить более позитивное освещение «Донецкой народной республики». Все три редактора были в конце концов освобождены 3 июня, после чего всех сотрудников «Донбасса» отправили в отпуск, а выпуск газеты прекратился. Кроме того, ММПЧУ отмечает особую риторику ненависти в «официальном» СМИ «Донецкой народной республики» Anna News. 20 мая Александр Можаяев, известный как «Бабай» (боевик, член вооруженной группы), назвал проводимые операции «священной войной» и упомянул об уничтожении Америки.
  - 5 июня донецкий провайдер услуг кабельного телевидения и интернета прекратил трансляцию украинских каналов «1+1», «Донбасс», UBR и «24» по требованию представителей «Донецкой народной республики».

#### *Пропаганда*

233. ММПЧУ вновь подчеркивает важность противодействия дезинформации, подстрекательству к ненависти, дискриминации и насилию. Например, «Донецкая народная республика» сняла с себя ответственность за нападение под Волновахой, заявив, что эту атаку на украинских военных совершила Национальная гвардия, «проплаченная Коломойским». 27 мая канал LifeNews показал фотографию раненого ребенка, утверждая, что он был ранен в Донецком международном аэропорту, однако эксперты портала StopFake.org обнаружили, что эта фотография была сделана в апреле 2013 года в сирийском городе Алеппо. Хотя первоначальная публикация в Twitter была удалена, это фото широко использовалось для аналогичных постов о мнимых убийствах детей. Другая фотография, мертвого ребенка в гробу, использовалась для аналогичных

сообщений о мнимых убийствах детей на востоке Украины, однако эта фотография была сделана в крымском городе Джанкой в 2010 г., и на ней изображен ребенок, убитый местным уголовником.

234. Аналогичным образом, приобрели популярность разнообразные видеоматериалы, в которых демонстрируются либо мнимые зверства украинской армии, захват комплексов «Град» вооруженными группами, либо использование символов ООН на украинских вертолетах, задействованных в операциях по обеспечению безопасности. Было также продемонстрировано, что оригиналы этих видеоматериалов снимались ранее в Российской Федерации или в других странах и не имеют ничего общего с нынешними событиями в Украине.
235. Дезинформация обостряет нестабильность и страх, которые влияют на жизнь людей в этом регионе, и всем сторонам следует воздерживаться от ее использования, особенно в тех случаях, когда она равносильна выступлению в пользу национальной ненависти, представляющему собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, что запрещено статьей 20 МПГПП.

#### **Д. Свобода религии и убеждений**

236. 15 мая Украинская Православная Церковь Киевского Патриархата (УПЦ КП) осудила насилие и угрозы для жизни и здоровья священнослужителей и прихожан Восточной Украины со стороны вооруженных групп. В своем заявлении Священный Синод УПЦ КП призвал Московский Патриархат осудить сотрудничество со сторонниками самопровозглашенных «народных республик» и дистанцироваться от него. УПЦ КП потребовала от Правительства Украины защитить духовенство и паству Киевского Патриархата в Донецкой и Луганской областях от нападений и угроз «преступников».
237. В своем заявлении УПЦ КП также призывает международное сообщество и межрелигиозные общественные правозащитные организации уделить внимание посягательствам на права верующих УПЦ КП в восточных регионах Украины и в Крыму.
238. В Донецке в течение мая практически ежедневно совершались многочисленные нападения на межрелигиозный Молитвенный марафон (на котором присутствовали все основные конфессии, кроме Московского Патриархата), в ходе которых имели место сильные избиения участников, уничтожение имущества и угрозы в адрес организаторов и добровольцев. 23 мая, после нового нападения, в котором участвовало 15 представителей «Донецкой народной республики», координатор Молитвенного марафона отправился в занятое здание Донецкой областной государственной администрации, чтобы предпринять попытку обсуждения механизмов безопасности этого мероприятия. Там его предположительно жестоко избили, в результате чего ему пришлось обратиться за медицинской помощью. Марафон продолжился и в июне. Сообщений об инцидентах не поступало.
239. Получены также сообщения о нападениях на другие конфессии, например, на протестантов.

#### **Е. Экономические и социальные права – влияние насилия**

240. В качестве фона для ситуации в восточных регионах и нынешнего влияния на экономические и социальные права, с которым сталкивается местное население,

ММПЧУ напоминает, что Украина – страна со средним уровнем дохода, занимающая 78-ю позицию в Индексе человеческого развития за 2013 год.

241. В недавней оценке Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (ЭСКП), опубликованной 23 мая 2014 г., освещены положительные шаги Правительства по ратификации различных документов в сфере прав человека и присоединению к таким документам. В то же время, Комитет обнаружил существенные проблемы, неблагоприятно сказывающиеся на осуществлении всех прав человека, такие как значительные масштабы коррупции, дискриминация в отношении рома и крымских татар, низкий уровень социальных стандартов, безработица среди молодежи, гендерный разрыв в оплате труда, достигающий около 30%, занятость в неформальной экономике, стабильный уровень бедности – 24,7%, отсутствие системы медицинского страхования, низкий уровень расходов на здравоохранение.
242. Комитет представил соответствующие рекомендации по устранению главных причин вышеупомянутых проблем.
243. Насилие и операции по обеспечению безопасности в восточных регионах непосредственно повлияли на существующую степень осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также затронули способность государства все в большей мере реализовывать эти права и выполнять рекомендации Комитета в районах, пораженных конфликтом.

#### *Право на образование*

244. Несмотря на усилия Департамента образования и науки Донецкой области, а также администраций школ, в нескольких городах области занятия пришлось прекратить в мае. В Славянске, Красном Лимане и Красноармейске не функционировало 62 школы и 46 детских садов, что затронуло соответственно 21700 учеников и 5600 детей. 28 мая было заявлено, что во время боевых действий в Славянске повреждены здания двух школ; ни один человек не пострадал.
245. В других городах Донецкой области школы оставались открытыми, но посещаемость варьировалась от 25% в Славянском районе до 98% в Макеевском районе.
246. Большинство школ в Донецкой и Луганской областях смогли закончить учебный год, который завершился 30 мая. Главной проблемой стала организация «Внешнего независимого оценивания»<sup>18</sup> учеников этих восточных регионов. 29 мая Министерство образования и науки объявило, что оценивание в этих регионах будет перенесено на 11-27 июля, а при необходимости – перенесено повторно.
247. Согласно указаниям, изданным Министерством образования и науки, все вузы восточных областей должны были обеспечить завершение учебы иностранными студентами раньше, к 20 мая, чтобы они могли выехать из страны<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> Итоговая проверка знаний учеников средних школ для поступления в вузы в Украине.

<sup>19</sup> 29 и 30 апреля Министерство образования и науки издало два письма, № 1/9-228 и № 08.01-47/12033, которыми всем вузам Украины, особенно на востоке, предписывалось завершить учебы всех иностранных студентов до 20 мая, т.е. намного раньше обычного. Как сообщалось, это решение было принято по просьбе посольств иностранных государств, с тем, чтобы иностранные студенты могли сдать экзамены и, по желанию, выехать из страны, учитывая ситуацию с безопасностью. Как утверждают, в конце апреля в восточных регионах было совершено два нападения на иностранных студентов, однако ММПЧУ не смогла проверить эти факты.

248. Как сообщается, администрации школ сталкивались с разными формами давления со стороны представителей «Донецкой народной республики», в том числе в ходе подготовки и проведения «референдума» 11 мая, а также создания временных «убежищ» в помещениях школ.

*Право на здоровье*

249. Из-за увеличивающегося количества раненых больницы переполнены и недостаточно укомплектованы персоналом. Чтобы свести к минимуму риск для жизни и безопасности больных, 28 мая Областная клиническая больница профзаболеваний (г. Донецк) частично выписала пациентов, состояние здоровья которых не требовало стационарного лечения. В Донецке был закрыт санаторий для детей с ДЦП из-за его близости к захваченному зданию Службы безопасности Украины. 26 мая детская больница № 1 и городская больница № 18 были вынуждены закрыться из-за близости к Донецкому аэропорту<sup>20</sup>.
250. Доступ жителей районов, больше других затронутых боевыми действиями, к медицинскому обслуживанию, лечению и продюкции медицинского назначения становится все более и более проблематичным. Это вызывает особую озабоченность, так как многие жители попадают под перекрестный огонь вооруженных групп и украинских сил. Наиболее сложная ситуация – в Славянске. Переполненные, недостаточно укомплектованные персоналом и плохо обеспеченные ресурсами больницы принимают только тяжелораненых. Службы первичной медико-санитарной помощи перегружены; иногда к ним обращаются на предмет обеспечения лечения и ухода, насколько позволяют их возможности. Из Славянска эвакуированы пациенты психиатрической лечебницы (229 человек). Все экстренные службы переведены в близлежащее село Николаевку, а несколько медицинских учреждений – в Святогорск (где находится крупный русский православный монастырь – Лавра). Некоторые пациенты переведены в Полтавскую область. Аптеки открыты только несколько часов в день.
251. Доставка необходимых предметов медицинского назначения, особенно медикаментов, с каждым днем все более затрудняется, особенно учитывая, что не работает аэропорт Донецка. В докладах и запросах, направляемых в агентства ООН, отмечается отсутствие тех или иных лекарств, в том числе антибиотиков, болеутоляющих, вакцин, и расходных материалов. Инсулин в Донецке распространялся по нескольким пунктам, однако, такие поставки все более усложняются. Запасы продовольствия в больницах на исходе.
252. Сообщают о трудностях с обеспечением бесперебойного проведения опиоидной заместительной терапии (ОЗТ)<sup>21</sup>. Это прямо касается 759 человек (56% из них инфицированы ВИЧ) в Донецкой области и 609 (13% ВИЧ-инфицированных) – в Луганской. По данным «Международного альянса по ВИЧ/СПИД» и Всемирной организации здравоохранения, в ряде городов, например, в Славянске, медицинские учреждения, где проводится ОЗТ, полностью контролируются

---

<sup>20</sup> 26 мая 2014 г., как сообщается, в Донецкий международный аэропорт прибыло около 20-30 вооруженных представителей «Донецкой народной республики». По словам пресс-секретаря аэропорта Дмитрия Косинова, они потребовали от украинских военнослужащих, охранявших аэропорт, уехать. В 7:00 вспыхнула стычка, и аэропорт закрылся. По сообщениям, он не будет работать до 30 июня. По некоторым сведениям, главный терминал частично разрушен, и в нем до сих пор идут боевые действия.

<sup>21</sup> ОЗТ – неотъемлемая часть повсеместной реализации программ уменьшения вреда. Эти программы являются важным элементом борьбы с ВИЧ-инфекцией/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями у потребителей инъекционных наркотиков в Украине, как и в других странах Восточной Европы.



вооруженными группами. Тот факт, что лекарственные средства, находящиеся в медицинских учреждениях этих районов, более не находятся под контролем законных властей, по сути является фактором определенного риска для медицинского персонала и пациентов. 30 мая в Мариуполе была прекращена ОЗТ более 100 пациентов, поскольку наркотические вещества не доставляются из-за ситуации с безопасностью. 2 июня ВИЧ-сервисные организации сообщили, что у некоторых пациентов такой перерыв в лечении привел к тому, что люди стали применять нелегальные наркотические препараты. В конечном итоге это может привести к увеличению количества случаев инфицирования ВИЧ и вирусом гепатита из-за внутривенного употребления наркотиков. Из-за многочисленных блокпостов и перекрытых дорог, а также сбоев в работе общественного транспорта, специализированная больница для пациентов с ВИЧ/СПИДом в Ясиноватой (Донецкая область) практически недоступна.

#### *Условия лечения пациентов*

253. Условия лечения пациентов, в том числе раненых в боевых действиях и в результате насилия, шаткие. По мере ухудшения ситуации с безопасностью ухудшается и доступ к стационарной медицинской помощи, как и качество, которое могут обеспечить медицинские работники. Например, в Славянске медицинский персонал уже отмечает проблемы с доставкой продукции медицинского назначения в город. В регионах, затронутых насилием и текущими операциями по обеспечению безопасности, больницы пытаются выделить все имеющиеся средства на закупку необходимой продукции медицинского назначения. В начале июня некоторые больницы Донецка выписали пациентов, кроме находящихся в критическом состоянии и тех, кто не может самостоятельно передвигаться, в результате чего больницы практически опустели.
254. Из-за недоверия к правоохранительным органам и медицинские работники, и пациенты пытаются скрывать факт и характер ранений (по стандартному протоколу медицинские учреждения должны сообщать в милицию о всех огнестрельных и колотых ранениях). ММПЧУ получила заслуживающие доверия сведения о том, что врачи иногда пытаются обеспечить безопасность раненых.
255. Сотрудничество с местным гражданским обществом и общественными волонтерами – важная часть лечения тех, кто пострадал в последние месяцы. Добровольцы, местные НПО, политические партии, священники жертвовали деньги, одежду, продовольствие, медикаменты, оказывали психологическую поддержку. В некоторых случаях, когда были необходимы дорогостоящие покупки – как то пластины для хирургии головы – эти предметы приобретались благотворительными организациями, которые также оказывали финансовую поддержку пострадавшим после выписки из медицинских учреждений, для прохождения реабилитационного лечения в санаториях. В местных больницах, куда доставляли раненых – как, например, после перестрелки под Волновахой Донецкой области 22 мая – были случаи, когда местные жители ухаживали за ранеными и защищали их, принося лекарства, продукты питания и одежду.
256. Безопасность в больницах, как сообщили ММПЧУ, является предметом беспокойства, поэтому пациентов приходится защищать от возможного похищения вооруженными группами. Должностные лица Донецкой областной государственной администрации подтвердили, что такие похищения раненых имели место, однако официально такие случаи не регистрируются, поэтому точную цифру назвать нельзя. Существует также повышенный риск для самих медицинских работников, особенно если речь идет о поездках по городу в составе бригад скорой помощи.

### *Право на надлежащий уровень жизни*

257. С 17 мая цены на основные товары (включая хлеб) повысились минимум на 0,73 грн., а среднем – на 1-2 грн. из-за повышенных рисков производства и поставки товаров в оккупированные города через множество блокпостов. Сезонные овощи и фрукты подорожали на 4-5 грн.
258. Кроме того, из-за распространения мародерства частные предприятия и розничные торговцы предпочитают закрываться, вследствие чего возникают проблемы со снабжением. Следовательно, хотя минимальный набор товаров есть в продаже всегда, ассортимент товаров значительно сократился. Часто возникают перебои с поставками молочной продукции, фруктов, овощей и безалкогольных напитков.

### *Жилье*

259. ММПЧУ обеспокоена проведением операции по обеспечению безопасности в жилых районах городов и сел Донецкой и Луганской областей. По состоянию на 30 мая получены сообщения о разрушении жилых домов в Славянске, Краматорске и Донецке. Кроме того, 7 июня поступило сообщение о том, что в Семеновке, вблизи Славянска, вследствие обстрела со стороны украинской армии, повреждено девять домов.
260. ММПЧУ поставит этот и другие аналогичные вопросы перед Правительством Украины, лоббируя предоставление компенсации пострадавшим за ущерб, причиненный их имуществу в ходе этих операций по обеспечению безопасности.

### *Электро- и водоснабжение*

261. По состоянию на 18 мая в районе Славянска перестали работать 22 электроподстанции. В результате более 2000 домохозяйств оказались без электроэнергии. По заявлению пресс-службы компании «Донецкоблэнерго», у компании есть все необходимые материальные и кадровые ресурсы для восстановления электроснабжения. Вместе с тем, ремонтные бригады не могут добраться до объекта из-за проводимых операций по обеспечению безопасности.
262. В северной части Донецкой области все более ощутима угроза для нормальной работы системы водоснабжения, причем перебои случаются уже регулярно. Более того, по состоянию на 3 июня жители Славянска, Константиновки, Дружковки и Краматорска (Донецкая область) не имели доступа к проточной воде из-за повреждения водопровода, предположительно в результате операций по обеспечению безопасности.

### *Социальное обеспечение (услуги и выплаты)*

263. Из-за ухудшения ситуации с безопасностью в Донецкой и Луганской областях, обеспечение непрерывной работы государственных учреждений становится все более проблематичным. 14 мая возобновило свою работу отделение Пенсионного фонда в Славянске (после захвата его здания 5 мая), но по сокращенному графику. 15 мая поступило сообщение, что Национальный банк Украины приостановил<sup>22</sup> деятельность своего отделения в Донецкой области из-за угроз со стороны представителей «Донецкой народной республики». 15 мая Министерство налогов и сборов Украины также эвакуировало персонал своего управления и налоговых инспекций в области.

---

<sup>22</sup> Персонал банка был эвакуирован, а функционирование системы онлайн-банкинга в области, по сообщениям, было приостановлено.

264. 7 июня Министерство социальной политики сообщило ММПЧУ, что Донецкой и Луганской области перечислены все социальные выплаты. Вместе с тем, были серьезные проблемы с доставкой наличных в Антрацит (Луганская область), Славянск и Краматорск (Донецкая область). Министерство уже обратилось в МВД и СБУ на предмет разработки механизма безопасной доставки наличных в эти регионы в случае, если ситуация не изменится или обострится.
265. 30 мая начальник отдела маркетинговых коммуникаций Новокраматорского машиностроительного завода Владимир Жулий заявил о неизбежной «гуманитарной катастрофе» в Краматорске из-за прекращения с 20 мая работы городского управления Государственного казначейства Украины. В частности, он отметил, что тысячи пенсионеров города, работников местных органов управления, сферы образования и здравоохранения лишены средств к существованию. По сообщениям, задолженность Казначейства перед работающими гражданами и пенсионерами в Краматорске по платежам, причитающимся к выплате в мае, уже составила 61,4 млн. грн.

*Усиление беззакония, приводящее к потере личного имущества*

266. 15 мая Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека сообщила ММПЧУ, что Донецкой и Луганской областях имеют место многочисленные случаи, когда члены вооруженных групп отбирают у обычных граждан личные телефоны и особенно автомобили. Милиция редко вмешивается или предпринимает какие-либо действия, так как сотрудники милиции обычно не вооружены и, следовательно, не способны выполнять свои функции в нынешней ситуации. Таким образом, несмотря на рост преступности, в случае предполагаемого преступления обращаться не к кому; у милиции нет эффективных средств, чтобы вмешаться. Сообщать о таких преступлениях тоже становится опасным, поэтому в большинстве случаев пострадавшие просто уезжают из этого региона. По мнению некоторых, такой рост преступности возвращает эти области в «беспредел 1990-х»:

- Например, 8 мая частный дом местного активиста, по сообщениям, обстреляли из автомобиля; нападавшие ворвались в дом и забрали все ценные вещи. Сотрудники милиции, вызванные соседями, как утверждают, сделали несколько фотографий места происшествия, но даже не вошли в здание. По сообщениям, этот активист ранее выехал в Харьков вместе с семьей из-за угроз его жизни, включая попытку поджога его дома «коктейлями Молотова», совершенную 4 мая.
- 15 мая владельцы автомобильных салонов городов Донецкой и Луганской областей сформировали группы быстрого реагирования для защиты своего бизнеса от нападений с целью ограбления, число которых с начала мая увеличилось.
- 28 мая ММПЧУ беседовала с одним из местных политических лидеров Донецкой области. Он сообщил, что офис его юридической фирмы был разрушен, нападавшие забрали компьютеры, документацию по судебным делам и похитили автомобиль фирмы. Его самого взяли под стражу на 7-8 часов и подвергали угрозам жизни, бесчеловечному обращению и избиению. После освобождения он выехал из региона вместе с семьей.

*Трудовые права*

267. Усиливается обеспокоенность в отношении способности предприятий Донецкой и Луганской областей продолжать работу, учитывая постоянные боевые

действия, целенаправленные нападения и запугивание со стороны вооруженных групп.

268. Присутствие неконтролируемых вооруженных групп и рост преступности препятствуют коммерческой деятельности предпринимателей, что в первую очередь влияет на малые предприятия в сфере услуг и розничной торговли (банки, логистические компании, магазины, автозаправки и пекарни).
269. 20 мая мэр Донецка Александр Лукьянченко заявил, что целый ряд предприятий не работает на полную мощность, а некоторые из них приостановили производство, как, например, Донецкий металлургический завод, на котором работает около 2100 человек.
270. 29 мая Секретарь Комитета Верховной Рады Украины по вопросам национальной безопасности и обороны Сергей Каплин заявил, что из-за текущих событий в Донецкой и Луганской областях около 60% промышленных предприятий вынуждены приостановить работу, оставив тысячи работников без регулярного дохода.
271. Имеют также место вооруженные нападения на горнодобывающие предприятия, которые образуют основную часть экономики этих областей. 9 мая поступило сообщение, что местные шахтеры отбили нападение пророссийских сторонников «Донецкой народной республики», которые пытались сорвать украинский флаг и угрожали шахтерам за их непослушание бросить взрывчатку в шахтные стволы. Как утверждают, шахтеры решили организовать собственную «самооборону» с целью самозащиты. 19 мая были совершены вооруженные нападения на работающие и закрытые угольные шахты в Горловке (Донецкая область). 22 мая группа неустановленных вооруженных лиц, по некоторым сведениям, захватила четыре работающих шахты АО «Лисичанскуголь» в Луганской области. Все четыре шахты временно приостановили производственную деятельность. Как сообщалось, вооруженные люди направили автоматы на работников шахты и потребовали предоставить им взрывчатку. Министерство энергетики и угольной промышленности Украины потребовало от СБУ принять необходимые меры для защиты шахт. Ранее, 26-27 мая, из-за давления со стороны вооруженных представителей «Донецкой народной республики» на «Донецкую угледобывающую компанию», было приостановлено добыча угля на нескольких шахтах, таких как: «Октябрьский рудник», шахта им. Абакумова, шахта им. Скоринского и «Трудовская».
272. 20 мая Денис Пушилин, «спикер» «Донецкой народной республики», объявил о начале компании национализации в регионе. По сведениям их официальных источников, Пушилин обвинил местных олигархов в нежелании платить налоги в бюджет «республики» и в противодействии интересам Донбасса, что, по его словам, стало причиной принятия решения о начала национализации. В частности, Пушилин обвинил Рената Ахметова, владельца компании «Систем Кэпитал Менеджмент».

#### *Масштабное влияние кризиса в восточных регионах Украины*

273. Последние события в стране уже оказали неблагоприятное воздействие на финансово-банковскую систему. За первый квартал 2014 г. национальная валюта обесценилась на 27%, что привело к резкому уменьшению доходов и заработной платы. В декабре среднемесячная зарплата составляла 453 дол. США, а к марту она упала до 343 дол. Это также создает значительные трудности для тех людей, которые взяли кредиты в иностранной валюте.

274. После более чем двухлетнего периода стабильности, уровень инфляции резко возрос: потребительские цены, по сообщениям, на начало мая выросли на 6.8%, что стало наивысшим темпом инфляции в годовом исчислении с 2011 года.
275. Цены на продовольственные товары выросли на 8,2% по сравнению с 2013 годом, вследствие чего социально-экономический кризис ударил по многим украинским домохозяйствам. Были зарегистрированы значительные скачки цен на сахар (59%), овощи (33%), молочные продукты и яйца (10%).
276. Инфляционное давление сейчас усиливается и по другим направлениям, например, в форме повышения тарифов на коммунальные услуги. Цены на газ для населения в мае подскочили в среднем на 56%; на июль запланировано повышение тарифов на отопление на 40%. По прогнозам, это повышение тарифов приведет к увеличению числа малообеспеченных семей за указанный период с 1,4 до 4 млн.
277. Если эти повышения тарифов будут сопровождаться дальнейшим ослаблением гривни, то темпы инфляции в Украине могут резко возрасти. Даже по наиболее благоприятному сценарию вполне вероятно, что инфляция потребительских цен и цен на продовольствие в оставшийся период 2014 года и в следующем году будет исчисляться двузначными цифрами. Такое развитие событий усилит давление на систему социального обеспечения Украины и необходимость смягчения ее силами этих последствий, особенно для наиболее уязвимых групп населения.
278. Дефицит общего государственного бюджета в 2013 г. составил 63 млрд. грн. (около 9% ВВП); эту цифру и Правительство, и Международный валютный фонд (МВФ) считают неприемлемой. По этой причине в 2014 г. необходимо осуществить жесткие меры финансовой экономии. Этот шаг оправдан, но он вряд ли будет способствовать улучшению долгосрочных перспектив страны в плане конкурентоспособности или развития. За один только первый квартал 2014 года, госагосударственные расходы<sup>23</sup> на здравоохранение сократились на 5%, а на образование – на 8% по сравнению с бюджетными ассигнованиями в 2013 г. В то же время, Правительство смогло увеличить на 2% расходы на социальную защиту (которые включают расходы и на социальную помощь, и на социальное страхование) на 2014 г., что может уменьшить те трудности и давление, которые сейчас испытывают многие украинские домохозяйства.
279. Экономика восточного региона уже находится в состоянии спада с апреля 2014 года, и есть вероятность ее дальнейшего падения, если насилие и боевые действия затянутся. Бизнес в регионе приходит в упадок; доходы населения сокращаются; инвестиции уменьшаются. По сравнению с 2013 г. за первый квартал 2014 г. объем инвестиций в восточные области значительно сократился. В годовом рейтинге Донецкая область переместилась с третьего места в 2013 г. на 22-е в 2014 г., а Луганская – с девятого на 23-е.
280. Любое обострение насилия приведет к дальнейшему спаду промышленного производства в регионе и в Украине в целом. На промышленность Донецкой и Луганской областей приходится соответственно 18,5% и 6,1% всего производства страны. Поэтому такое падение усилит диспропорцию между поступлениями в государственный бюджет с Донбасса и расходами на нужды этого региона. Это еще более увеличит дефицит бюджета. Как один из возможных результатов

---

<sup>23</sup> Изменения приведены в реальном выражении, т.е. изменения в номинальных суммах расходов поделены на изменения в индексе потребительских цен.

такого развития событий, будет поставлено под угрозу соответствие согласованным параметрам кредита МВФ.

281. Официальная статистика, опубликованная в мае, показывает, что ВВП Украины за первый квартал 2014 г. сократился на 1%. Ожидается, что эта рецессия в течении года усилится: МВФ и Министерство экономического развития и торговли прогнозируют падение ВВП на 3%, тогда как по другим, более пессимистичным прогнозам, объем производства и доходы сократятся на 5-10%. Наибольшее уменьшение экспорта (на 70-85% по сравнению с 4-м кварталом 2013 г.) уже зафиксировано в Донецкой, Луганской, Черкасской и Хмельницкой областях, а также в Автономной Республике Крым. Любое резкое сокращение экспорта может послужить толчком к падению объемов промышленного производства и, следовательно, доходов населения и средств его существования. Эти тенденции необходимо тщательно отслеживать.
282. Есть опасения, что если эти макроэкономические тенденции сохранятся, то государство больше не сможет гарантировать существующие социальные стандарты, что может привести к социальным волнениям по всей стране.

## **VI. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ**

### **А. Гражданские и политические права жителей Крыма**

283. Жители Крыма столкнулись с трудностями в осуществлении своих гражданских и политических прав. В президентских выборах 25 мая приняла участие очень малая их часть. Были введены упрощенные процедуры регистрации, призванные обеспечить, чтобы жители Крыма и лица, переселившиеся из Крыма, могли принять участие в голосовании. Украинские граждане, проживающие в Крыму, должны были лично зарегистрироваться на любом избирательном участке материковой Украины минимум за пять дней до выборов. ММПЧУ отслеживала ситуацию возле Херсона, где зарегистрировалось большинство крымских избирателей. Из Крыма прибыло около 20 автомобилей, которые были приветливо встречены местными властями. Автомобили направились к избирательному участку колонной под крымскими и украинскими флагами. Перед выборами крымская полиция вызывала их на «беседы» и объявляла «предупреждения» о недопустимости «экстремисткой деятельности». Когда автомобили пересекали административную границу, представители крымской «самообороны», по сообщениям, записывали номерные знаки автомобилей, номера паспортов и данные водительских удостоверений. Среди тех, кто намеревался голосовать, многие, как утверждается, не сделали этого из-за расходов на проезд, неопределенности в отношении необходимости пересечения административной границы и страха репрессий со стороны властей в Крыму.
284. В процессе месячного мониторинга событий в Крыму ММПЧУ отметила развитие тревожных тенденций, в частности, увеличение числа случаев насильственных исчезновений, произвольных задержаний, насилия и жестокого обращения со стороны так называемой «самообороны Крыма», при этом объектами таких действий часто становятся журналисты, правозащитники и политические оппоненты. Еще одна тревожная тенденция – безнаказанность за нарушения прав человека. Более того, принудительное введение в действие на территории Крыма, вопреки Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 и применимым инструментам международного права, законодательства Российской Федерации создает сложности для жителей Крыма в осуществлении

прав человека, поскольку российские законы имеют много отличий от украинских.

*Верховенство права и судебная власть*

285. Судебная система по-прежнему практически парализована. Украинские законы будут действовать в Крыму до 31 декабря 2014 г.<sup>24</sup> Тем не менее, судебную систему уже трансформируют под применение российских законов: вводятся ограничительные меры в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а судебные решения принимаются именем Российской Федерации. Находящиеся на рассмотрении дела, решения по которым не приняты до 18 марта 2014 г., должны рассматриваться в соответствии с законами Российской Федерации. Это создает многочисленные проблемы на практике, особенно в административных и уголовных делах, где между российским и украинским законодательствами есть различия в плане существования, характера и объема прав и обязанностей, а также в предусмотренных средствах правовой защиты и санкциях. Результаты по делам, судебные решения по которым в настоящий момент обжалуются, не ясны.
286. Есть сообщения о том, что минимум 15 тыс. судебных дел находятся в состоянии правовой неопределенности между украинским и российским законодательством. Закон Украины об оккупированной территории предусматривает передачу судебных дел с полуострова в Киев. На практике, однако, это вряд ли произойдет. ММПЧУ отмечает, что нынешняя ситуация влечет за собой отрицательные последствия для жителей Крыма, влияющие на доступ к правосудию и на право на справедливый суд и надлежащую правовую процедуру.

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*

287. 30 мая российская Федеральная служба безопасности (ФСБ) подтвердила факт задержания в Симферополе (Крым) четверых украинских граждан, в том числе режиссера Олега Сенцова, а также Александра Кольченко, Геннадия Афанасьева и Алексея Чирния. ММПЧУ беседовала с адвокатом г-на Сенцова, который заявил, что его клиент был арестован 11 мая, но впервые ему удалось поговорить с ним только 27 мая. Он заявил также, что его подзащитный подвергается пыткам с целью принудить его признаться в преступных намерениях, коих у него не было. Согласно пресс-релизу ФСБ, задержанные являются членами украинской партии «Правый сектор» и планировали осуществление диверсионно-террористических актов в Симферополе, Ялте и Севастополе. 6 июня Сенцову, по словам его адвоката, было официально предъявлено обвинение в терроризме и торговле оружием по ст. 205 ч. 2, ст. 205.4 ч. 2 и ст. 222 ч. 3 Уголовного кодекса Российской Федерации.
288. 26 мая Тимур Шаймарданов, 1980 г.р., вышел из дома в Симферополе и не вернулся. До этого он участвовал в кампаниях против включения Крыма в состав Российской Федерации. За день до исчезновения он якобы сказал, что уже 3-4 дня нет никаких сведений о местонахождении одного из его друзей, Леонида Коржа (1990 г.р.). 30 мая Сейран Зинединов, который координировал работу по поиску Коржа и Шаймарданова, тоже пропал.
289. Г-н Мустафа Джемилев, бывший глава Меджлиса крымскотатарского народа,

---

<sup>24</sup> Пункт 2 статьи 23 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

которому власти Крыма 3 мая запретили въезд на полуостров, сообщил ММПЧУ, что «крымская полиция» доставила в его крымский дом повестку на допрос в связи с незаконным хранением оружия. Джемилев считает, что это может быть попыткой возбудить против него уголовное дело. Г-жа Элла Памфилова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, заявила, что ее ведомство потребовало от соответствующих правительственных органов пояснить действия, предпринятые должностными лицами в отношении Мустафы Джемилева, особенно касательно запрета на его въезд в Крым.

290. Председатель Курултая крымскотатарского народа Заир Смедляев сообщил ММПЧУ, что он получил от крымской полиции письменное «предупреждение» о «недопустимости экстремистской деятельности и незаконных собраний» в соответствии с российским законодательством. В уведомлении сказано, что 3 мая лидеры Меджлиса публично высказались в поддержку «экстремистских заявлений» Мустафы Джемилева и спровоцировали людей на экстремистские манифестации.
291. 15 мая сотрудники ФСБ провели обыск в трех домах крымских татар в Симферополе. Два из этих домов принадлежат Али Хамзину, руководителю управления по внешним связям Меджлиса. Обыски проводились по фактическому месту его жительства (Бахчисарай) и месту его регистрации (с. Строгоновка Симферопольского района). Сотрудники ФСБ пояснили, что эти лица подозреваются в подготовке террористических актов.
292. 15 мая «председатель» Совета Министров Крыма Сергей Аксенов заявил, что так называемая «самооборона Крыма» станет регулярной и получит поддержку из бюджета для обеспечения общественной безопасности. ММПЧУ подчеркивает, что такое намерение вызывает беспокойство, так как «самооборона Крыма», по сообщениям, причастна к многочисленным нарушениям прав человека.

#### *Ответственность*

293. ММПЧУ обеспокоена тем, что более чем двухмесячное расследование убийства тридцатидевятилетнего Решата Аметова крымскими правоохранительными органами до сих пор не дало результатов в плане установления личности виновников, хотя имеется видео нападавших, по которому можно их установить. Крымский татарин Решат Аметов был похищен неизвестными в военной форме в центре Симферополя в начале марта во время пикетирования Совета Министров Крыма. 17 марта его труп со следами пыток был найден в с. Земляничное Белогорского района.
294. И.о. Генерального прокурора Украины 27 мая сообщил о создании «межведомственной рабочей группы по юридическим вопросам, касающимся временно оккупированной территории Крыма». Рабочая группа будет координировать деятельность украинских органов власти по широкому спектру юридических вопросов, связанных с нарушениями, имевшими место после мартовского «референдума».

#### *Гражданство*

295. ММПЧУ получила вызывающую тревогу информацию о том, что в некоторых случаях крымских жителей вынуждали отказываться от украинского гражданства, что может быть приравнено к произвольному лишению гражданства. Судьи и административный персонал Крымского хозяйственного суда, которым российское гражданство было предоставлено в приоритетном порядке, как сообщается, были вынуждены заполнить бланки заявлений об отказе



от украинского гражданства. В целом процедура выдачи российских паспортов идет медленно. По разным подсчетам, обеспечение паспортами всего населения Крыма займет до 15 месяцев, тогда как российские законы предусматривают на эту процедуру всего три месяца. Кроме того, не ясно, как вопросы гражданства, подачи заявлений на социальные льготы и выплаты и вопросы других прав и обязанностей решаются для лиц, находящихся в закрытых учреждениях – приютах, гериатрических учреждениях, психоневрологических больницах, пенитенциарных учреждениях и т.п.

296. Статус беженцев и лиц, ищущих убежища, не урегулирован. До «референдума» на территории Крыма было 18 беженцев. Не ясно, как на их положение повлияет изменение правового режима.
297. 4 июня Президент Российской Федерации подписал изменения к Закону «О гражданстве Российской Федерации», которыми введена уголовная ответственность за сокрытие двойного гражданства. Согласно новой редакции закона, лица, скрывающие второе гражданство, подвергаются штрафу в размере до 200 тыс. рублей (5700 дол. США) либо обязательным общественным работам в объеме до 400 часов, если они не уведомят Федеральную миграционную службу в двухмесячный срок с даты приобретения второго гражданства. Новые положения вступают в силу с 1 января 2016 г.

*Свобода мысли и слова*

298. ММПЧУ встревожена чрезмерными ограничениями, наложенными на свободу информации, мысли и слова в Крыму. Журналисты, правозащитники и другие лица должны иметь возможность свободно осуществлять свое право на свободу мысли и слова согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Любые ограничения должны строго соответствовать требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта.
299. 15 мая фотожурналиста газеты «Крымский телеграф» Максима Василенко на непродолжительное время задержали в Симферополе и подвергли жестокому обращению члены «самообороны Крыма», когда он готовил отчет о подготовке специальных подразделений полиции перед церемонией, посвященной 70-й годовщине депортации крымских татар. Оператор телевизионного канала «ФМ» также подвергся нападению; у него забрали телефон и сломали ему аппаратуру.
300. 18 мая Осман Пашаев, главный редактор интернет-проекта «Открытый крымский канал» и его сотрудники (корреспондент, оператор и водитель) были задержаны «самообороной Крыма» во время траурных мероприятий по случаю годовщины депортации крымских татар. Отобрав у них аппаратуру, телефоны и личные вещи, их в течение четырех часов подвергали физическому и психологическому давлению. Оснований для задержания им не сообщили. После доставки в центральное районное отделение милиции Симферополя они встретились с адвокатами и были отпущены. Деньги и личные вещи им не вернули. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова осудила этот инцидент, заявив, что задержание и допрос Пашаева и его сотрудников в течение нескольких часов без присутствия адвоката является нарушением прав человека.
301. 19 мая «самооборона Крыма» задержала на непродолжительное время Петра Рузавина, корреспондента российской телекомпании «Дождь», осуществила в его отношении насильственные действия и повредила его аппаратуру. По словам Рузавина, люди в камуфляже подошли к нему, когда он снимал центральную

площадь Симферополя, при этом сняв и их. Они потребовали удалить запись, что он и сделал. Рузавин сказал, что его избили, а аппаратуру повредили. После допроса он был освобожден.

302. 2 июня «и.о. прокурора» Симферополя вызвал Шевкета Кайбуллаева, главного редактора крымскотатарской газеты «Авдет», на допрос по поводу возможной «экстремистской деятельности». Согласно уведомлению, Кайбуллаев должен был явиться по повестке в прокуратуру. Как указано в повестке, прокурор расследует нарушение Закона Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности». Газета «Авдет» - печатный орган Меджлиса крымскотатарского народа, издаваемая с 15 июня 1990 г.
303. 2 июня редактор «Центра журналистских расследований» Сергей Мокрушин и его оператор Владлен Мельников подверглись нападению членов «самообороны Крыма» в Симферополе, были доставлены в ее штаб (на ул. Кирова, 26) и избиты. Затем они были доставлены в отделение полиции для допроса, после чего были отпущены без каких-либо объяснений факта их задержания и без составления полицией протокола о задержании.
304. ММПЧУ напоминает, что акты агрессии, угрозы и запугивание в отношении журналистов должны быть расследоваться, виновники должны преследоваться в судебном порядке и наказываться, а жертвам должны предоставляться соответствующие средства правовой защиты.
305. В период 12-25 мая российские Министерство связи и массовых коммуникаций и Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций провели семинары для крымских журналистов с целью разъяснения российского законодательства в сфере средств массовой информации. ММПЧУ обеспокоена тем, что принудительное введение российского законодательства о СМИ уже оказывает отрицательное воздействие на условия свободного выполнения журналистами своих функций. Есть также опасения того, что представителей СМИ могут подвергать уголовному преследованию согласно статьям 280 (публичные призывы к экстремизму), 282 (организация деятельности экстремистской организации) и 319 (оскорбление государственного служащего) Уголовного кодекса Российской Федерации, которые имеют слишком широкий характер и могут использоваться для криминализации поведения, защищенного международным правом в сфере прав человека.

#### *Свобода передвижения*

306. Хотя воздушное сообщение между остальной территорией Украины и Крымом было приостановлено в марте 2014 г., возможность передвижения поездом и автотранспортом остается. Вместе с тем, на свободу передвижения влияет ряд факторов, касающихся статуса Крыма и применения разных нормативных актов – российских и украинских. Это создает сложности для поддержания личных и профессиональных связей.
307. Согласно Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины», который вступил в силу 10 мая, иностранцы и лица без гражданства могут въезжать в Крым и выезжать из Крыма через контрольно-пропускные пункты только при наличии специального разрешения. Порядок получения такого разрешения остается неясным. 16 мая пресс-секретарь Председателя Государственной пограничной службы Украины Сергей Астахов подтвердил, что украинские пограничники на КПП Мелитополя (в Херсонской области, граничащей с Крымом) обязывают лиц,

едущих из Крыма в континентальную Украину с российскими паспортами и крымскими видами на жительство, сходить с поездов. Как он сообщил, крымские жители с российскими паспортами считаются иностранными гражданами и, следовательно, должны въезжать в Украину и выезжать из Украины только через специальные пограничные пункты. По его словам, административная граница Херсонской области и установленная контрольная линия – не граница Украины. Поэтому иностранным гражданам, включая российских граждан, не разрешается въезд через эту линию. Он отметил также, что жители Крыма с российскими паспортами, желающие въехать в Украину, должны сначала поехать в Российскую Федерацию, например, в Ростов-на-Дону, и пересечь границу там.

308. Российская Федерация 25 апреля незаконно установила свою государственную границу на северном въезде в Крым. Граждане Украины, не зарегистрированные в Крыму, считаются иностранцами и обязаны заполнить иммиграционную карту. Такая категория включает и лиц, которые постоянно проживают в Крыму, имеют там недвижимость или работают там, но зарегистрированы в материковой Украине. Федеральная миграционная служба выдала предупреждения о том, что иностранные граждане должны незамедлительно (в течение 90 дней) покинуть территорию Крыма и вновь въехать на нее согласно российским законам, действующим в отношении иностранных граждан. Такие положения, среди прочего, создадут неудобства для студентов, учащихся в других регионах Украины и временно зарегистрированных там. Возвратившись домой на территорию Крыма во время летних каникул, они будут считаться иностранцами и иметь право находиться в Крыму максимум 90 дней.

#### *Свобода ассоциаций*

309. После «референдума» 16 марта многие НПО и активисты-правозащитники выехали из Крыма из-за опасений преследований, задержания и жестокого обращения. Законодательство Российской Федерации – закон о так называемых «иностранных агентах» - не поощряет деятельность и развитие НПО. Кроме того, в Крыму еще нет учреждения, которое бы регистрировало организации гражданского общества; следовательно, организации, не зарегистрированные до крымского «референдума», лишены такой возможности.

#### *Свобода мирных собраний*

310. Десятки крымских татар были вызваны в суды за участие в акциях протеста против наложенного крымскими властями 3 мая запрета на въезд на полуостров их лидера Мустафы Джемилева. По состоянию на 8 мая суды Крыма рассмотрели 55 дел, касающихся этих событий. По 52 из них активисты были оштрафованы согласно статье 20.2.2 (общественные беспорядки) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
311. 16 мая власти Крыма издали указ, запрещающий все массовые мероприятия до 6 июня. Аналогичный запрет был издан в Севастополе. Основанием для этих указов были названы события в сфере безопасности на юго-востоке Украины и необходимость предупреждения «возможных провокаций экстремистов, которые могут проникнуть в Республику Крым». ММПЧУ напоминает, что по статье 4 МПГП отступление от обязательств по соблюдению права на свободу собраний и ассоциаций допустимо только «во время чрезвычайного положения» и только «в такой степени, в какой это требуется остротой положения», причем это требует немедленного информирования других государств, участвующих в ММПЧУ через посредство Генерального секретаря ООН.

#### *Свобода религии и убеждений*

312. ММПЧУ обеспокоена сообщениями о нарушениях свободы религии и убеждений на территории Крыма.
313. 8 мая Лига мусульман «Инсаф» сообщила ММПЧУ, что около 150 человек из Кировского и Старого Крыма, в том числе женщин, вызывают на допросы. По сообщениям, их вызывают в местные отделения полиции «на беседу». По сообщениям, они проходят процедуру снятия отпечатков пальцев и фотографирования.
314. 20 мая глава Украинской греко-католической церкви выступил с заявлением, в котором выразил обеспокоенность по поводу безопасности греко-католических священников, остающихся в Крыму. Он сообщил, что все пять крымских приходов подвергаются давлению, предположительно со стороны представителей Православной Церкви Московского Патриархата.
315. 1 июня люди в российской казачьей форме, по сообщениям, ворвались в местный православный храм Киевского Патриархата в с. Перевальное (Крым), крича и терроризируя прихожан. По сообщениям, был поврежден автомобиль священника. «Казаки» заявили, что захватывают здание для Московского Патриархата. Через три часа прибыла «самооборона Крыма» с автоматами и примкнула к нападавшим. Была вызвана полиция, но, по сообщениям, она не проявила готовности надлежащим образом расследовать это происшествие. 2 июня местные власти г. Евпатория провели проверку документации церкви и назвали ее «незаконным строением». Кроме того, власти в Крыму значительно повысили арендную плату для главного украинского православного собора в Симферополе. Повышение арендной платы не коснулось крымскотатарских мечетей и русских православных церквей. Мечети и русские церкви на полуострове принадлежат либо религиозным общинам (мечети), либо Московскому Патриархату (русские церкви) или же арендуются за символическую плату.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

316. Жители Крыма сталкиваются с серьезными проблемами в осуществлении своих прав по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ЭСКП). Частично это можно отнести на счет сложности перехода из одной правовой системы в другую, а частично объяснить отсутствием надлежащей реакции властей в Крыму на нарушения прав человека в отношении определенных общин. Это касается, в частности, украинской и крымскотатарской общин, которые подвергаются нападкам, оскорблениям и преследованиям за разговоры на украинском или татарском языке в общественных местах или за использование национальных символов. Такие условия отражаются также в уменьшении возможностей получения образования на другом языке, кроме русского, особенно на украинском.

### *Язык и образование*

317. В Крыму всего две украинские школы – в Ялте и Симферополе. По словам начальника управления образования Симферополя, в трех из четырех классов симферопольской гимназии теперь будет использоваться русский язык. Это мотивировано решением 86% родителей, которые, по сообщениям, решили перейти на обучение детей на русском языке. Директора гимназии предположительно вынудили уволиться. Есть информация о том, что местные власти в Севастополе планируют закрыть единственный украинский

интернат/приют.

318. 14 мая пресс-служба Министерства образования и науки Российской Федерации сообщила, что преподаватели украинского языка и литературы общеобразовательных школ могут пройти переподготовку как преподаватели русского языка и литературы. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека рекомендовал продолжить преподавание в симферопольской украинской гимназии на украинском языке и возобновить работу факультета украинской филологии и украиноведения и факультета крымскотатарской и восточной филологии Таврического национального университета.
319. В свете статьи 27 МПГПП, ММПЧУ напоминает, что всем национальным общинам в Крыму должна оказываться поддержка с целью сохранения, развития и поощрения их идентичности, языка и культуры, а также использования родного языка в образовании и повседневной жизни.

#### *Право собственности*

320. В начале марта государственные нотариусы перестали оформлять документы по сделкам купли-продажи недвижимости, когда Украина заблокировала полуострову доступ к Государственному реестру вещных прав на недвижимое имущество. Жители Крыма сталкиваются с серьезными трудностями в осуществлении своего права собственности из-за ожидания решений судов, приостановки сделок и процесса приватизации. 10 мая российский Министр по делам Крыма заявил на пресс-конференции, что российские власти будут рассматривать дела о несанкционированном приобретении земли в Крыму «с полной ответственностью и осторожностью». 28 мая в российский парламент был внесен законопроект о специальном порядке регистрации объектов недвижимости в Крыму. В нем предлагается на двухлетний переходный период делегировать право решения земельных вопросов местным органам власти.
321. ММПЧУ подчеркивает, что решения по таким важным вопросам, как земля и недвижимость, должны приниматься посредством всеобъемлющей, прозрачной и справедливой процедуры, которая устранил риск коррупции и напряженности.

#### *Право на надлежащий уровень жизни*

322. 13 мая Государственное агентство водных ресурсов Украины заявило, что Украина прекратила подачу воды в Крым по Северо-Крымскому каналу, на который приходится 85% всего объема пресной воды, подаваемой на полуостров. Вода из этого канала используется преимущественно в оросительных целях, и его закрытие могло бы вызвать тяжелые последствия для сельскохозяйственных земель и будущего урожая. Для питьевого водоснабжения эта ситуация, как сообщается, неблагоприятных последствий не имела, как заявил «первый вице-премьер» Совета Министров Крыма Рустам Темиргалиев. Не имея доступа в Крым, ММПЧУ не располагает дополнительной информацией о влиянии отключения водоснабжения на экономические и социальные права жителей Крыма.

#### *Банковское обслуживание*

323. Доступ жителей Крыма к банковским услугам по-прежнему затруднен. 7 мая Национальный банк Украины (НБУ) решил приостановить до 6 июня работу украинских банков в Крыму. Несмотря на это, 2 июня деятельность украинских банков была полностью прекращена решением Центрального банка Российской Федерации, которое было обосновано необходимостью защиты интересов

вкладчиков и клиентов. Компенсационные платежи, по сообщениям, будет осуществлять некоммерческая организация «Фонд защиты вкладчиков», которая приобрела права на депозиты.

### **С. Права коренных народов**

324. 18 мая отмечалась 70-я годовщина массовой депортации крымских татар и других меньшинств советской властью. Указом Президента Российской Федерации, вступившим в силу 21 апреля, органам власти в Крыму и Севастополе было поручено обеспечить проведение мероприятий в связи с годовщиной депортации. Вместе с тем, сославшись на соображения безопасности, связанные с событиями на юго-востоке Украины, власти в Крыму 16 мая издали указ о запрещении всех массовых мероприятий до 6 июня. В конечном итоге «Совет Министров» Крыма 17 мая решил, что вышеупомянутые мероприятия можно проводить, но не в центре столицы Крыма Симферополя. Мероприятия прошли без инцидентов, но при значительном и иногда пугающем присутствии полиции.
325. 29 мая государственный архив СБУ передал документы по депортации крымских татар из Крыма в 1944 году представителям Меджлиса крымскотатарского народа. В этом мероприятии приняли участие Председатель СБУ Валентин Наливайченко и бывший глава Меджлиса крымскотатарского народа Мустафа Джемилев.
326. 4 июня крымский парламент принял указ, предусматривающий социальные гарантии для лиц, которые были депортированы по этническому принципу в 1941-1944 гг. из Крымской Автономной Советской Социалистической Республики. Согласно указу будут осуществлены социальные выплаты в форме разовых платежей крымским татарам, армянам, болгарам, грекам и немцам, а также их семьям и детям, которые родились в изгнании. Этот документ был принят во исполнение указа российского Президента Владимира Путина от 21 апреля 2014 г. о реабилитации лиц, ранее депортированных из Крыма.

## **VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

327. На протяжении отчетного периода ММПЧУ выявила острые проблемы с соблюдением прав человека, особенно в восточных областях, в Крыму и после актов насилия, имевших место 2 мая в Одессе. Эти проблемы симптоматичны для конкретного местного контекста, не в последнюю очередь вследствие присутствия вооруженных групп, нарушения правопорядка и продолжающихся операций по обеспечению безопасности. Как подчеркивалось в докладе, выпущенном УВКПЧ ООН 15 апреля 2014 г., краткосрочные проблемы с правами человека следует решать на более широкой и более долговременной основе, которая обеспечит институциональную реформу и позволит реализовать изменения, которые повлияют на осуществление всех прав – гражданских, культурных, экономических, политических и социальных. Глубинные причины нынешнего кризиса изначально были обусловлены систематическим и структурным ограничением прав человека и повсеместной коррупцией. Выход из нынешнего кризиса, с целью обеспечения примирения общин мирными и демократическими средствами, лежит через ответственность за нарушения, через полное соблюдение и гарантирование всех прав человека для всех.

328. С избранием Президента Порошенко, у Правительства Украины появилась возможность уделить первоочередное внимание решению этих системных и структурных проблем посредством институциональной реформы, ориентированной, в краткосрочной перспективе, на вызовы в сфере прав человека, с постепенным прокладыванием пути к созданию системы, которая поощряет и защищает права человека для всех и каждого, обеспечивает правосудие, надлежащее управление и верховенство права всеобъемлющими, недискриминационными и предусматривающими широкое участие средствами. Настоятельно рекомендуется выработать комплексный национальный план действий в сфере прав человека, отражающий все рекомендации международных и региональных механизмов, а также создать силами Правительства высокоуровневый механизм координации выполнения этого плана, открытый для государственных учреждений и гражданского общества и пользующийся общей поддержкой со стороны ООН, региональных организаций и международного сообщества.
329. Ниже представлены рекомендации в отношении Крыма как для властей Крыма, так и для Российской Федерации, которая осуществляет де-факто контроль над полуостровом. Учитывая отрицательное влияние нынешней ситуации, в том числе правовой неопределенности, на полное осуществление прав человека жителями Крыма, ММПЧУ выступает за то, чтобы правовая база Украины оставалась в силе, принимая во внимание неблагоприятные последствия навязанных законодательных изменений, а также памятуя о Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262.
330. Эти рекомендации следует читать совместно с рекомендациями, изложенными в докладах УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине, выпущенных 15 апреля и 16 мая 2014 г., и еще не выполненными в полной мере, и рассматривать их как дополняющие эти предыдущие рекомендации.
331. ММПЧУ принимает к сведению совместный доклад Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, выпущенный 12 мая 2014 г., и призывает все соответствующие стороны выполнить изложенные в нем рекомендации.

#### **Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам**

- a) Необходимо провести всеобъемлющие и содержательные конституционные консультации со всеми политическими партиями, независимо от их идеологии, а также с представителями гражданского общества, меньшинств (национальных и этнических, языковых, религиозных и других) и коренных народов, чтобы охватить все составляющие общества, включая в диалог о новой Конституции женщин, что будет отражать новую реальность страны с полноценной системой сдержек и противовесов. В этих консультациях должно принимать участие мирное население Востока.
- b) Как представительный орган страны, Парламент должен отражать ее новую политическую и социальную реальность; следовательно, существует необходимость проведения новых парламентских выборов.
- c) Все вооруженные группы должны немедленно прекратить свои насильственные действия и сложить оружие.
- d) Правительство должно обеспечить, чтобы его вооруженные силы воздерживались от чрезмерного применения силы, а проводимые им операции по обеспечению безопасности неизменно отвечали соответствующим

международным нормам, применимым к различным видам операций. При любых обстоятельствах Правительство должно обеспечить защиту лиц, не участвующих в боевых действиях.

- e) Со всеми лицами, задержанными в контексте операций по обеспечению безопасности, следует обращаться согласно международным нормам и стандартам и гарантировать их права человека по Международному пакту о гражданских и политических правах и другим применимым инструментам международного права. Чтобы защитить свой персонал служб безопасности и лиц, не участвующих в боевых действиях, Правительству следует рассмотреть вопрос о предоставлении гарантий того, что акты похищения и задержания со стороны вооруженных групп не будут преследоваться при условии, что эти акты не направлены на лиц, не принимающих участия в боевых действиях, а с жертвами всегда обращаются гуманно.
- f) Следует усилить роль и положение Уполномоченного по правам человека и Национального превентивного механизма, а также основных органов и учреждений, работающих над укреплением национальной системы обеспечения прав человека и над обеспечением защиты и гарантирования прав человека для всех.
- g) Все недостатки в законодательстве следует устранить в соответствии с рекомендациями международных правозащитных механизмов (договорных органов, универсального периодического обзора и специальных процедур); судебная власть, Генеральная прокуратура и коллегия адвокатов должны действовать согласно соответствующим международным нормам и стандартам, чтобы обеспечить справедливое судебное разбирательство, без которого бороться с коррупцией невозможно.
- h) Следует усилить Конституционный Суд – необходимо разработать правовые, социальные и все прочие гарантии, чтобы обеспечить подлинную независимость Конституционного Суда.
- i) Государственная миграционная служба должна предложить изменения к законодательству о беженцах, чтобы привести его в соответствие международным нормам, а также с целью выделения достаточных средств для обеспечения надлежащей правовой процедуры при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища и условий приема, отвечающих гуманитарным потребностям.
- j) Следует принять закон о языке, который соответствовал бы международным нормам и обеспечивал развитие официального государственного языка и других языков.
- k) Следует создать центральный орган власти для реагирования на гуманитарные потребности ВПЛ, в том числе путем создания всеобъемлющей системы регистрации, разработки законодательных и нормативных актов для облегчения доступа к важным социально-экономическим правам, принятия программ государственной помощи, мобилизации и координации усилий по оказанию помощи, инициированных гражданским обществом, сотрудничества с международными донорами и оказания технической помощи.
- l) Всем заинтересованным сторонам следует воздерживаться от использования идей нетерпимости и высказываний, которые могут побуждать к ненависти, насилию, враждебности, дискриминации или радикализации.
- m) Следует обеспечить доступ международных организаций в районы Восточной



Украины, затронутые операциями по обеспечению безопасности (городские территории в эпицентре боевых действий), с тем, чтобы можно было оценить и удовлетворить реальные потребности населения.

- n) Следует как можно скорее принять нормативные акты для обеспечения свободы передвижения жителей Крыма.

#### **Властям Крыма и де-факто органу управления Российской Федерации**

- o) Вновь подтверждая Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины», необходимо принять меры для защиты прав лиц, которых коснулось изменение институциональной и правовой базы, в частности, по вопросам, которые касаются гражданства, права проживания, трудовых прав, имущественных и земельных прав, доступа к здравоохранению и образованию.
- p) Журналисты, правозащитники и другие лица должны иметь возможность в полной мере осуществлять свое право на свободу мысли и слова согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.
- q) Украинское законодательство должно оставаться в силе, учитывая отрицательные последствия для прав человека принудительно осуществленных законодательных изменений, а также принимая во внимание Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262.
- r) Следует прекратить запугивание, преследование и похищение жителей, обеспечив гарантии соблюдения права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.
- s) Уголовная и административная ответственность не должна использоваться как механизм запугивания крымских татар и других жителей Крыма, а применяться в соответствии с международным правом.
- t) Нарушения прав человека должны независимо, незамедлительно и в полной мере расследоваться с привлечением виновных к ответственности.
- u) Все формы запугивания и преследований религиозных общин должны быть прекращены, а все инциденты, включая те, при которых имели место нападения на украинскую православную церковь, греко-католическую церковь и мусульманскую общину, должны быть надлежащим образом расследованы, чтобы обеспечить действенное поощрение и защиту свободы религии и убеждений.
- v) Следует обеспечить поощрение и защиту прав национальных меньшинств, в том числе крымских татар и других коренных народов, предоставив им возможность в полной мере и всесторонне участвовать в общественно-политической жизни.
- w) Следует согласовать развертывание независимых и непредвзятых наблюдателей в сфере прав человека, в частности, со стороны ММПЧУ.