

Активные боевые действия на востоке Украины «крайне тревожны», заявила Нави Пиллэй по случаю выпуска нового доклада ООН

ЖЕНЕВА (28 июля 2014 г.). Вооруженные группы своими действиями вызвали полный крах правопорядка в Восточной Украине, навязав населению этого региона власть страха и террора, отмечается в обнародованном сегодня новом докладе Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

В докладе документально отражается, как эти вооруженные группы продолжают похищать, содержать под стражей, пытаться и казнить людей, удерживаемых в качестве заложников с целью запугивания и «осуществления своей власти над населением грубыми и жестокими средствами». Будучи хорошо организованными и хорошо оснащенными военной техникой, эти вооруженные группы активизировали свое сопротивление Правительству Украины, отмечают авторы доклада. В ответ Правительство в течение июля ускорило проведение операций по обеспечению безопасности в районах, остающихся под контролем вооруженных групп, в ходе которых идут тяжелые бои в населенных пунктах и вокруг них, приводя к человеческим жертвам, уничтожению имущества и инфраструктуры и бегству тысяч людей.

«Сообщения о дальнейшей активизации боевых действий в Донецкой и Луганской областях, при которых обе стороны применяют тяжелые вооружения на застроенных территориях, в частности, артиллерию, танки, ракеты и реактивные снаряды, крайне тревожны», – заявила Верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй.

«Обе стороны должны приложить надлежащие усилия и предотвратить дальнейшие жертвы и ранения среди гражданских лиц», – добавила она. – «Растущее количество погибших людей, сопровождаемое серьезным ущербом, причиняемым гражданской инфраструктуре, может – в зависимости от обстоятельств – быть равносильно нарушениям международного гуманитарного права. Боевые действия должны прекратиться».

Обострение ситуации на востоке Украины отрицательно сказывается на остальной части страны: в частности, в других районах Украины необходимо временно расселить свыше 100 тыс. человек, бежавших из районов боевых действий.

Этот доклад, последний по времени, охватывает период с 8 июня по 15 июля 2014 года и является четвертым в серии докладов, подготовленных состоящей из 39 сотрудников Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ), развернутой в Украине Верховным комиссаром ООН по правам человека в середине марта.

Как указано в докладе, безнаказанность в восточных районах страны, контролируемых вооруженными группами, привела к краху верховенства права. В докладе приводятся примеры из числа 812 лиц, похищенных или задержанных вооруженными группами в Донецкой и Луганской областях с середины апреля. «Некоторые из лиц, содержащихся под стражей у вооруженных групп, – это местные политики, государственные служащие и сотрудники местных угледобывающих предприятий; большинство из них – простые граждане, в том числе учителя, журналисты, священнослужители и студенты». Мониторинговая миссия получила многочисленные сообщения об актах жестокого обращения с этими задержанными и применения к ним пыток, а также об

убийствах людей вооруженными группами, которые часто требуют выкуп, а с недавних пор заставляют задержанных рыть окопы или отправляют их воевать на передовую. В некоторых случаях похищения, как представляется, совершаются абсолютно бессистемно. Кроме того, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека сообщает о лицах, задержанных украинскими вооруженными силами и о некоторых гражданах Украины, которые предположительно были захвачены и сейчас содержатся под стражей в Российской Федерации по различным обвинениям.

Появились новые утверждения о казнях, некоторые из которых были проверены Мониторинговой миссией. После отступления 5 июля вооруженных групп из Славянска один журналист обнаружил документы, указывающие на то, что вооруженные группы проводили заседания «военных трибуналов» и приговаривали людей к смерти. Были найдены «приказы о приведении в исполнение», подписанные «главнокомандующим» вооруженными группами.

После окончания перемирия (30 июня) Правительство восстановило контроль над значительными территориями Донецкой и Луганской областей, которые ранее контролировались вооруженными группами. Это достижение, однако, досталось дорогой ценой – растущим количеством убитых и раненых людей и значительным ущербом, причиненным имуществу и инфраструктуре. Кроме того, возникают новые проблемы по мере того, как Правительство восстанавливает правопорядок и безопасность на этих территориях. Авторы доклада призывают Правительство обеспечить полное применение международных норм в сфере прав человека и применять надлежащие гарантии соблюдения прав человека, в том числе избегать репрессалий при выявлении подозреваемых в нарушениях закона, совершенных в период, когда эти районы находились под контролем вооруженных групп.

Достоверная оценка количества погибших является затруднительной, отмечается в докладе. Однако основываясь на наиболее достоверных из имеющихся данных, Мониторинговая миссия по правам человека и ВОЗ считают, что количество погибших в период с середины апреля по 15 июля составляет как минимум 1000 человек. По состоянию на 26 июля (включительно), как минимум 1129 человек убиты и 3442 – ранены. Задokumentирован также материальный ущерб: по оценкам Правительства, стоимость отстройки и восстановления востока составит минимум 8 млрд грн. (около 750 млн долл. США). Для покрытия этих расходов, наряду с расходами на проведение операции по обеспечению безопасности на востоке, Правительство предлагает урезать социальные программы, социальные льготы и другие направления расходов, которые затронут всю страну, отмечают авторы доклада.

В докладе обращено внимание на последствия экономической рецессии, наблюдаемой в Украине, и на «крайне острое» положение на востоке, который является центром тяжелой промышленности страны: общественные здания захвачены, банки и другие финансовые учреждения закрыты, заводы и фирмы перестали работать, некоторые крупные промышленные предприятия и шахты серьезно повреждены. Разрушена инфраструктура – электростанции, объекты водоснабжения и канализации, другие системы коммунального хозяйства – вследствие чего оставшиеся жители и предприятия лишены возможности получать основные услуги. «Экономической жизни Донецка и Луганска нанесен тяжелый урон, поэтому последствия для остальной части страны будут тяжелыми», – говорится в докладе.

Продолжает вызывать серьезную озабоченность ситуация с правами человека в Крыму. Как отмечено в докладе, активизировались преследования и дискриминация украинских граждан, крымских татар, религиозных меньшинств, меньшинств в целом

и активистов, возражавших против «референдума» 16 марта. Неправительственные организации предупреждают о возможной новой волне внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из Крыма в следующие несколько месяцев, поскольку вступят в силу новые ограничения, которые сделают жизнь людей в Крыму невыносимой. «Среди них, вероятно, будут предприниматели, сталкивающиеся с серьезными трудностями в продолжении своей деловой деятельности в Крыму; преподаватели и учителя, опасющиеся увольнения в начале нового учебного года за сохранение украинского гражданства или принадлежность к крымским татарам; семьи, имеющие сыновей призывного возраста, которые не хотят быть призванными на службу в армии Российской Федерации».

На текущий момент подавляющее большинство ВПЛ (86%) – с востока. По оценкам УВКБ ООН, общее число ВПЛ на 25 июля составило 101617 человек, что более чем на 15 тыс. больше, чем на момент подготовки этого доклада (15 июля). Центральные власти начали предоставлять ресурсы и улучшили координацию и планирование в этой сфере, однако предстоит решить еще ряд серьезных проблем.

Хотя большинство украинцев, живущих не на востоке страны, по-прежнему могут осуществлять свои права на свободу выражения мнения, ассоциаций, мирных собраний, передвижения, религий и убеждений, в докладе отмечается ряд тревожных тенденций. «По мере обострения насилия и затягивания кризиса на востоке в Украине наблюдается дальнейшая поляризация мнений. Как результат, резко усилился язык ненависти, особенно в социальных медиа, а также в ходе демонстраций и протестов, причем даже в Верховной Раде», – отмечают авторы доклада, добавляя, что повысился уровень «антироссийской риторики», наряду с нападениями на банки и предприятия с российским капиталом на том основании, что они «финансируют терроризм».

На востоке продолжаются преследования, запугивание, манипулирование, похищения, задержания и насильственные исчезновения журналистов, при этом за период с начала боевых действий в апреле погибло как минимум пятеро журналистов, указано в докладе. Недавние случаи в Донецке отражают эту тревожную тенденцию: украинский журналист-фрилансер был похищен вооруженными группами в Донецке и освобожден после того, как был подвергнут жестокому обращению; российский журналист был задержан украинскими вооруженными силами и его местонахождение было неизвестно до момента его депортации властями Украины.

В докладе также обсуждается новое законодательство, принимаемое в рамках правительственной реформы. Отмечены недавнее подписание торгового соглашения с Европейским Союзом, которое завершает процесс ассоциации, и публикация столь ожидаемых новых предложений по изменениям в Конституции, которые предусматривают определенную степень автономии регионов и расширение использования местных языков. Эти два последних вопроса были центральными требованиями, выдвигаемыми жителями Восточной Украины, и отсутствие их решения привело к нынешнему конфликту.

Несмотря на колоссальные вызовы, стоящие перед Правительством Украины в процессе восстановления правопорядка и безопасности и борьбы с вооруженными группами на востоке, в докладе сделан вывод о неотложной необходимости уделить первоочередное внимание надлежащему управлению, верховенству права и вопросам соблюдения прав человека в соответствии с рекомендациями, сделанными правозащитными механизмами ООН и вытекающими из работы Мониторинговой миссии по правам человека в Украине (изложенными в Приложении к докладу). Как указано в докладе, Правительству «необходимо решать более обширные системные

проблемы, стоящие перед страной, в отношении надлежащего управления, верховенства права и соблюдения прав человека. Это требует глубоких и крайне необходимых реформ, особенно учитывая, что Украина стремится реализовать свои устремления в отношении ЕС и создать демократическое и плюралистическое общество».

«17 июля был сбит самолет «Малайзийских авиалиний». Это ужасное событие произошло сразу же после окончания отчетного периода, охваченного настоящим докладом», – заявила Пиллэй. – «Это нарушение международного права, учитывая преобладающие ныне обстоятельства, может составить военное преступление. Проведение незамедлительного, тщательного, эффективного, независимого и непредвзятого расследования этого события – безоговорочная необходимость».

«Хотела бы подчеркнуть для всех причастных к конфликту, в том числе для иностранных боевиков, что будут приложены все усилия для обеспечения того, чтобы любой человек, совершивший серьезные нарушения международного права, включая военные преступления, будет предан в руки правосудия, независимо от того, кто он», – добавила Верховный комиссар. «Я призываю все стороны положить конец верховенству оружия и восстановить верховенство права и уважение прав человека».

КОНЕЦ

Информация о Мониторинговой миссии по правам человека в Украине, а также подготовленные ею 4 доклада размещены по ссылке:
<http://www.un.org.ua/en/information-centre/news/1870>